

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(Пособие по разъяснению)

Алматы
«Қазақ университеті»
2026

УДК 342.4 (574)
ББК 67.400.1 (5Каз)
К 65

*Печатается по решению Ученого совета
КазНУ им. аль-Фараби*

**Под общей редакцией
Ж.К. ТҮЙМЕБАЕВА**

Ответственные редакторы:

Е.Э. Дуйсенов
А.С. Ибраева

К 65 Конституция Республики Казахстан: пособие по разъяснению / под общей ред. Ж.К. Тұймебаева; ответ. ред. Е.Э. Дұйсенов, А.С. Ибраева. – Алматы: Қазақ университеті, 2026. – 208 с.

ISBN 978-601-04-7473-4

Республика Казахстан вступила в период важнейших исторических преобразований. 15 марта состоялся республиканский референдум, на котором была принята новая Конституция. Основной Закон выступает фундаментом правовой системы и общественного устройства государства. Понимание положений Конституции необходимо каждому гражданину. В этой связи особую значимость приобретает научно-обоснованный анализ норм новой Конституции РК.

Настоящее пособие подготовлено коллективом ученых Казахского национального университета имени аль-Фараби. Издание посвящено всестороннему осмыслению положений новой Конституции. Здесь проводится разъяснение норм новой Конституции. При этом особое внимание уделяется новейшим идеям, концептуальным положениям, обосновывается их правовая и социальная значимость, а также прогнозируются ожидаемые результаты их реализации.

Данное пособие написано простым, доступным языком, предназначено для широкой общественности и особенно молодежи. Цель этого издания направлена на повышение уровня конституционной грамотности в обществе.

Издается в авторской редакции.

УДК 342.4(574)
ББК 67.400.1 (5Каз)

ISBN 978-601-04-7473-4

© КазНУ имени аль-Фараби, 2026

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Ж.К. Туймебаев – Председатель Правления – Ректор Казахского национального университета им. аль-Фараби, Член Конституционной комиссии, доктор филологических наук, профессор (руководитель авторского коллектива)

Е.Э. Дуйсенов – Заместитель председателя Правления – первый проректор Казахского национального университета им. аль-Фараби, Член Конституционной комиссии, доктор юридических наук, профессор

У.А. Ахатов – кандидат юридических наук, профессор, декан юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби

К.Р. Усеинова – кандидат юридических наук, и. о. профессора, заведующая кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.С. Ибраева – доктор юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби, Член Рабочей группы по Парламентской реформе

Д.М. Баймаханова – доктор юридических наук, доцент Казахского национального университета им. аль-Фараби

Ж.А. Кегембаева – доктор юридических наук, ассоциированный профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Н.Х. Калишева – доктор юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Р.Е. Джансараева – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Казахского национального университета им. аль-Фараби

Л.Ш. Берсугурова – доктор юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.А. Куаналиева – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой таможенного, финансового и экологического права Казахского национального университета им. аль-Фараби

Т.Т. Балашов – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права, гражданского процесса и трудового права Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.Ж. Жарболова – кандидат юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

Ж.А. Оспанова – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Д.А. Турсынкулова – кандидат юридических наук, ассистент-профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.Г. Нурахметова – кандидат юридических наук, и. о. профессора Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.А. Абикенов – кандидат юридических наук, и. о. профессора Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.Т. Айгаринова – кандидат юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Е.Т. Алимкулов – кандидат юридических наук, и. о. профессора Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.М. Атаханова – кандидат юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.Б. Шарипова – кандидат юридических наук, и. о. профессора Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.Н. Мухамадиева – кандидат юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

М.К. Бисенова – кандидат юридических наук, и. о. профессора Казахского национального университета им. аль-Фараби

К.М. Кожабек – доктор PhD, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.А. Арын – доктор PhD, ассоциированный профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.К. Рашева – доктор PhD, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

Д.У. Рыскалиев – доктор PhD, и. о. доцента Казахского национального университета им. аль-Фараби

К.Н. Алихан – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

А.А. Есекеева – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

Л.Б. Нусипова – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

М.Е. Сагинаев – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

Г.А. Худайбердина – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахского национального университета им. аль-Фараби

С.Б. Бақыт – магистр юридических наук, Казахский национальный университет им. аль-Фараби

ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан вступила в период важнейших исторических событий. 15 марта на республиканском референдуме принята новая Конституция. Отметим, что референдум – это высшая форма прямого волеизъявления народа, выражение непосредственной демократии. Референдум – это возможность каждого гражданина лично повлиять на будущее страны. Общее число граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать в референдуме, составило 12 482 613 человек. В голосовании приняли участие 9 127 192 гражданина или 73,12 процента от числа граждан, имеющих право участвовать в референдуме. За принятие новой Конституции проголосовало 7 954 667 человек, или 87,15 процента. Новая Конституция поистине народная¹.

Данный документ закрепил новые правовые ценности, прямо отражающие интересы единого народа Казахстана.

Укажем причины для принятия новой Конституции. Современная политическая, социальная и экономическая ситуация требует новых правил. Это связано с регулированием новых экономических и общественных отношений – цифровизация, экология, инновации, новые формы собственности, новые вызовы и риски, новый мировой порядок. Отметим также необходимость укрепления прав и свобод граждан. Необходимы новые стандарты демократии, равенства и социальной защиты. Также необходимо совершенствование системы власти – более сбалансированное разделение полномочий и прозрачность органов государства. Принятие новой Конституции позволит создать современный, справедливый и устойчивый правовой фундамент, который защитит права граждан, обеспечит эффективное управление государством и укрепит стабильность общества.

Конституция – основной закон государства, фундамент правовой системы, документ, который определяет принципы устройства общества, закрепляет права и свободы граждан, устанавливает баланс власти, закрепляет принципы устойчивого развития общества. От её содержания зависит качество жизни каждого человека, гарантии его прав, возможности для развития и защиты своих интересов.

В представленном комментарии проводится анализ норм новой Конституции. Раскрывается содержание каждой статьи, особо выделяются исключительно новые идеи, обосновывается цель этих идей, а также прогнозируется, какие результаты будут достигнуты при реализации данных идей.

¹ Состоялось заседание ЦКР РК по итогам республиканского референдума. 17 марта 2026 г. // <https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=10119>

В подготовке проекта новой Конституции принимали активное участие, в том числе и ведущие ученые Казахского национального университета им. аль-Фараби. Их идеи и предложения нашли прямое отражение в статьях новой Конституции.

В новом Основном законе отражены главные идеи, которые обладают исключительной новизной. Так, закреплено, что единственным источником государственной власти и носителем Суверенитета является народ Казахстана. Подчеркнем, что именно народ как носитель Суверенитета должен решать судьбу страны. При этом высшими ценностями государства признаются человек, его жизнь, права и свободы.

В новой преамбуле особо подчеркивается единство народа Казахстана, укрепление государственности на исконно казахской земле, преемственность тысячелетней истории Великой Степи. Закреплены унитарный характер государства, неприкосновенность его границ и территориальная целостность, неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Закреплены такие новые ценности, как развитие культуры и образования, науки и инноваций, бережное отношение к природе, стремление к миру и дружбе со всеми государствами. Эти положения отражают фундаментальные ценности, которые объединяют всех граждан страны.

Новая Конституция состоит из 96 статей, объединённых в 11 разделов. Следует отметить, что наименования разделов Конституции в полной мере соответствуют их содержанию. Так, первый раздел именуется «Основы конституционного строя». Здесь закреплены основополагающие принципы деятельности Республики Казахстан: защита Суверенитета и Независимости, соблюдение прав и свобод человека и гражданина; обеспечение верховенства закона и порядка; укрепление общенационального единства; повышение благосостояния народа. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту Республики Казахстан, а также Курултайю Республики Казахстан в пределах его конституционных полномочий.

Во втором разделе «Основные права, свободы и обязанности» юридически точно закреплены правовые возможности и правовые ограничения для каждого человека. Здесь особое внимание уделено строгому и неукоснительному соблюдению прав и свобод человека и гражданина. Конституция гарантирует право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту персональных данных. При этом в новой Конституции закреплена норма о том, что реализация прав и свобод не должна нарушать права и ограничивать свободы других лиц, посягать на основы конституционного строя, общественный порядок,

здоровье граждан и нравственность общества. Это особенно важно в условиях современного цифрового мира.

Отметим, что в новой Конституции большое внимание уделено защите права собственности. Так, провозглашено, что собственность и право наследования гарантируются законом. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Также отметим, что в новой Конституции закрепляется ответственность собственников. «Пользование собственностью должно отвечать интересам общества и государства, не должно наносить вред окружающей среде, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц». Здесь особо отмечается необходимость защиты окружающей среды. Это особо значимо для сохранения и приумножения уникальной природы Казахстана.

Исключительно новой нормой является закрепленное в Конституции право каждого человека на труд и свободный выбор рода деятельности и профессии. Данная норма возлагает ответственность на государство создавать рабочие места, гарантировать право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту.

Для нас, ученых, большое значение имеет признание развития человеческого капитала, образования, науки, инноваций в качестве стратегического направления деятельности государства. Особое значение имеют конституционные нормы, направленные на защиту брака и семьи. Закрепление в проекте новой Конституции брака как добровольного и равноправного союза мужчины и женщины, зарегистрированного государством, станет реальной правовой преградой для чуждых для нашего общества идей, направленных на разрушение традиционных семейных ценностей.

Новая Конституция заложила новые государственные институты. Так, будет сформирован однопалатный парламент – Курултай, вводится институт вице-президента, будет сформирован Қазақстан Халық Кеңесі (Народный Совет Казахстана) – высший консультативный орган, представляющий интересы народа Республики Казахстан.

Таким образом, новая Конституция закладывает прочный фундамент для защиты прав человека, укрепления государственности и дальнейшего развития Республики Казахстан.

Председатель Правления – Ректор Казахского
национального университета им. аль-Фараби,
Член Конституционной комиссии

Ж.К. Туймебаев

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (пособие по разъяснению)

Преамбула

Мы, единый народ Казахстана, укрепляя государственность на исконно казахской земле, сохраняя преемственность тысячелетней истории Великой Степи, подтверждая унитарный характер государства, неприкосновенность его границ и территориальной целостности, следуя идее Справедливого Казахстана и принципу Закон и Порядок, заявляя о неукоснительном соблюдении прав и свобод человека и гражданина, опираясь на принципы единства и солидарности, межэтнического и межконфессионального согласия, ориентируясь на ценности культуры и образования, науки и инноваций, признавая необходимость бережного отношения к природе, стремясь к миру и дружбе со всеми странами, сознавая высокую ответственность перед будущими поколениями, принимаем настоящую Конституцию – Основной Закон Республики Казахстан.

Преамбула Конституции Республики Казахстан – важный нормативно-ценностный элемент, определяющий смысл и направленность всего Основного Закона. В ней закрепляются базовые ценности государства, цели его развития и исторические основы государственности. Отметим, что базовые идеи и ценности, имеют значение для общества в целом, для каждого гражданина, и для государства в целом.

Преамбула выполняет ряд ключевых функций: учредительную (легитимационную), поскольку закрепляет, что Конституция принимается от имени народа и подтверждает принцип народного суверенитета; идеологическую (ценностную), выражая основные ценности общества – права и свободы человека, справедливость, законность и общественное согласие; политико-программную, определяя стратегические ориентиры развития государства, включая построение правового государства и обеспечение стабильности; интерпретационную (толковательную), поскольку используется при уяснении и применении норм Конституции; интегративную, способствуя укреплению единства общества и межэтнического согласия; а также воспитательную, формируя правовое сознание и уважение к Конституции.

В преамбуле вводится понятие «единый народ Казахстана», что подчеркивает консолидацию всех граждан страны вне зависимости от их

этнической, религиозной и социальной принадлежности. Это положение отражает принцип народного суверенитета и единого источника государственной власти.

Особое значение имеют положения об «укреплении государственности на исконно казахской земле» и «сохранении преемственности тысячелетней истории Великой степи». Тем самым подчеркивается историческая обусловленность современной государственности и ее связь с многовековыми традициями развития государства.

Преамбула закрепляет унитарный характер государства, а также принципы неприкосновенности его границ и территориальной целостности, что имеет ключевое значение для обеспечения суверенитета и политической стабильности Республики Казахстан.

Отдельного внимания заслуживает закрепление идеи «Справедливый Казахстан» и принципа «Закон и Порядок», которые отражают стратегическую направленность развития государства как правового, основанного на верховенстве закона, равенстве всех перед законом и гарантированности прав и свобод человека и гражданина.

Казахстан является многонациональным государством с богатой историей, что обуславливает закрепление в преамбуле принципов единства и солидарности, межэтнического и межконфессионального согласия. Эти положения направлены на обеспечение общественной стабильности, гражданского мира и гармоничного сосуществования различных социальных и культурных групп.

Преамбула также ориентирует государство и общество на развитие на основе ценностей культуры и образования, науки и инноваций, что отражает приоритет интеллектуального и духовного развития страны.

Существенным нововведением является закрепление необходимости бережного отношения к природе, что подчеркивает экологическую ответственность государства и общества. Наряду с этим провозглашается стремление Казахстана к миру и дружбе со всеми странами, что свидетельствует о приверженности принципам международного сотрудничества и мирного сосуществования.

Таким образом, преамбула не только фиксирует исторические, политико-правовые и ценностные основы государственности, но и задает общий вектор развития всей правовой системы. Она выполняет идейно-ориентирующую функцию и определяет смысловое содержание всех конституционных норм.

Раздел I.

Основы конституционного строя

Статья 1.

Республика Казахстан – демократическое, светское, правовое и социальное государство.

Высшие ценности государства – человек, его жизнь, права и свободы.

Республика Казахстан – демократическое, светское, правовое и социальное государство – это значит следующее:

Данная статья обладает значительным ценностным содержанием, поскольку закрепляет основные характеристики государства и его приоритеты. В ней раскрываются фундаментальные принципы, на которых строится государственная система и взаимоотношения между государством и человеком.

Демократическое государство означает, что народ является источником власти: он осуществляет ее непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также участвует в управлении делами государства, выражая свое мнение и реализуя гражданскую активность.

Светский характер государства предполагает отделение религии от государства. Это означает, что ни одна религия не признается государственной или обязательной, а каждому человеку гарантируется свобода вероисповедания, включая право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Правовое государство означает верховенство закона, при котором все субъекты – как граждане, так и органы государственной власти и должностные лица – обязаны соблюдать Конституцию и законы. Деятельность государства осуществляется строго в правовых рамках.

Социальный характер государства выражается в его обязанности обеспечивать достойные условия жизни граждан, поддерживать социально уязвимые категории населения, развивать систему образования, здравоохранения и социальной защиты.

Особое значение имеет положение о том, что высшими ценностями государства являются человек, его жизнь, права и свободы. Это означает, что государственная политика должна быть направлена, прежде всего, на защиту и обеспечение прав и свобод человека, его безопасности и благополучия.

Таким образом, данная статья закрепляет основополагающие принципы организации государства, определяя его как демократическое, светское, правовое и социальное, а также устанавливает приоритет человека как высшей ценности.

Статья 2

1. Республика Казахстан – унитарное государство. Форма правления – президентская республика.

2. Суверенитет Республики Казахстан распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость своей территории.

3. Административно-территориальное устройство Республики Казахстан определяется конституционным законом.

4. Столица Республики Казахстан – город Астана. Статус столицы определяется конституционным законом.

5. Наименования Республика Казахстан и Казахстан равнозначны.

6. Национальная валюта (денежная единица) Республики Казахстан – теңге.

Республике Казахстан принадлежит исключительное право эмиссии теңге.

7. Суверенитет, Независимость, унитарность, территориальная целостность, форма правления Республики Казахстан неизменны.

2.1 Здесь точно и ясно определена форма правления. Это президентская республика. Президент – глава государства. В республике высшая власть избирается народом. Это Президент, Парламент – Курултай, местные органы власти и управления – акимы и маслихаты. В республике верховная власть избирается на определенный срок. В выборах участвуют все граждане, достигшие 18 лет. При этом в Конституции в п. 3 ст. 35 закреплены правовые ограничения для участия в выборах. «П. 5. Граждане Республики Казахстан, недееспособность которых признана судом, а также граждане Республики Казахстан, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не вправе избирать, участвовать во всенародных референдумах.

2.2 Суверенитет – независимость государства во внешних делах и верховенство государственной власти во внутренних делах. Это ключевой

принцип международного права, подразумевающий исключительное право государства самостоятельно принимать решения, управлять своей территорией, а также обеспечивать территориальную целостность и экономическую самостоятельность. Казахстан полностью самостоятелен на всей своей земле. Территорию страны нельзя делить на части, отдавать или продавать другим странам. Границы защищены, и никто не может их нарушить.

2.3 Административно-территориальное устройство Казахстана основывается на принципе унитаризма, регулируется конституционным законом, включает в себя 17 областей и 3 города республиканского значения. Это Астана (столица), Алматы и Шымкент.

2.4 Официальным центром и сердцем страны является город Астана. У неё особый статус, так как здесь принимаются главные государственные решения.

2.5 У страны есть два официальных имени – Казахстан и Республика Казахстан. Оба варианта абсолютно правильны, юридически равны и могут использоваться в любых документах. Таким образом, Казахстан – это крепкое, неделимое государство с четкими границами, своей столицей и официальным именем.

2.6 Впервые на конституционном уровне закреплена национальная валюта. Теңге – это официальные деньги страны, и только государство имеет право их выпускать, чтобы сохранить порядок и стабильность в экономике. Также это означает, что все расчеты в стране ведутся в теңге – зарплата, пенсия, цены в магазинах. Никто, кроме государства, не может «печатать» деньги – это защищает от подделок и хаоса в экономике. Также закрепление на конституционном уровне означает, что в стране действует единая денежная система, контроль над выпуском денег помогает сдерживать инфляцию (рост цен). Государство полностью контролирует выпуск денег. Только государство решает, сколько денег должно быть в обращении. Это часть экономического суверенитета (независимости страны).

2.7 Данная норма закрепляет невозможность изменения основ государства. Большое значение имеет понятие «суверенитет». Означает, что страна сама принимает решения, никто извне не управляет ею, государство не подчиняется другим странам. Казахстан – единое государство, территория страны едина и неделима, ее нельзя разделить или отдать или передать другой стране. Казахстан – стабильная страна с постоянными основами устройства, границы и целостность страны защищены. Никто не может изменить основы государства по своему желанию. Сохраняется порядок и единство страны. Общество защищено от раскола и распада. Есть уверенность в будущем и стабильности государства. Эти принципы

являются фундаментом всей системы власти. Их нельзя отменить даже при изменении законов. Это служит гарантией сохранения государства как единого и независимого.

В данной статье указаны самые главные основы страны – ее независимость, единство и форма управления.

Статья 3

1. Основополагающие принципы деятельности Республики Казахстан: защита Суверенитета и Независимости; соблюдение прав и свобод человека и гражданина; обеспечение верховенства закона и порядка; укрепление общенационального единства; повышение благосостояния народа; продвижение идеи ответственного, созидательного патриотизма; развитие общественного диалога; утверждение ценностей трудолюбия, прогресса, знаний; формирование высокой экологической культуры; сохранение историко-культурного наследия; поддержка национальной культуры.

2. Республика Казахстан признает развитие человеческого капитала, образования, науки, инноваций в качестве стратегического направления деятельности государства.

3.1 В данной статье закрепляются принципы, на которых строится деятельность государства. Республика Казахстан обязуется:

- Защищать Суверенитет и Независимость страны, чтобы Казахстан самостоятельно принимал решения и сохранял суверенитет.
- Соблюдать права и свободы людей, чтобы каждый гражданин был защищен законом.
- Обеспечить верховенство закона, поддерживать закон и порядок, обеспечивая справедливость и безопасность в обществе.
- Сохранять единство народа, чтобы люди разных национальностей жили в мире и согласии.
- Повышать уровень благосостояния народа, чтобы граждане жили лучше, богаче и спокойнее.
- Воспитывать любовь к Родине, стимулируя заботу о стране и стремление работать на ее благо.
- Развивать диалог в обществе, чтобы власть и народ слышали друг друга и совместно решали вопросы развития страны.
- Продвигать трудолюбие, знания и развитие, ценя образование, профессиональные навыки и прогресс.

- Заботиться об экологии, сохраняя природу и чистую окружающую среду.
- Сохранять историю и культуру, оберегая традиции и наследие народа.
- Поддерживать национальную культуру, включая язык, искусство, обычаи и духовные ценности.

3.2 Государство считает стратегически важным развитие человеческого капитала. Это означает поддержку образования, науки, внедрение новых технологий и инноваций, а также инвестиции в развитие людей – их знания, навыки и здоровье. Такой подход направлен на формирование умного, образованного и профессионального общества, способного обеспечить устойчивый прогресс страны.

Статья 4

1. Народ Казахстана – единственный источник государственной власти и носитель Суверенитета.

2. Народ осуществляет власть непосредственно через всенародный референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.

3. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту Республики Казахстан, а также Курултаю Республики Казахстан в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики Казахстан и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.

4. Государственная власть в Республике Казахстан едина и осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную ветви и их взаимодействия.

4.1 Народ Казахстана – единственный источник государственной власти. Это значит, что власть в стране принадлежит не одному человеку и не какой-то группе, а всему народу. Именно народ выбирает Президента и депутатов, участвует в референдумах, формирует государственные органы через выборы. То есть государственная власть появляется благодаря воле народа. Народ – носитель суверенитета. Это значит, что только народ решает судьбу своей страны; никто извне (другие государства) не имеет

права управлять Казахстаном; никакая внутренняя группа не может присвоить власть себе. Суверенитет принадлежит не правительству, а именно народу. Государственные органы лишь осуществляют власть от имени народа.

4.2 Всенародный референдум. Здесь необходимо сказать об отличии республиканского референдума от всенародного референдума. Республиканский референдум – строго государственный, формально закреплен Конституцией, для решения ключевых государственных вопросов. Всенародный референдум – более широкая концепция прямого волеизъявления народа, может применяться к разным вопросам, не всегда конституционного уровня. Народ осуществляет власть непосредственно через всенародный референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Это значит, что каждый гражданин – часть источника власти. Люди имеют право участвовать в управлении страной. Государство обязано действовать в интересах народа. Что это значит для государства? Вся система власти строится на воле народа. Любые решения должны опираться на Конституцию и интересы граждан. Суверенитет защищается как высшая ценность. Таким образом, хозяином страны является народ. Именно народ делает Казахстан независимым и дает власть государству.

4.3 Запрет на присвоение власти. Ни один человек, группа лиц или организация не имеют права самостоятельно объявить себя властью или действовать от имени государства без законных оснований. То есть власть формируется только в установленном законом порядке (через выборы, назначение и иные процедуры). Любые попытки незаконного захвата власти (например, переворот, самопровозглашение) являются преступлением и влекут юридическую ответственность.

От имени народа и государства может выступать строго ограниченный круг субъектов. Это Президент Республики Казахстан – основной представитель народа и государства внутри страны и на международной арене. Также Курултай Республики Казахстан – высший представительный орган в пределах своих полномочий. Правительство Республики Казахстан и другие государственные органы действуют только в рамках предоставленных им полномочий. То есть они не представляют народ напрямую, а реализуют государственные функции (управление, исполнение законов и т.д.). Положение о том, что государственная власть «едина», означает что в стране существует одна система государственной власти, а не несколько конкурирующих центров. Также все органы действуют в рамках единой Конституции и законодательства. Это исключает дублирование власти и обеспечивает целостность государства.

4.4 Принцип разделения властей. Цель – предотвращения концентрации власти в одних руках; обеспечения взаимного контроля (система «сдержек и противовесов»); защита прав и свобод граждан. Государственная власть разделена на три ветви – законодательная – принимает законы; исполнительная – реализует законы и управляет государством; судебная – осуществляет правосудие и контролирует соблюдение законов.

Данная норма закрепляет фундаментальные принципы конституционного строя:

- законность формирования власти;
- запрет ее незаконного захвата;
- четкое распределение полномочий между органами;
- баланс и взаимодействие ветвей власти.

Она направлена на обеспечение стабильности государства, правопорядка и защиты демократических институтов.

Статья 5

1. Действующее право Республики Казахстан – нормы Конституции, соответствующих ей законов, нормативных постановлений Конституционного Суда Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов, международных договорных обязательств Республики Казахстан.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Казахстан.

3. Порядок действия на территории Республики Казахстан международных договоров определяется законами.

4. Все законы и ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, – обязательное условие их применения.

5. Законы, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.

Законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, обратной силы не имеют.

В случае отмены или смягчения новым законом ответственности за ранее совершенное правонарушение применяется новый закон.

6. В целях ускоренного экономического развития отдельных регионов Республики Казахстан в соответствии с конституционными законами может быть установлен специальный правовой режим в финансовой сфере или специальный правовой режим «города ускоренного развития». Указанные специальные правовые режимы могут предусматривать особенности государственного управления, функционирования судебной системы.

5.1 Данная норма определяет, что входит в систему действующего права Республики Казахстан и как она функционирует. Под действующим правом понимается совокупность всех обязательных для исполнения норм: Конституции, законов, нормативных постановлений Конституционного Суда и Верховного Суда, иных нормативных правовых актов, а также международных договоров, принятых Республикой Казахстан. Это озна-

чает, что правовая система страны имеет комплексный характер и включает как внутренние, так и международные источники.

5.2 Центральное место в системе действующего права занимает Конституция Республики Казахстан, которая обладает высшей юридической силой и действует непосредственно. Это означает, что все остальные нормативные акты должны соответствовать Конституции. В случае противоречия применяется именно Конституция. Кроме того, нормы Конституции могут использоваться напрямую при защите прав и свобод граждан.

5.3 Международные договоры также являются частью действующего права. Однако порядок их применения внутри страны определяется национальным законодательством. Это позволяет согласовать международные обязательства с внутренней правовой системой государства. Прямой приоритет международного права над законами исключен, но обязательство выполнять международные договоры сохраняется. РК ратифицировала ряд международных договоров (Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации и др.), которые сохраняют свою силу и применяются в национальной правовой системе. Конституция подтверждает обязательство соблюдать международные договоры, что юридически гарантирует их исполнение без необходимости отдельного приоритета.

5.4 Важным элементом является требование об обязательном официальном опубликовании нормативных правовых актов. Законы и ратифицированные международные договоры должны быть опубликованы, иначе они не подлежат применению, особенно если затрагивают права, свободы и обязанности граждан. Данное правило обеспечивает доступность права и защищает граждан от применения неизвестных им норм. Таким образом, данная норма закрепляет основы правовой системы Республики Казахстан: определяет состав действующего права, устанавливает верховенство Конституции, регулирует роль международных договоров и гарантирует обязательность официального опубликования нормативных актов как условия их применения.

5.5 В данной статье указаны принципы действия законов во времени. Так, закон, который вводит новые обязанности, усиливает наказание, делает положение человека хуже, не может применяться к событиям, которые произошли раньше. То есть человека нельзя наказывать по правилам, которых еще не было в момент его действий. Если наказание стало строже (например, штраф больше или срок лишения свободы длиннее), то за старые действия человека нельзя наказывать по новым, более строгим правилам. Это защита от несправедливости.

Если новый закон отменяет ответственность, уменьшает наказание, делает положение человека лучше, то применяется именно новый, более

мягкий закон, даже если правонарушение было совершено раньше. Если наказание стало мягче – человек имеет право на это послабление. Человек защищен от несправедливого ужесточения законов. Если закон стал мягче – это работает в пользу человека.

Таким образом, нельзя наказывать человека по правилам, которых не было в момент его поступка. Но если закон стал мягче – он применяется даже к прошлым случаям. Это правило защищает справедливость и права граждан.

5.6 В Казахстане для ускоренного экономического развития отдельных регионов может быть установлен специальный правовой режим в финансовой сфере или специальный правовой режим «города ускоренного развития».

Введение специальных правовых режимов в отдельных регионах Республика Казахстан не нарушает унитаризм, так как осуществляется на основе конституционных законов и под контролем центральной власти. Унитарное государство допускает административную и экономическую дифференциацию без создания политической автономии субъектов. Особые режимы могут предусматривать специфические формы управления и функционирования судов, но не создают самостоятельную власть или собственную конституцию. Суверенитет государства также не нарушается, поскольку окончательное решение остается за государственными органами, а режим может быть изменен или отменен. Примеры аналогичных режимов – Международный финансовый центр «Астана» и статус отдельных городов ускоренного развития.

Разработан Конституционный закон "О специальном статусе города Алатау". Документ предусматривает особый правовой режим и дополнительные полномочия для развития города.

Город Алатау будет развиваться как отдельная экосистема с собственными правилами, управлением и экономикой. В городе появится специальный орган – Alatau City Authority, который будет отвечать за развитие. Ключевые решения будут принимать только на уровне правительства. Для управления новым городом Алатау будет создан отдельный государственный орган, возглавляемый Премьер-министром Казахстана.

Иностранным инвесторам в городе Алатау не будут передавать землю в собственность: участки будут предоставляться только под конкретные проекты и на ограниченных условиях.

Алатау планируется развивать как "цифровой город". Здесь всё будет работать с помощью современных технологий: дороги, транспорт, свет, коммунальные услуги и сервисы для жителей. Системы будут умными – будут сами анализировать данные и работать эффективнее. В городе Алатау будет действовать инновационный режим, позволяющий приме-

нять международные стандарты и регулировать новые виды деятельности, не предусмотренные общенациональным законодательством. Предусматривается ускоренный порядок предоставления лицензий, а также возможность формирования индивидуальных условий для ведения инновационного бизнеса.

Статья 6

1. В Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие.

2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускаются незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, а также возложение на общественные объединения функций государственных органов. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий.

3. Создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, общественного порядка, подрыв национальной безопасности, разжигание войны, социальной, расовой, национальной, религиозной розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований запрещены.

4. Не допускаются деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, политических партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами, иностранными гражданами и лицами без гражданства, юридическими лицами с иностранным участием, иностранными государствами и международными организациями.

5. Информация о движении денежных средств и активах некоммерческих организаций, получаемых от иностранных государств, международных и иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, должна быть открытой и доступной в соответствии с законами Республики Казахстан.

6.1 Казахстан окончательно отказался от единственной обязательной идеологии, как это было во времена СССР, когда в условиях однопартийной системы законодательно была закреплена монополия коммунистической идеологии. Этот документ соответствует международным стандартам и опыту других стран, но при этом учитывает специфику и национальную историю Казахстана. Его значение гораздо больше, чем просто декларация, поскольку Конституция задаёт направление развития всей политической системы, определяет, как государство и общество должны взаимодействовать друг с другом и устанавливает четкие пределы допустимого политического многообразия в условиях современного Казахстана.

6.2 Здесь собраны сразу несколько важных правил, которые касаются общественных объединений – партий, профсоюзов, некоммерческих организаций и других объединений граждан. Все общественные объединения равны перед законом. Государство не может создавать для одних организаций особые привилегии или, наоборот, искусственно ограничивать другие только потому, что они придерживаются определённых политических, идеологических или социальных взглядов. Государство и общественные организации не должны вмешиваться в дела друг друга. На общественные объединения нельзя перекладывать функции государственных органов, то есть объединения граждан могут оказывать поддержку государству консультативной, экспертной или партнёрской помощью, но не могут вместо него принимать официальные решения или исполнять властные полномочия. В государственных органах запрещено создавать ячейки политических партий. Это важная гарантия того, что чиновники и государственные служащие будут оставаться политически нейтральными и не будут использовать служебное положение в интересах какой-либо одной партии. Всё вместе эти правила создают чёткую модель: государство и гражданское общество – самостоятельные партнёры, которые уважают границы друг друга.

6.3 Нельзя создавать и нельзя допускать деятельность общественных объединений, если их цели или действия направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности страны, подрыв национальной безопасности, нарушение общественного порядка, разжигание войны, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, а также на создание вооружённых формирований, не предусмотренных законом. Это не просто ограничение свободы объединений – это чётко установленная граница, за которую свобода объединений заходить не может. Норма защищает основы государства и общества от насильственных и разрушительных угроз.

Самый важный запрет – на насильственное изменение основ конституционного строя. Здесь должны быть два обязательных признака: посягательство именно на основы конституционного строя (форма государства, суверенитет, территориальная целостность, система власти, базовые права и свободы) и насильственный способ (применение или угроза применения силы, массовые беспорядки, вооружённые выступления и тому подобное). Эта норма не направлена против политической оппозиции вообще – она защищает от именно насильственных способов захвата или изменения власти.

Особое внимание уделено запрету на нарушение общественного порядка. Это понятие шире, чем «конституционный строй». Оно охватывает защищённость общества от разрушительных явлений: массовых беспорядков, насилия, паралича работы государственных и социальных институтов. Благодаря этому государство может реагировать не только на прямые угрозы конституции, но и на действия, которые могут перерасти в такие угрозы.

Запрет на подрыв национальной безопасности тоже понимается широко: сюда входят не только силовые действия, но и любая деятельность, которая дестабилизирует страну через другие каналы – координацию разрушительных процессов, подрыв доверия к власти, создание условий для внешнего вмешательства.

Запрет на разжигание войны, а также социальной, расовой, национальной и религиозной розни защищает равенство и недопустимость дискриминации. Он напрямую связан с уголовным законодательством и международными обязательствами Казахстана по борьбе с экстремизмом и дискриминацией. Важно, что Конституция запрещает не только уже совершённые действия, но и саму постановку таких целей перед общественными объединениями.

Наконец, запрет на создание не предусмотренных законом вооружённых формирований гарантирует, что монополия на применение силы остаётся только у государства. Любые организованные, иерархические и вооружённые структуры могут существовать только по закону и в рамках государственной системы. Это исключает появление частных армий и параллельных центров силы.

6.4 Эта норма запрещает деятельность в Республике Казахстан политических партий и профсоюзов других государств, создание политических партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профсоюзов иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, иностранными государствами и международными организациями. Цель этих запретов – защитить политическую независи-

мость страны, устойчивость конституционного строя и национальную безопасность.

Запрет на партии на религиозной основе особенно важен для сохранения светского характера государства и недопущения политизации религии. В многонациональном и многоконфессиональном обществе использование религии в политике может привести к расколу общества, обострению конфликтов и подрыву стабильности. Поэтому норма не только защищает, но и объединяет: она помогает сохранить гражданскую, а не религиозную идентичность политической системы.

Самый сложный с юридической точки зрения – запрет на иностранное финансирование. Он сформулирован максимально широко и охватывает практически все возможные внешние источники поступления денег. Это признание того, что финансы – один из главных способов влияния на политику. В список запрещённых доноров входят не только иностранные государства и международные организации, но и компании с иностранным участием – это отражение современной практики, когда транснациональные корпорации используются для скрытого воздействия на внутреннюю политику стран.

Запрет направлен на то, чтобы политическая деятельность оставалась прозрачной и независимой. Он не позволяет казахстанским политическим партиям и профсоюзам попасть в финансовую зависимость от внешних сил, которая могла бы изменить их позицию и стратегию. По сути, это финансовое измерение политического суверенитета: Республика Казахстан не допускает, чтобы политические решения «выносились» за пределы страны.

В современном мире иностранное финансирование часто используется как инструмент влияния на внутренние процессы других государств – через поддержку определённых движений, формирование общественного мнения или информационные кампании. Поэтому конституционный запрет на такое финансирование – это превентивная мера защиты государственного суверенитета.

6.5 В условиях обеспечения суверенитета и национальной безопасности Республики Казахстан эта норма имеет принципиальное значение. Сегодня иностранное финансирование нередко становится инструментом влияния на внутреннюю политику и социальные процессы других стран – через поддержку отдельных инициатив, формирование общественного мнения или косвенное давление на государственную политику. Поэтому прозрачность финансовых потоков превратилась в один из главных способов защиты суверенитета: она позволяет вовремя выявлять и оценивать риски внешнего вмешательства.

В казахстанской правовой и политической практике вопросы прозрачности иностранного финансирования уже стали очень актуальными – особенно на фоне роста роли гражданского общества и расширения международного сотрудничества. Закрепление этого принципа в Конституции Республики Казахстан помогает сделать правила едиными и устойчивыми на долгие годы.

Статья 7

1. Религия отделена от государства.

2. Деятельность религиозных организаций на территории Казахстана осуществляется в соответствии с законом и может быть ограничена в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.

7.1 В Казахстане религия отделена от государства. Это значит, что законы и решения государства не зависят от религиозных убеждений. Деятельность религиозных организаций на территории Казахстана должна осуществляться в соответствии с законом. Их действия должны быть безопасными и не нарушать права людей.

7.2 В данной норме установлены правовые ограничения для деятельности религиозных организаций. Указаны цели этих ограничений:

- защита основ конституционного строя;
- обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение национальной безопасности;
- охрана общественного порядка;
- защита здоровья граждан и сохранение нравственности общества.

В Казахстане образование и воспитание в школах, вузах, образовательных центрах носит светский характер. Это означает, что образовательные программы не могут продвигать религиозные доктрины и должны оставаться нейтральными в религиозном отношении (п.5 ст.33 Конституции РК).

Статья 8

1. В Республике Казахстан собственность всех форм признается, гарантируется и равным образом защищается.

2. Пользование собственностью должно отвечать интересам общества и государства, осуществляться с соблюдением установленных требований в области охраны окружающей среды и не должно ущемлять защищаемые законом права и интересы других лиц. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом.

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

8.1 Данная норма отражает современную модель правового регулирования имущественных отношений, основанную на принципах рыночной экономики и юридического равенства субъектов.

В соответствии с положениями гражданского законодательства, в частности нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан, а именно статьями 188, 191 и 192, в правовой системе выделяются следующие формы собственности: частная собственность, принадлежащая гражданам и негосударственным юридическим лицам, а также государственная собственность, подразделяющаяся на республиканскую и коммунальную.

Конституционное закрепление равной защиты собственности означает, что государство обеспечивает единые правовые условия для всех субъектов имущественных отношений, исключает возможность установления привилегий или ограничений по признаку формы собственности, а также гарантирует эффективную судебную защиту нарушенных имущественных прав. Следует отметить, что принцип равенства форм собственности корреспондирует с положениями гражданского права о равенстве участников гражданского оборота и недопустимости произвольного вмешательства в частные дела.

8.2 Здесь закреплена концепция социальной обусловленности права собственности и установлены пределы его осуществления.

Согласно гражданскому законодательству право собственности включает правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом.

Вместе с тем реализация указанных прав не является абсолютной и подлежит ограничениям, обусловленным необходимостью соблюдения публичных и частных интересов.

В соответствии с конституционной нормой использование собственности должно отвечать интересам общества и государства, осуществляться с соблюдением экологических требований, а также не нарушать права и законные интересы других лиц.

Требование соответствия публичным интересам предполагает, что собственник обязан учитывать общественно значимые факторы, включая обеспечение общественной безопасности, соблюдение градостроительных, санитарных и технических норм, а также недопущение злоупотребления экономической властью. В данном контексте особое значение имеют нормы антимонопольного законодательства, направленные на предотвращение злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Экологические ограничения права собственности занимают важное место в системе его правового регулирования. В соответствии с экологическим законодательством хозяйственная и иная деятельность собственников не должна причинять вред окружающей среде, собственники обязаны соблюдать установленные экологические стандарты и нормативы, а причинение экологического вреда влечёт установленную законом юридическую ответственность.

Реализация права собственности также не должна нарушать права и законные интересы других лиц. В этой связи запрещаются злоупотребление правом, создание препятствий в осуществлении прав других субъектов, а также действия, противоречащие принципам добросовестности и разумности. Конституция прямо указывает на то, что субъекты и объекты собственности, содержание и пределы правомочий собственника, а также механизмы и гарантии защиты прав определяются законами. К числу таких нормативных правовых актов относятся Гражданский кодекс Республики Казахстан, Земельный кодекс Республики Казахстан, Экологический кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе», а также иные отраслевые нормативные акты.

8.3 Устанавливается особый правовой режим природных ресурсов, придавая им публично правовой характер.

Конституция закрепляет, что земля, её недра, воды, растительный и животный мир, а также иные природные ресурсы принадлежат народу Казахстана. Данная формулировка отражает принцип народного суверенитета, подчёркивает особую экономическую и экологическую значимость природных ресурсов и указывает на необходимость их использования в интересах всего общества.

Право собственности на природные ресурсы осуществляется государством от имени народа. Это означает, что государство определяет правовые режимы использования природных ресурсов, устанавливает порядок их предоставления и изъятия, осуществляет контроль и надзор, а также обеспечивает охрану окружающей среды. При этом государство выступает не как частноправовой собственник, а как публично правовой субъект, реализующий функции управления в интересах общества.

Конституция допускает возможность нахождения земли в частной собственности. Однако данная возможность носит ограниченный характер и реализуется исключительно на основании закона при соблюдении установленных условий и пределов.

Земельное законодательство Республики Казахстан определяет категории земель, допустимые к приватизации, устанавливает правовой режим земельных участков, закрепляет ограничения, связанные с субъектным составом, в том числе в отношении иностранных лиц, а также регулирует целевое назначение земель.

Закрепление особого правового режима природных ресурсов направлено на обеспечение рационального и эффективного использования природных богатств, сохранение экологического равновесия, защиту национальных интересов, а также предупреждение истощения и деградации природной среды.

Статья формирует комплексную модель правового регулирования отношений собственности, основанную на сочетании принципа экономической свободы и равенства форм собственности, принципа социальной ответственности собственника, а также принципа публичного характера природных ресурсов.

В своей совокупности данные положения обеспечивают баланс частных и публичных интересов, устойчивость гражданского оборота, правовую определённость имущественных отношений и создают условия для устойчивого социально экономического развития государства.

Статья 9

1. Государственный язык Республики Казахстан – казахский язык.

2. В государственных организациях и органах местного самоуправления наряду с казахским официально употребляется русский язык.

3. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков единого народа Казахстана.

9.1 Государственным языком Республики Казахстан является казахский язык. Действует закон «О языках в Республике Казахстан». Государственный язык – язык государственного управления, законодательства, судопроизводства и делопроизводства, действующий во всех сферах общественных отношений на всей территории государства. Долгом каждого гражданина Республики Казахстан является овладение государственным языком, являющимся важнейшим фактором консолидации народа Казахстана. Правительство, иные государственные, местные представительные и исполнительные органы обязаны всемерно развивать государственный язык в Республике Казахстан, укреплять его международный авторитет; создавать все необходимые организационные, материально-технические условия для свободного и бесплатного овладения государственным языком всеми гражданами Республики Казахстан; оказывать помощь казахской диаспоре в сохранении и развитии родного языка.

9.2 Также в Казахстане наряду с казахским официально употребляется русский язык. То есть граждане могут обращаться в государственные органы на казахском или русском языке. Ответы государственных и негосударственных организаций на обращения граждан и другие документы даются на государственном языке или на языке обращения.

9.3 Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков единого народа Казахстана. Это означает, что все этнические группы и граждане страны рассматриваются как часть одного народа. Государство не просто поддерживает языковое разнообразие, а делает это с целью укрепления национального единства и общей идентичности. Создание условий для изучения и развития языков разных этнических групп направлено на то, чтобы все граждане чувствовали себя частью единого народа Казахстана, способствуя социальной гармонии, солидарности и национальной интеграции. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана. В местах компактного проживания национальных групп при проведении мероприятий могут быть использованы их языки.

Статья 10

Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит внешнюю политику мира и сотрудничества с заинтересованными государствами, невмешательства в их внутренние дела, мирного разрешения международных споров.

Республика Казахстан проводит внешнюю политику, основанную на мире и сотрудничестве с готовыми к партнерству государствами, уважает их суверенитет и решает международные споры только мирным путем. Цель – обеспечить мирный характер внешней политики Казахстана, защитить интересы страны и поддерживать стабильные отношения с другими государствами.

В данной статье подчеркивается приверженность миру и сотрудничеству в международных отношениях. Устанавливается принцип уважения суверенитета других государств. Ограничивается использование силы – международные споры решаются только мирным путем. Результат применения: Казахстан строит внешнюю политику на доверии и партнерстве. Снижается риск международных конфликтов. Повышается международный авторитет страны как мирного и надежного партнера.

Статья 11

Республика Казахстан имеет государственные символы – Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн. Их описание и порядок использования устанавливаются конституционным законом.

Государственные символы Республики Казахстан – Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн – являются официальными знаками государства и имеют особое значение для общества и каждого гражданина. Их описание и порядок использования устанавливаются конституционным законом.

Государственные символы выполняют следующие функции.

- Идентификационная – подтверждают государственность Казахстана и позволяют отличать его от других государств.
- Интеграционная – объединяют граждан вокруг общенациональных ценностей, истории и культуры, формируют патриотизм и чувство национальной принадлежности.

- Коммуникативная – через символы государство доносит свои идеалы, исторические достижения и ценности гражданам и внешнему миру.
- Правовая – использование символов регулируется конституционным законом; нарушение установленных правил может повлечь юридическую (административную) ответственность.
- Воспитательная – формируют уважение к государству, стимулируют соблюдение законов и активное участие граждан в жизни общества.

Государственные символы могут использовать государственные органы, общественные организации, институты гражданского общества, граждане.

Порядок использования государственных символов

Государственный Флаг: поднимается на государственных зданиях, дипломатических представительствах, используется при официальных церемониях, праздниках, в образовательных и культурных мероприятиях. Запрещается осквернять, изменять цвета или использовать в коммерческих целях.

Государственный Герб: размещается на официальных документах, печатях, государственных наградах, зданиях органов власти, паспортах и денежных знаках. Нельзя копировать или изменять без разрешения.

Государственный Гимн: исполняется на государственных торжествах, спортивных соревнованиях, дипломатических встречах и в образовательных учреждениях. Запрещается изменять текст или мелодию, использовать в целях, оскорбляющих государство.

Применение государственных символов институтами гражданского общества

Государственный Флаг: развешивание на зданиях общественных организаций, в школах и университетах в дни национальных праздников; использование на фестивалях, выставках, конференциях и спортивных мероприятиях.

Государственный Герб: демонстрация в рамках образовательных, исторических и патриотических проектов; использование в научных публикациях и конкурсах.

Государственный Гимн: исполнение на культурных, образовательных и спортивных мероприятиях; воспитание патриотизма у детей и молодежи; исполнение на официальных церемониях и праздниках.

Во всех случаях необходимо уважительное отношение к государственным символам: не изменять их форму, текст или цвета, не использовать для коммерческих или политических целей без разрешения, не применять в целях, унижающих государство.

Раздел II.

Основные права, свободы и обязанности

Статья 12

1. Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности.

Каждый человек вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

2. Каждый человек имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

3. В Республике Казахстан признается право на получение квалифицированной юридической помощи в соответствии с законом.

12.1 Человек может защищать свои права и свободы всеми законными способами. Например, через переговоры, жалобы, обращения в государственные органы или через необходимую оборону (самооборону при угрозе жизни или здоровью). Важно: защита должна быть законной; насилие вне правового поля не допускается.

12.2 Судебная защита доступна каждому. Любой человек может обратиться в суд для защиты своих прав и свобод. Это включает гражданские, административные и уголовные дела, где человек считает, что его права нарушены. Суд обязан рассмотреть требования, обеспечивая независимое и справедливое разбирательство.

12.3 В Казахстане признается право на помощь квалифицированного юриста, адвоката или другого специалиста. Конкретные условия предоставления этой помощи определяются законом, включая возможное бесплатное предоставление в отдельных случаях (например, малоимущим или подозреваемым по уголовным делам).

Здесь главное отличие: Право признается «в соответствии с законом», без явного упоминания бесплатной помощи. На практике это не значит, что право на бесплатную помощь отменено – оно просто регулируется отдельным законом.

Статья 13

1. Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

2. Гражданин Республики Казахстан не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается только по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда национальным интересам Республики Казахстан.

3. Гражданин Республики Казахстан не может иметь двойного или множественного гражданства. Наличие иного гражданства – основание для прекращения гражданства Республики Казахстан. В отношении несовершеннолетних детей, приобретших гражданство иностранного государства в силу своего рождения, применяются положения, предусмотренные законом.

13.1 Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, в результате которого возникают взаимные права и обязанности: государство защищает гражданина, а гражданин соблюдает законы. Гражданство Республики Казахстан является единым и равным. Единство – существует только одно гражданство, общее для всей страны. Равенство – все граждане равны в правах и обязанностях независимо от того, как они приобрели гражданство (по рождению или в результате приёма). Таким образом, гражданство определяет правовую принадлежность человека к государству и закрепляет взаимную ответственность сторон.

13.2 В Республике Казахстан действует принцип, согласно которому гражданство является устойчивым и защищённым. Гражданина нельзя произвольно лишить гражданства. Это означает, что государство не может просто так, без законных оснований, лишить человека гражданства.

Каждый имеет право изменить гражданство. Человек вправе самостоятельно решить отказаться от гражданства Республики Казахстан и получить гражданство другого государства (в установленном законом порядке). Гражданина нельзя изгнать из страны. Гражданин Республики Казахстан не может быть выслан или принудительно выдворен за пределы страны. Исключение из общего правила. Лишение гражданства допускается, но только по решению суда, в строго ограниченных случаях – за со-

вершение террористических преступлений; за причинение иного тяжкого вреда национальным интересам государства.

Укажем последствия, которые возникают в результате лишения гражданства.

- утрата статуса гражданина Республики Казахстан;
- потеря политических прав (например, участие в выборах);
- невозможность занимать государственные должности;
- прекращение обязанности государства защищать лицо за рубежом;
- изменение правового статуса – человек становится иностранцем или лицом без гражданства.

Таким образом, гражданство защищено и не может быть произвольно отнято. Лишение гражданства является исключительной мерой, применяемой только судом и лишь за особо тяжкие деяния против государства.

13.3 Гражданин Республики Казахстан не может иметь двойного или множественного гражданства. У человека должно быть только одно гражданство. Множественность гражданства – это ситуация, когда у человека есть гражданство двух или более государств (например, два паспорта разных стран). Если гражданин Казахстана получает гражданство другого государства, это является основанием для прекращения гражданства Республики Казахстан. Укажем особенности получения гражданства для несовершеннолетних. Если ребёнок получил иностранное гражданство при рождении (например, из-за места рождения или гражданства родителей), применяются специальные нормы закона. В таких случаях вопрос решается отдельно с учётом интересов ребёнка.

Статья 14

1. Гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики Казахстан.

2. Республика Казахстан гарантирует своим гражданам защиту за ее пределами в соответствии с законом.

14.1 Данная норма устанавливает, что гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, что служит важной гарантией его прав и проявлением государственного суверенитета.

Вместе с тем допускается исключение: такая выдача возможна, если она предусмотрена международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

14.2 Одновременно государство берет на себя обязанность защищать своих граждан за пределами страны. Эта защита осуществляется в установленном законом порядке и включает дипломатическую и консульскую помощь.

Таким образом, норма закрепляет комплексную гарантию: с одной стороны – защиту от передачи иностранной юрисдикции, с другой – поддержку и покровительство государства за рубежом.

Статья 15

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.

2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются неотъемлемыми и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение действующего права Республики Казахстан.

3. Гражданин Республики Казахстан имеет права и несет обязанности в силу своего гражданства.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан Республики Казахстан, в случаях, предусмотренных Конституцией, законами и международными договорами.

5. Реализация прав и свобод человека и гражданина не должна нарушать права и ограничивать свободы других лиц, посягать на основы конституционного строя, общественный порядок, здоровье граждан и нравственность общества.

6. Каждый человек имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов или их должностных лиц.

15.1 Данная норма закрепляет основы правового положения человека и гражданина и определяет, каким образом государство признаёт, обеспечивает и ограничивает реализацию прав и свобод. В соответствии с данной нормой, права и свободы человека признаются и гарантируются государством, что означает обязанность государственных органов не только воздерживаться от их нарушения, но и создавать условия для их эффективной реализации и защиты.

15.2 Права и свободы принадлежат каждому человеку от рождения, имеют естественный характер, являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми, то есть не могут быть отменены, ограничены произвольно или переданы другим лицам. Указанные права лежат в основе всей правовой системы и определяют содержание и применение действующего законодательства.

15.3 Особое положение занимает гражданство, которое устанавливает устойчивую правовую связь между человеком и государством. Гражданин Республики Казахстан обладает полным объёмом прав и свобод, а также несёт установленные законом обязанности.

15.4 Иностранные граждане и лица без гражданства в большинстве случаев пользуются теми же правами и несут аналогичные обязанности, если иное не предусмотрено Конституцией, законами или международными договорами. Например, они имеют право на судебную защиту; обязаны соблюдать законы. Отдельные политические права могут быть для них ограничены (например, они не участвуют в выборах, референдумах).

15.5 Реализация прав и свобод не является абсолютной и предполагает соблюдение принципа баланса интересов: осуществление своих прав не должно нарушать права и свободы других лиц, причинять вред общественному порядку, подрывать основы конституционного строя, наносить ущерб здоровью населения и нравственным ценностям общества. Данное положение обеспечивает гармоничное сосуществование личности и общества.

15.6 Важной гарантией защиты прав выступает закреплённое право каждого человека на возмещение вреда, причинённого незаконными действиями или решениями государственных органов и их должностных лиц. Это означает, что если государственный орган или его сотрудник нарушил закон и причинил человеку ущерб, государство обязано этот ущерб компенсировать. Это правило закреплено не только в Конституции, но и в иных нормативных правовых актах.

Укажем конкретные нормы.

Так, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Республики Казахстан, вред, причинённый незаконными действиями (или бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при осуществлении публичных функций, подлежит возмещению за счёт государства независимо от вины конкретного должностного лица. Это означает, что ответственность носит публично-правовой характер и направлена на защиту пострадавшего лица.

В соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, лицо имеет право на реабилитацию и возмещение вреда в случае незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного задержания, ареста, осуждения или применения иных про-

цессуальных мер принуждения. Вред в таких случаях возмещается в полном объёме и включает:

- имущественный ущерб (утраченный заработок, штрафы, судебные издержки);
- моральный вред;
- восстановление трудовых, пенсионных и иных прав.

Также механизм реализации данного права подробно регулируется Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан (АППК РК). Если человек считает, что государственный орган принял незаконное решение, действовал неправильно или бездействовал, он может обратиться в специализированный межрайонный административный суд (СМАС). Такие суды созданы именно для споров между гражданином и государством.

В суде гражданин подаёт жалобу; государственный орган обязан доказать, что действовал законно; если он этого не докажет, суд признаёт его действия незаконными. После этого решение или действие отменяется; государственный орган обязывают исправить нарушение; у человека появляется право требовать компенсацию вреда (например, через специализированный межрайонный административный суд (СМАС)).

Пример: если человека незаконно оштрафовали или отказали в услуге без оснований, он может оспорить это в административном суде. Если суд подтвердит незаконность, гражданин вправе потребовать возврат денег и компенсацию причинённого ущерба.

Данная конституционная норма обеспечивает:

1. юридическую ответственность государства за незаконные действия его органов;
2. реальный механизм восстановления нарушенных прав;
3. дополнительную гарантию законности в деятельности публичной власти.

Статья 16

1. Все равны перед законом и судом.

2. Граждане Республики Казахстан, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории Республики Казахстан, не могут подвергаться дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Это означает, что законы Республики Казахстан применяются ко всем одинаково, вне зависимости от социального статуса, должности или положения в обществе. Никто не имеет привилегий перед законом – ни государственные служащие, ни обычные граждане, ни иностранцы, ни лица без гражданства. Судебная система обязана обеспечивать равное рассмотрение всех дел, исходя из закона, без каких-либо предпочтений или исключений.

16.2 Запрет дискриминации.

Основной Закон запрещает любые формы дискриминации по широкому кругу признаков: происхождение, социальное, должностное или имущественное положение, пол, раса, национальность, язык, религиозные убеждения, место жительства и другие обстоятельства.

Цель этой нормы – гарантировать равные права и возможности для всех, находящихся на территории страны.

Примеры практического применения:

- Женщине не могут отказать в приеме на работу только из-за пола.
- Иностранцу нельзя ограничивать доступ к образовательным услугам только из-за отсутствия гражданства.
- Государственные органы обязаны учитывать права всех граждан независимо от религии, языка или других личных признаков.

Таким образом, статья обеспечивает фундамент правовой защиты личности, закрепляет принцип равенства и создает юридические механизмы против дискриминации на территории Республики Казахстан.

Статья 17

- 1. Право на жизнь – неотъемлемое и неотчуждаемое право каждого человека.**
- 2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни.**
- 3. Смертная казнь запрещена.**

17.1 Самое главное право человека – право на жизнь.

Право на жизнь – неотъемлемое и неотчуждаемое право каждого человека. Это означает, что право на жизнь принадлежит человеку с момента рождения и не может быть отнято, передано или отменено ни при каких обстоятельствах. Оно не зависит от гражданства, возраста, пола или иных признаков.

17.2 Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Государство, должностные лица и частные лица не имеют права лишать человека жизни без законных оснований. Это положение направлено против

убийств, внесудебных казней, чрезмерного применения силы и других форм незаконного лишения жизни.

17.3 Смертная казнь запрещена. Это означает полный отказ государства от высшей меры наказания. Даже за самые тяжкие преступления не допускается лишение жизни по приговору суда.

Такие положения закреплены в ряде международных документов, например во Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о защите прав человека (в протоколах к ней).

Статья 18

1. Каждому человеку гарантируется право на личную свободу и неприкосновенность.

2. Без судебного решения человек не может быть подвергнут задержанию свыше сроков, предусмотренных законом.

Содержание под стражей допускается только по судебному решению с предоставлением права на обжалование.

3. Каждому человеку в момент задержания разъясняются основания ограничения свободы и его права.

4. Задержанный, подозреваемый, обвиняемый имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, признания в качестве подозреваемого или предъявления обвинения соответственно.

18.1 Данная норма закрепляет одно из фундаментальных конституционных прав человека – право на личную свободу и неприкосновенность. Под личной свободой понимается возможность человека свободно передвигаться, выбирать место пребывания и не подвергаться незаконному ограничению свободы. Личная неприкосновенность означает защиту человека от физического и психологического воздействия, насилия, незаконного задержания и ареста.

Таким образом, государство, с одной стороны, обязано воздерживаться от незаконного вмешательства в личную сферу человека, а с другой – обеспечивать эффективную защиту от подобных нарушений.

18.2 Устанавливается одна из ключевых гарантий защиты свободы – принцип судебного контроля за задержанием и содержанием под стражей. Это означает, что без судебного решения лицо может быть задержано лишь на строго ограниченный законом срок.

Дальнейшее содержание под стражей допускается исключительно на основании судебного акта. Это направлено на предотвращение произ-

вольных действий со стороны правоохранительных органов и обеспечение независимой оценки законности ограничения свободы.

Кроме того, закрепляется право на обжалование решения о содержании под стражей, что позволяет лицу защищать свои права и добиваться пересмотра незаконных или необоснованных решений.

18.3 Предусматривается обязанность государственных органов разъяснять лицу основания ограничения свободы и его права непосредственно в момент задержания.

Это означает, что человек должен быть проинформирован о причинах своего задержания, а также о принадлежащих ему правах (в частности, праве на защиту, праве не свидетельствовать против себя и других). Данное положение по своему содержанию соответствует широко признанному в международной практике правилу Миранды (Miranda rule), сформированному в результате решения по делу *Miranda v. Arizona*. Согласно этому правилу, задержанному лицу в обязательном порядке разъясняются его права, включая право хранить молчание, право на адвоката и предупреждение о том, что его показания могут быть использованы в суде.

Тем самым фактически имплементируется данный международный стандарт, обеспечивая надлежащую правовую процедуру и защиту от злоупотреблений со стороны органов власти.

Отсутствие разъяснения прав может привести к ограничению возможности их реализации и поставить под сомнение допустимость полученных доказательств.

18.4 В данной норме закрепляется право задержанного, подозреваемого или обвиняемого на получение квалифицированной юридической помощи. Право на адвоката возникает с момента фактического ограничения свободы.

Это означает, что лицо не должно оставаться без защиты на ранних стадиях уголовного процесса, когда риск нарушения прав является наиболее высоким. Данное положение также тесно связано с правилом Миранды, в рамках которого право на адвоката рассматривается как ключевая гарантия справедливого процесса. В случае если лицо дает показания без надлежащего уведомления о праве на защиту, такие показания могут быть признаны недопустимыми. Адвокат обеспечивает контроль за законностью действий правоохранительных органов, защищает права и законные интересы лица, участвует в следственных действиях и предотвращает возможные нарушения.

Таким образом, данная норма реализует принцип состязательности и равенства сторон в уголовном процессе.

Статья 19

1. Человек считается невиновным в совершении уголовного правонарушения, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда.

2. Никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом.

Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди.

3. Повторное привлечение человека к уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение запрещено.

19.1 Человек считается невиновным в совершении уголовного правонарушения до тех пор, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Данный принцип основан на фундаментальных началах правового государства и направлен на защиту личности от необоснованного обвинения и произвола.

Презумпция невиновности означает, что обязанность доказывания вины полностью возлагается на сторону обвинения- государственный орган. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу. Только суд, рассмотрев все доказательства в рамках состязательного и справедливого процесса, вправе признать лицо виновным. Этот принцип обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, гарантирует объективность и беспристрастность судебного разбирательства, а также укрепляет доверие общества к правосудию. Он закреплён в нормах национального и международного права и является неотъемлемым элементом демократической правовой системы.

Таким образом, признание лица виновным возможно исключительно на основании законного и обоснованного судебного решения, вступившего в законную силу, что служит надёжной гарантией защиты прав человека.

19.2 Прежде всего, принцип освобождения лица от обязанности давать показания против самого себя основан на праве на защиту и недопустимости самооговора. Государство не вправе принуждать человека способствовать собственному обвинению, поскольку это противоречило бы принципам справедливого судебного разбирательства и равенства сторон. Бремя доказывания вины возлагается на органы обвинения, а подозреваемый

или обвиняемый вправе хранить молчание без каких-либо негативных правовых последствий.

Распространение данного права на супруга (супругу) и близких родственников обусловлено необходимостью охраны семейных связей, основанных на доверии, взаимной поддержке и личной привязанности. Принуждение к даче показаний против членов своей семьи нарушало бы морально-этические устои общества и подрывало бы институт семьи как социальную ценность. Закон, определяя круг близких родственников, обеспечивает правовую определенность и единообразие применения этой гарантии. Согласно гражданскому законодательству Республики Казахстан, к близким родственникам относятся: родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.

Государство признает недопустимым принуждение священнослужителя к раскрытию сведений, ставших ему известными от лица, доверившегося ему в ходе исповеди. Такая гарантия служит обеспечению свободы совести и вероисповедания, уважению религиозных чувств и сохранению конфиденциальности духовного общения.

19.3 Суть данного принципа заключается в том, что после вынесения и вступления в законную силу решения компетентного органа лицо не может быть повторно подвергнуто преследованию или наказанию за то же самое правонарушение. Это исключает произвольное и многократное привлечение к ответственности, обеспечивает стабильность правового положения человека и защищает его от необоснованного давления со стороны государства.

Статья 20

1. Честь и достоинство человека неприкосновенны и охраняются законом.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

20.1 Устанавливается равное право каждого человека на честь и достоинство. Право на честь и достоинство следует рассматривать как особое субъективное право. Его сущность как неимущественного права можно представить в виде совокупности следующих правомочий: презумпция чести и равного достоинства; обладание честью и достоинством; распоряжение честью; защита чести и достоинства. Неприкосновенность чести и достоинства – конституционное право человека, гарантирующее защиту

личности от унижения, клеветы, оскорблений. Каждый человек обладает правом на то, чтобы никто не наносил урон его чести и не умалял его достоинство.

Закрепляется один из фундаментальных принципов правового государства – абсолютная ценность человеческого достоинства и чести, а также недопустимость жестокого обращения.

Данная норма имеет основополагающее значение, поскольку:

- закрепляет базовый стандарт обращения с человеком;
- выступает критерием конституционности законодательства;
- определяет пределы деятельности государства и его органов.

По своей юридической природе она относится к нормам прямого действия, подлежащих непосредственному применению судами и иными органами.

Провозглашается принцип неприкосновенности чести и достоинства человека, что означает запрет на любое унижение личности, включая физическое воздействие, психологическое давление, дискриминационное обращение; а также позитивную обязанность государства предотвращать нарушения, расследовать факты посягательств, обеспечивать восстановление нарушенных прав.

Категории «честь» и «достоинство» традиционно рассматриваются в правовой науке как нематериальные блага личности.

Честь – это социальная оценка личности, отражающая ее репутацию в обществе, мера его духовных и социальных качеств.

Достоинство – это внутренняя, присущая каждому человеку ценность, не зависящая от его социального статуса, поведения и иных факторов, самооценка лицом собственных качеств, способностей, мировоззрения, общественной значимости.

В конституционно-правовом смысле честь и достоинство имеют абсолютный характер, что означает:

- их неотчуждаемость;
- невозможность ограничения ни при каких обстоятельствах и ситуациях (например, даже в условиях чрезвычайного положения);
- обязанность государства активно их защищать.

20.2 Конституция закрепляет абсолютный запрет:

- пыток;
- насилия;
- жестокого обращения;
- унижающего достоинство обращения и наказания.

Данная норма корреспондирует международным обязательствам Казахстана, в ней нашли воплощение нормы международного права (Всеобщей Декларации прав человека, Международного пакта о

гражданских и политических правах, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.)

Под пытками понимаются умышленные действия, причиняющие сильную физическую или психическую боль с целью, например, получения информации, наказания, запугивания, принуждения. Основной признак – целенаправленность и особая интенсивность страдания.

Жестокое и бесчеловечное обращение охватывает действия, не достигающие уровня пыток, но причиняющие значительные страдания, нарушающие физическое или психическое здоровье.

Унижающее достоинство обращение включает: оскорбление личности; публичное унижение; создание условий, вызывающих чувство страха, неполноценности или беспомощности. Важно, что для квалификации не требуется причинение физического вреда.

Закрепленный в норме Конституции запрет носит императивный и безусловный характер, выступает основой для уголовно-правовой криминализации пыток, насильственных преступлений, преступлений против личности.

Статья 21

1. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту персональных данных от их незаконного сбора, обработки, хранения и использования, в том числе с применением цифровых технологий, гарантируется законом.

2. Тайна банковских операций, личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, передаваемых средствами связи, в том числе с применением цифровых технологий, охраняется законом. Ограничение этого права допускается только в случаях и в порядке, установленных законом.

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому человеку возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

21.1 Данная норма закрепляет одно из фундаментальных личных прав человека – право на неприкосновенность частной жизни. Оно включает защиту личной и семейной тайны, а также право человека контролировать информацию о себе.

Под частной жизнью понимается совокупность личных, семейных, бытовых и иных аспектов жизни человека, которые не подлежат произвольному вмешательству со стороны государства, общества или третьих лиц. Государство обязано не только воздерживаться от вмешательства в частную жизнь, но и создавать эффективные механизмы её защиты.

Право на неприкосновенность частной жизни тесно связано с концепцией информационного самоопределения личности, согласно которой человек самостоятельно определяет, какая информация о нём может быть собрана, использована и распространена.

Закреплен баланс между правом на частную жизнь и публичными интересами государства. Ограничение данного права допускается только при соблюдении совокупности условий:

- наличие законного основания;
- соблюдение установленной процедуры;
- соразмерность вмешательства поставленной цели.

Это означает, что даже в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка или расследования преступлений вмешательство в частную жизнь должно быть строго обоснованным и минимально необходимым.

Таким образом, норма направлена на предотвращение произвольного вмешательства и злоупотреблений со стороны государственных органов.

Особое значение в данной норме придаётся защите персональных данных, включая их сбор, обработку, хранение и использование. Это обусловлено развитием цифровых технологий, при котором объём обрабатываемой информации значительно увеличивается.

Персональные данные – это любая информация о человеке, позволяющая его идентифицировать. К такой информации относятся ФИО, место проживания, а также широкий спектр других сведений: контактные данные, документы, биометрические данные, сведения о жизни, цифровые идентификаторы – IP-адрес, файлы cookie, данные геолокации. Если по набору данных можно понять, о каком именно человеке идет речь, – это персональные данные.

В Казахстане принят Закон «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 года № 94-V. Здесь закреплены принципы и условия обработки персональных данных, требования к их защите, а также права субъектов персональных данных и обязанности государственных органов, физиче-

ских и юридических лиц, осуществляющих их обработку. Хранить персональные данные должны государственные органы, банки, работодатели.

Обработка персональных данных допускается только с согласия субъекта либо в иных случаях, прямо предусмотренных законодательством, с обязательным соблюдением требований конфиденциальности и безопасности.

В условиях цифровизации данное право приобретает особое значение, поскольку персональные данные могут обрабатываться автоматически, передаваться между различными информационными системами и использоваться без непосредственного участия человека. В этой связи государство обязано устанавливать правовые механизмы защиты персональных данных, включая требования к их законной обработке, хранению, безопасности и ограничению доступа к ним. Нарушение данного права может выражаться в незаконном сборе и распространении информации, утечке данных, а также использовании персональных сведений без согласия субъекта.

21.2 Здесь конкретизируются элементы права на частную жизнь через закрепление тайны различных видов информации, включая:

банковские операции, вклады и сбережения;

переписку и телефонные переговоры;

почтовые и иные сообщения, в том числе передаваемые с использованием цифровых технологий. Это означает, что любая информация, передаваемая человеком посредством средств связи, находится под защитой закона и не может быть раскрыта без законных оснований. Ограничение данного права допускается исключительно в случаях, прямо предусмотренных законом, и с соблюдением установленной процедуры, как правило – с участием судебного контроля.

Данное положение направлено на обеспечение конфиденциальности коммуникаций и финансовой информации, а также на предотвращение незаконного вмешательства в частную жизнь.

21.3 Установлена обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и средств массовой информации обеспечивать каждому человеку доступ к информации, затрагивающей его права и законные интересы.

Это означает, что лицо имеет право знакомиться с документами, решениями и иными источниками информации, которые касаются его правового положения.

Реализация данного права обеспечивает прозрачность деятельности государственных органов и способствует защите прав личности.

Таким образом, наряду с защитой конфиденциальной информации, Конституция закрепляет и противоположный по своей природе принцип –

право на доступ к информации о себе, что формирует баланс между закрытостью и открытостью информации.

Статья 22

1. Каждый человек вправе определять, указывать или не указывать свою национальную принадлежность.

2. Каждый человек имеет право пользоваться родным языком и культурой, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения, творчества.

22.1 Данная норма означает, что никто не может заставить человека заявлять, кем он себя считает с точки зрения этнической или национальной принадлежности. Человек сам выбирает, раскрывать ли эту информацию, например в документах или опросах. Это право защищает от дискриминации по национальному признаку.

22.2 Пользование родным языком и культурой означает, что человек имеет право говорить на своем родном языке, поддерживать и развивать традиции.

Свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества – это право распространяется на общение в семье и сообществе; обучение в школе или в вузе на выбранном языке; творчество и культурную деятельность; государственные и частные услуги (например, возможность получать информацию на родном языке).

Статья 23

1. Свобода слова, научного, технического, художественного творчества гарантируется.

2. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

3. Право свободно получать и распространять информацию, за исключением государственных секретов, реализуется любыми не запрещенными законом способами. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

4. Свобода слова и свобода распространения информации не должны посягать на честь и достоинство других лиц, здоровье граждан и нравственность общества, нарушать общественный порядок.

5. Цензура запрещена.

6. Не допускается пропаганда насильственного изменения основ конституционного строя, посягательства на территориальную целостность, Суверенитет и Независимость Республики Казахстан, нарушения общественного порядка, подрыва национальной безопасности, войны, вооруженных конфликтов, социального, расового, национального, этнического, религиозного превосходства или розни, культа жестокости и насилия, а также призывы к совершению таких действий.

23.1 Закрепляет одну из главных основ демократии – свобода слова и свобода творчества (научного, технического и художественного). Это значит:

- свобода слова – гражданин может свободно высказывать свои мысли, убеждения, мнения, критиковать власть и делиться идеями любыми законными способами;

- свобода научного творчества – проводить исследования, публиковать научные работы и обсуждать их без давления со стороны идеологии;

- свобода технического творчества – придумывать новые изобретения, внедрять инновации и разрабатывать технологии;

- свобода художественного творчества – создавать и показывать книги, картины, музыку, фильмы и другие произведения искусства.

Государство не просто объявляет эти свободы – оно должно их реально защищать, создавать условия, чтобы граждане могли ими пользоваться, и не допускать необоснованных запретов.

23.2 Государство устанавливает защиту результатов творческой деятельности, созданные человеком. К интеллектуальной собственности относятся произведения науки, литературы и искусства, изобретения, товарные знаки, программы для компьютеров и другие результаты творческого труда. Закон гарантирует авторам и правообладателям защиту их прав, включая право на использование своих произведений и получение вознаграждения. Это означает, что никто не имеет права использовать чужие идеи, тексты, изобретения или другие результаты интеллектуального труда без разрешения автора или правообладателя. Нарушение этих прав может повлечь юридическую ответственность.

23.3 Закреплено одно из важнейших прав граждан – право свободно получать и распространять информацию. Это означает, что каждый человек может искать, получать и передавать информацию любыми способами, которые не запрещены законом: через интернет, средства массовой информации, книги, выступления и другие формы.

Это право играет важную роль в жизни общества, поскольку обеспечивает открытость, доступ к знаниям, возможность выражать свое мнение и участвовать в общественной жизни. Конституция устанавливает важное ограничение: нельзя свободно распространять сведения, которые относятся к государственным секретам. Это связано с необходимостью защиты безопасности страны, ее обороны и иных важных интересов.

При этом перечень информации, которая относится к государственным секретам, определяется не произвольно, а строго законом. Это означает, что граждане заранее могут знать, какие сведения нельзя разглашать. Таким образом, данная норма обеспечивает баланс между свободой информации и защитой интересов государства.

23.4 Здесь определены границы свободы слова и распространения информации, чтобы защищать честь, достоинство и здоровье граждан, нравственность общества и общественный порядок. Нельзя клеветать, оскорблять, распространять ложь, которая вредит здоровью, пропагандировать насилие, аморальные вещи или материалы, которые нарушают спокойствие в обществе. Свобода высказываться не безгранична – она не должна вредить другим. Где именно проходит граница, решают суды на основе закона и здравого смысла.

23.5 Коротко и ясно утверждает: «Цензура запрещена». Это значит, что никто из чиновников не может заранее читать, проверять и запрещать то, что гражданин хочет высказать, написать или показать людям. Нельзя заставлять приносить текст «на одобрение», просить разрешение или лезть

в работу газет, радио, телевидения и интернета. Наказать за слова или публикацию можно только потом – когда все уже вышло в свет. И то только через суд и только если это действительно нарушает закон. Тогда могут быть штраф, удаление поста или даже уголовное дело – но все строго по правилам закона.

23.6 Эта норма полностью запрещает пропаганду и открытые призывы к:

- насильственному свержению конституционного строя;
- нападению на территориальную целостность, суверенитет и независимость Казахстана;
- подрыву национальной безопасности;
- войне и вооруженным конфликтам;
- разжиганию социальной, расовой, национальной, этнической или религиозной ненависти и превосходства;
- культу жестокости и насилия.

Запрет касается именно системной пропаганды и прямых призывов, а не обычных мнений, споров или критики. Эта норма соответствует международным правилам по правам человека и защищает стабильность страны, но только если ограничения соразмерны опасности и проверены независимым судом.

Статья 24

1. Каждому человеку, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора места жительства, кроме случаев, установленных законом.

2. Каждый человек имеет право выезжать за пределы Республики Казахстан. Ограничение этого права допускается в случаях и в порядке, установленных законом. Граждане Республики Казахстан имеют право беспрепятственного возвращения в Республику Казахстан.

24.1 Право на свободное передвижение и выбор места жительства. Это значит, что человек может свободно перемещаться между городами и регионами, переезжать на постоянное или временное проживание. Исключения возможны только по закону, например: карантин или санитарные ограничения; охраняемые или закрытые зоны; меры при чрезвычайных ситуациях.

Право на выезд за пределы страны. Каждый человек имеет право выезжать за пределы Республики Казахстан. Ограничения возможны только

в случаях, установленных законом, например: судебные решения (например, в уголовных делах); национальная безопасность; эпидемиологические меры.

24.2 Граждане РК имеют право беспрепятственного возвращения в страну. Даже если гражданин находится за границей, государство не может его лишить возможности вернуться.

Это закрепляет обязанность государства обеспечивать защиту своих граждан, включая право на репатриацию.

Свобода передвижения – базовое гражданское право, которое защищает личную автономию и возможность проживания и работы в любом регионе страны, а также свободу путешествовать и возвращаться на родину.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на свободу совести.

2. Осуществление права на свободу совести не должно ограничивать общечеловеческие и гражданские права, обязанности перед государством.

25.1 Право на свободу совести относится к числу основополагающих личных прав человека, обеспечивающих автономию личности в сфере мировоззрения. Конституционное закрепление данного права за «каждым» подчеркивает его универсальный характер и распространение не только на граждан Республики Казахстан, но и на иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на ее территории.

Следует отметить, что в тексте Конституции не дается легального определения свободы совести, что обусловлено сложностью и многогранностью данного понятия. В теории права свобода совести традиционно рассматривается как возможность человека самостоятельно формировать свои убеждения, определять отношение к религии, а также действовать в соответствии с этими убеждениями. При этом данное право не ограничивается исключительно религиозной сферой, а охватывает более широкий круг мировоззренческих установок, включая атеистические, философские и иные взгляды.

В международно-правовой практике используется комплексная формулировка – свобода мысли, совести и религии. В частности, в статье 18 Всеобщей декларации прав человека закрепляется, что данное право включает свободу менять свои убеждения, а также исповедовать религию или придерживаться убеждений как индивидуально, так и совместно с

другими, публично или частным образом. Аналогичные положения содержатся и в Международном пакте о гражданских и политических правах, который дополнительно акцентирует внимание на праве человека самостоятельно выбирать религию или убеждения.

Таким образом, свобода совести включает в себя несколько взаимосвязанных элементов:

- право иметь убеждения (внутренний аспект);
- право изменять их;
- право выражать и распространять свои взгляды;
- право действовать в соответствии с ними, в том числе участвовать в религиозной деятельности.

Особое значение имеет тот факт, что внутренний аспект свободы совести (убеждения человека) является абсолютно защищенным и не подлежит какому-либо ограничению со стороны государства. В то же время внешние проявления (например, религиозная деятельность, миссионерство, публичные действия) могут регулироваться законом.

Несмотря на то, что свобода совести носит индивидуальный характер, ее реализация зачастую осуществляется в коллективной форме – через участие в религиозных объединениях. В связи с этим международные и национальные правовые акты распространяют соответствующие гарантии не только на отдельных лиц, но и на религиозные организации. Это включает право создавать объединения, проводить богослужения, распространять религиозную литературу и поддерживать внутреннюю организационную структуру.

Конституционные положения находят развитие в отраслевом законодательстве Республики Казахстан, в частности в законе о религиозной деятельности и религиозных объединениях. В нем закрепляются принципы светского характера государства, равенства религиозных объединений перед законом, а также отделения религии от государства и системы образования. Эти принципы направлены на обеспечение нейтральности государства в вопросах мировоззрения и недопущение дискриминации по религиозному признаку.

Государство при этом выполняет важную функцию по обеспечению условий для реализации свободы совести, включая поддержание межконфессионального согласия, предотвращение экстремизма и защиту прав всех участников общественных отношений независимо от их убеждений.

25.2 Положение о том, что осуществление свободы совести не должно ограничивать права и свободы других лиц, а также освобождать от выполнения обязанностей перед государством, отражает общий принцип соразмерности прав и обязанностей в конституционном праве.

Несмотря на фундаментальный характер свободы совести, она не является абсолютной в своей внешней реализации. Деятельность, обусловленная убеждениями человека, должна осуществляться с соблюдением законодательства и не нарушать общественный порядок, права других лиц, а также интересы государства.

В правоприменительной практике нередко возникают ситуации, когда убеждения человека вступают в противоречие с установленными законом обязанностями. Примерами могут служить отказ от прохождения военной службы, уклонение от получения обязательного образования или иные формы неисполнения гражданских обязанностей по религиозным мотивам.

В таких случаях государство стремится обеспечить баланс между правами личности и общественными интересами. Одним из способов разрешения подобных противоречий является предоставление альтернативных форм исполнения обязанностей, если это не наносит ущерба государственным интересам. Например, введение альтернативной гражданской службы позволяет учитывать убеждения граждан при сохранении принципа всеобщности обязанностей.

При этом ограничения свободы совести допускаются только на основании закона и лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, а также прав и свобод других лиц. Такие ограничения должны быть обоснованными, соразмерными и не затрагивать сущность самого права.

Особое значение имеет положение о том, что ни одно лицо не может использовать свои убеждения как основание для нарушения прав других граждан. Это направлено на предотвращение злоупотребления правом и обеспечение равенства всех перед законом.

Таким образом, данная норма закрепляет необходимость гармоничного сочетания свободы личности и требований правового государства. Она направлена на обеспечение устойчивости общественных отношений, уважение к различным мировоззрениям и предотвращение конфликтов на религиозной или идеологической почве.

Статья 26

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

2. Председатели и судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, сотрудники и работники правоохранительных и специальных государственных органов, военнослужащие не вправе состоять в политической партии, профессиональном союзе, выступать в поддержку или с осуждением какой-либо политической партии или общественно-политического движения.

26.1 Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Это означает возможность самостоятельно создавать и вступать в различные общественные организации, включая политические партии, профессиональные союзы, культурные и благотворительные общества. Это право позволяет гражданам объединять усилия для реализации общих интересов, защиты прав и участия в общественной жизни.

Деятельность общественных объединений регулируется законом, что обеспечивает законность, прозрачность и подотчетность их работы. Закон устанавливает порядок регистрации общественных объединений, их функционирования, а также прекращения деятельности. Для легальной работы организация должна быть зарегистрирована в уполномоченных государственных органах; деятельность незарегистрированных объединений признаётся незаконной и влечёт административную или уголовную ответственность.

Ограничения деятельности общественных организаций

1. Сфера деятельности: объединения не могут заниматься деятельностью, запрещённой законом, в том числе экстремистской, террористической, нарушающей права и свободы других граждан, направленной на насильственное изменение конституционного строя.

2. Политическая нейтральность: организации не должны использовать государственные органы и должностные позиции для продвижения своих интересов. Политические партии и движения могут действовать только в рамках закона и не вмешиваться в работу органов, где требуется независимость и нейтралитет (например, суды, правоохранительные органы, избирательные комиссии).

3. Финансовая прозрачность: объединения обязаны вести учёт финансовых средств, отчитываться о них и не получать финансирование из иностранных источников для деятельности, угрожающей безопасности государства.

4. Членство и внутренние правила: в объединениях могут действовать ограничения по возрасту, профессиональному статусу или гражданству, если это предусмотрено уставом и законом. Организация обязана строго соблюдать устав и внутренние правила; их нарушение может служить основанием для приостановления деятельности или ликвидации.

Таким образом, законодательство Республики Казахстан сочетает свободу объединений граждан с обязанностью соблюдения законности, прозрачности, безопасности общества и политической нейтральности государственных органов. Эти нормы обеспечивают баланс между правом граждан объединяться и необходимостью защиты общественных интересов и государственной стабильности.

26.2 Цель данной нормы заключается в обеспечении политической нейтральности и независимости государственных органов и должностных лиц. Председатели и судьи Конституционного Суда Республики Казахстан, Верховного Суда Республики Казахстан, члены Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, а также сотрудники правоохранительных и специальных государственных органов и военнослужащие обладают особыми полномочиями и принимают решения, затрагивающие права граждан и интересы государства, поэтому их участие в политических партиях или публичная поддержка политических движений могли бы поставить под сомнение их беспристрастность.

Запрет на партийную деятельность направлен на предотвращение конфликта интересов, исключение использования служебного положения в интересах какой-либо политической силы и обеспечение равных условий для всех политических объединений. Таким образом, государство не просто ограничивает деятельность отдельных служащих, а обеспечивает независимость государственной власти и доверие общества к ней.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право на труд, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается на основании судебного акта о признании человека виновным в совершении уголовного или административного правонарушения либо в условиях чрезвычайного или военного положения.

2. Республика Казахстан гарантирует право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту в соответствии с законом.

3. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения.

4. Право на отдых, продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый отпуск гаранти-

27.1 Данная норма закрепляет, что каждый человек имеет право на труд. Это значит, что любой, кто находится в Казахстане, может зарабатывать себе на жизнь трудом. Человек сам выбирает, чем заниматься, какую профессию выбрать и выражает свое согласие на определённую работу.

Государство обязано создавать условия, чтобы люди могли работать: развивать систему занятости, помогать с образованием и поддерживать предпринимательские инициативы. Государство гарантирует и помогает в трудоустройстве через реализацию политики занятости, деятельности органов занятости населения, профессиональную подготовку и переподготовку граждан, а также создание условий для развития предпринимательства. Работник выбирает работу и соглашается с условиями, а работодатель нанимает подходящего человека и заключает с ним трудовой договор.

Принудительный труд возможен только в очень строгих случаях: по решению суда за совершённое преступление или административное нарушение, во время чрезвычайного или военного положения. Любые другие формы принуждения, такие как политическое давление или дискриминация, недопустимы.

27.2 Каждый работник имеет право на безопасные условия труда, защиту здоровья и меры по предотвращению болезней, связанных с работой. Данные гарантии также закреплены в Трудовом кодексе.

Работник имеет право на справедливую оплату без дискриминации. Заработная плата не зависит от пола, возраста, национальности, вероисповедания или социального положения. Минимальная зарплата устанавливается государством как базовая гарантия.

27.3 Признается право работников и работодателей на разрешение трудовых споров. Это означает, что работники имеют законную возможность защищать свои трудовые права в случае возникновения разногласий с работодателем.

Споры могут быть:

- индивидуальные – между работником и работодателем;
- коллективные – между группой работников или профсоюзом и работодателем.

Норма также подчёркивает, что такие споры должны разрешаться законными способами. К ним относятся переговоры, обращение в согласительные комиссии, медиация, трудовой арбитраж, а также рассмотрение споров в суде. В случае коллективных споров допускается проведение забастовки, если соблюдены установленные законом процедуры.

27.4 Законом гарантируется право на отдых. Рабочая неделя не должна превышать 40 часов. Для некоторых категорий работников предусмотрено сокращённое время работы – например, для несовершеннолетних, людей с инвалидностью и при вредных условиях труда.

Работникам предоставляется еженедельный отдых, выходные и праздничные дни. Работа в эти дни компенсируется либо дополнительной оплатой, либо другим днём отдыха. Ежегодный оплачиваемый отпуск даётся с сохранением места работы и среднего заработка, минимум 24 дня, но может быть больше.

Статья 28

1. Жилище неприкосновенно. Лишение жилища и выселение из него не допускаются иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, осуществление его осмотра и обыска допускаются в случаях и в порядке, установленных законом.

2. В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения ее граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающихся в жилье, оно предоставляется в соответствии с установленными законом нормами.

28.1 Данная норма устанавливает, что жилище является неприкосновенным. Это означает, жилище, в котором проживает человек находятся под защитой закона, и никто не имеет права проникать в него без согласия проживающих там лиц. Жилище – это личное пространство человека, где проходит его частная и семейная жизнь, поэтому оно подлежит особой защите.

Особо важно, что лишение жилища или выселение из него допускается только по решению суда. Это одна из ключевых гарантий защиты прав граждан. Закон также гарантирует, что никто не может быть лишён жилья или выселен из него без решения суда. Никто также не имеет права входить в жилище без согласия проживающих в нём лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. В некоторых случаях закон допускает проникновение в жилище без согласия его жильцов, например, при расследовании преступлений или в экстренных ситуациях. Однако такие действия строго регулируются законом и должны проводиться с соблюдением всех необходимых процедур. Как правило, требуется разрешение суда или иное предусмотренное законом основание.

28.2 Социальная роль государства также отражена в данной норме. Она предусматривает, что государство должно создавать условия, при которых граждане могут приобрести жильё. Это означает развитие строительства, поддержку ипотечных программ, предоставление субсидий, льгот и других мер, направленных на повышение доступности приобретения жилья.

Важно отметить, что Конституция не устанавливает обязанность государства обеспечить каждого гражданина жильём напрямую. Основная задача государства – создать такие условия, при которых люди смогут самостоятельно решать жилищные вопросы.

Вместе с тем государство оказывает помощь тем, кто особенно нуждается в поддержке. К таким категориям относятся, например, малообеспе-

ченные семьи, многодетные семьи, люди с инвалидностью, дети-сироты и другие граждане, определённые законом. Им жильё предоставляется в установленном порядке с учётом очередности и уровня нуждаемости.

Статья 29

1. Граждане Республики Казахстан имеют право частной собственности на любое законно приобретенное имущество.

2. Собственность и право наследования гарантируются законом.

3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества, для го-сударственных нужд допускается в исключительных случаях, предусмотренных законом, при условии равноценного его возмещения.

4. Республика Казахстан гарантирует право на свободу пред-принимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется или ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещена.

29.1 Граждане Республики Казахстан имеют право владеть любым имуществом, если оно приобретено законным способом. Это один из главных принципов: государство признаёт и защищает частную собственность как основу экономики. Под «любым имуществом» понимаются не только вещи, такие как квартира, машина или деньги, но и имущественные права, например доля в бизнесе или авторские права. Однако важно, чтобы имущество было получено законно – через покупку, дарение, наследование и другие предусмотренные законом способы. Если имущество получено незаконно, например через кражу или мошенничество, оно не подлежит защите. Кроме того, закон может ограничивать оборот некоторых видов имущества или полностью запрещать их нахождение в частной собственности.

29.2 Здесь закреплена гарантия защиты законом собственности и право наследования. Это означает, что государство обязано защищать имущество граждан от незаконного вмешательства. Существуют законы и судебные механизмы, которые помогают отстаивать права собственников. Человек может быть уверен, что его имущество не будет изъято без за-

конных оснований. Но при этом право собственности не является абсолютным: в некоторых случаях оно может быть ограничено, если это предусмотрено законом и необходимо для защиты общественных интересов. Важной частью является право наследования. После смерти человека его имущество может перейти другим лицам – либо по закону (обычно родственникам), либо по завещанию. Это обеспечивает преемственность и стабильность в семье.

29.3 Провозглашена важная гарантия: никто не может быть лишён имущества иначе как по решению суда. Это защищает граждан от произвольных действий со стороны государства или других лиц. Однако в исключительных случаях имущество может быть изъято для государственных нужд, например для строительства дорог или других важных объектов. Но для этого должны соблюдаться строгие условия: наличие закона, исключительность ситуации и обязательная выплата компенсации. Причём компенсация должна быть равноценной, то есть соответствовать реальной рыночной стоимости имущества. Если это условие не соблюдается, права гражданина считаются нарушенными. К формам такого изъятия относятся реквизиция, национализация и изъятие имущества для государственных нужд. Во всех этих случаях важно соблюдать баланс между интересами государства и правами собственника.

29.4 Закреплено право на свободу предпринимательской деятельности. Это означает, что каждый человек может использовать своё имущество для получения дохода и заниматься бизнесом. Предпринимательство – это самостоятельная и инициативная деятельность, направленная на получение прибыли. Человек может сам выбирать сферу деятельности, форму бизнеса и участвовать в экономических отношениях на равных условиях с другими. Однако и здесь есть ограничения. Государство регулирует рынок, чтобы не допустить монополий и недобросовестной конкуренции. Это необходимо для защиты потребителей и обеспечения честной конкуренции между участниками рынка.

Данная статья закрепляет важные экономические права граждан: право на частную собственность, её защиту, возможность передавать имущество по наследству и свободу предпринимательства. Она создаёт основу для стабильной экономики и обеспечивает баланс между интересами личности и государства.

Статья 30

1. Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

2. Брак – добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, зарегистрированный государством в соответствии с законом.

3. Забота о детях и их воспитание – естественное право и обязанность родителей.

4. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

30.1 Брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Это означает, что государство уделяет особое внимание семье и считает её важной частью общества. Такая норма показывает, что Казахстан является социальным государством, то есть государством, которое заботится о благополучии своих граждан.

Под защитой понимается не только наличие законов, но и реальные меры поддержки. Государство принимает различные программы, выплачивает пособия, обеспечивает защиту прав через суды и другие органы. Например, существуют законы, которые регулируют семейные отношения и защищают интересы родителей и детей. Также государство помогает семьям материально, особенно если речь идёт о детях, многодетных семьях или людях, оказавшихся в трудной ситуации.

Семья рассматривается как важный социальный институт. Это не просто группа людей, а основа общества, где происходит воспитание детей, формируются ценности и нормы поведения. Материнство и отцовство также находятся под защитой, потому что родители играют ключевую роль в жизни ребёнка. Детство выделяется отдельно, так как дети особенно нуждаются в заботе и защите. Государство обязано создавать условия, при которых ребёнок может нормально развиваться, учиться и расти в безопасной среде.

Кроме того, эта норма соответствует международным стандартам. Казахстан, как и многие другие страны, взял на себя обязательства защищать права детей и обеспечивать им достойные условия жизни. Это значит, что интересы ребёнка всегда должны быть в приоритете.

30.2 Брак – это добровольный союз мужчины и женщины, который обязательно должен быть зарегистрирован государством. Здесь важно сразу несколько моментов.

Во-первых, добровольность. Никто не может заставить человека вступить в брак. Это решение должно приниматься свободно и по взаимному согласию. Если есть давление или принуждение, такой брак не считается законным.

Во-вторых, равноправие. Муж и жена имеют одинаковые права и обязанности в семье. Ни один из супругов не имеет преимуществ перед другим. Они вместе принимают решения, ведут хозяйство и несут ответственность за семью.

В-третьих, государственная регистрация. Только тот брак, который официально зарегистрирован, признаётся законом. Это означает, что у супругов появляются юридические права и обязанности: например, право на общее имущество, алименты, наследование и так далее. Если люди просто живут вместе без регистрации, такие отношения не считаются браком с точки зрения закона. Это важно, потому что в таком случае у них нет тех прав, которые есть у официальных супругов.

Такая норма нужна для того, чтобы обеспечить порядок в семейных отношениях и защитить права как самих супругов, так и их детей.

30.3 Забота о детях и их воспитание – это одновременно право и обязанность родителей. Это означает, что родители не только могут воспитывать своих детей, но и обязаны это делать. Родители должны обеспечивать ребёнка всем необходимым: едой, одеждой, жильём. Также они обязаны заботиться о его здоровье, образовании и развитии. Важно не только материальное обеспечение, но и воспитание – формирование характера, моральных ценностей, поведения в обществе. При этом родительские права не безграничны. Они не могут использоваться во вред ребёнку. Если родители плохо выполняют свои обязанности, например не заботятся о ребёнке или создают угрозу его здоровью, государство может вмешаться. В крайних случаях родителей могут ограничить в правах или даже лишить их родительских прав.

30.4 Здесь установлена обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Это означает, что взрослые дети, которые способны работать и обеспечивать себя, должны помогать своим родителям, если те по возрасту, болезни или инвалидности не могут самостоятельно себя содержать.

Под совершеннолетними трудоспособными детьми понимаются лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие возможностью осуществлять трудовую деятельность и получать доход. Если же у совершеннолетнего нет такой возможности (например, он сам является инвалидом или находится в тяжелом материальном положении), в соответствии с брачно-семейным законодательством, суд может освободить его

от обязанности содержания родителей либо уменьшить размер алиментов.

Такая помощь может выражаться как в материальной поддержке (деньги, оплата лечения, покупка продуктов), так и в физической и моральной заботе (уход, помощь по дому, внимание). Если дети уклоняются от выполнения этой обязанности, родители вправе обратиться в суд, и тогда с детей могут быть взысканы алименты.

Данная норма отражает принцип взаимной ответственности в семье. Сначала родители заботятся о детях, воспитывают их и обеспечивают им условия для жизни. Когда дети становятся взрослыми, они, в свою очередь, должны заботиться о родителях. Это важно не только с юридической, но и с моральной точки зрения, поскольку способствует укреплению семейных связей и уважения между поколениями.

Статья 30 Конституции Республики Казахстан регулирует основные вопросы, связанные с семьёй. Она закрепляет, что семья находится под защитой государства, определяет понятие брака, а также устанавливает обязанности родителей по отношению к детям и детей по отношению к родителям.

Статья 31

1. Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности, потере кормильца и по иным законным основаниям.

2. В Республике Казахстан поощряются добровольное социальное страхование, создание иных форм социального обеспечения, волонтерская деятельность и благотворительность.

31.1 Гарантирует основные социальные права граждан Республики Казахстан. Государство обязано обеспечивать каждому гражданину достойный уровень жизни. Слово «гарантируется» означает, что эти права должны выполняться обязательно.

Минимальная зарплата – это наименьшая сумма, которую работодатель обязан платить за труд. Она ежегодно устанавливается государством и не может быть ниже определённого уровня, чтобы люди могли прожить и покрыть основные потребности.

Минимальная пенсия обеспечивает людям доход после выхода на пенсию. Пенсия формируется за счёт взносов работников и работода-

лей, а также из бюджета государства. Она помогает человеку поддерживать нормальный уровень жизни, когда он больше не работает.

Социальное обеспечение по возрасту реализуется в виде пенсионных выплат, назначаемых по достижении установленного пенсионного возраста. В Республике Казахстан пенсионный возраст составляет 63 года для мужчин и 61 год для женщин (с поэтапным повышением до 63 лет к 2028 году). Право на базовую пенсионную выплату возникает при наличии трудового стажа не менее 5 лет по состоянию на 1 января 1998 года. Для лиц, занятых на работах с вредными условиями труда, законодательством предусмотрена возможность более раннего выхода на пенсию.

Социальная поддержка предоставляется по различным основаниям: при достижении пенсионного возраста, в случае болезни или временной нетрудоспособности, при инвалидности, при потере кормильца и иным основаниям. Это означает, что в случае наступления таких обстоятельств государство обязано предоставить гражданину поддержку в виде пенсий, пособий или иных выплат.

Кроме этого, отдельным категориям лиц предусмотрена дополнительная социальная поддержка. В соответствии с Социальным кодексом Республики Казахстан адресная социальная помощь предоставляется гражданам Республики Казахстан, кандам, беженцам, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, если их среднедушевой доход не превышает установленной черты бедности, а также многодетным семьям и т.д.

Согласно социальному законодательству Республики Казахстан, государственная поддержка предоставляется беременным женщинам и семьям с детьми. В частности, предусмотрены социальная выплата по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребёнка, а также ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет. Для родителей или опекунов, воспитывающих детей с инвалидностью, действует отдельная мера поддержки – ежемесячное государственное пособие.

31.2 Социальное обеспечение – это не только государственная забота, но и участие общества и самих граждан. Добровольное социальное страхование позволяет человеку самостоятельно обеспечить себе дополнительную социальную защиту: при уплате взносов он получает право на выплаты при наступлении страховых случаев.

Кроме того, развиваются иные формы социального обеспечения, такие как негосударственные пенсионные фонды, деятельность профсоюзов и взаимные страховые организации, которые дополняют государственную систему социальной защиты.

Особое место занимает благотворительность, которая прямо поощряется государством. Благотворительность представляет собой добровольную и безвозмездную помощь нуждающимся со стороны граждан и организаций и выступает важным элементом гражданского общества, способствующим решению социальных проблем.

Волонтерство – это добровольная и безвозмездная помощь другим людям. Оно играет важную роль в современном обществе, поскольку позволяет оперативно оказывать поддержку тем, кто в ней нуждается: пожилым людям, людям с инвалидностью, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

Государство, закрепляя поощрение волонтерской деятельности на конституционном уровне, признаёт её значимость и стимулирует развитие гражданской активности. Это может выражаться в создании условий для работы волонтерских организаций, поддержке социальных инициатив, проведении благотворительных акций и программ.

Статья 32

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья.

2. Граждане Республики Казахстан вправе получать не оплачиваемую ими медицинскую помощь, установленную законом.

3. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом.

32.1 Право на охрану здоровья является одним из основополагающих социальных прав человека и гражданина. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан здоровье отдельно взятого человека и населения в целом выступает определяющим фактором в системе иных прав и свобод, поскольку ограничение последних допускается лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты здоровья населения (ст. 39 Конституции).

Данное право базируется на нормах международных актов, которые согласно статье 4 Конституции являются составной частью действующего права. Статья 25 Всеобщей декларации прав человека закрепляет право каждого на жизненный уровень, включая медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, необходимые для поддержания здоровья. Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и

культурных правах признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

В отечественном законодательстве право на охрану здоровья детализируется в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс). Кодекс определяет систему здравоохранения, принципы государственной политики в этой области, правовой статус медицинских работников и граждан. Содержание права на охрану здоровья включает:

- доступность медицинской помощи;
- качество и своевременность её оказания;
- профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
- свободу выбора медицинской организации;
- информированное согласие на медицинское вмешательство;
- защиту сведений, составляющих врачебную тайну, и др.

Конституционная норма корреспондирует обязанности государства создавать правовые, экономические и социальные условия для реализации права на охрану здоровья, внедрение стандартов качества медицинских услуг, развитие «смарт-медицины», дистанционной профилактики и лечения. Государство также обязано принимать меры по сокращению заболеваемости, улучшению гигиены труда и окружающей среды, предупреждению эпидемий.

Важным элементом охраны здоровья является солидарная ответственность государства, работодателей и граждан за сохранение и укрепление индивидуального и общественного здоровья. Так, граждане обязаны заботиться о сохранении своего здоровья, проходить профилактические медицинские осмотры, соблюдать предписания медицинских работников, информировать о заболеваниях, представляющих опасность для окружающих (ст. 90 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

Охрана здоровья обеспечивается также нормами иных отраслей права: уголовного (ответственность за причинение вреда здоровью), трудового (обеспечение безопасных условий труда), гражданского (возмещение вреда, причинённого здоровью) и административного (правонарушения против здоровья населения).

32.2 Гарантирует гражданам право на получение не оплачиваемой ими (бесплатной) медицинской помощи, объём которой устанавливается законом. В законодательстве это понятие раскрывается через гарантированный объём бесплатной медицинской помощи (ГОБМП).

ГОБМП представляет собой минимальный государственный стандарт, обеспечиваемый за счёт бюджетных средств. Он включает в себя следующие виды медицинской помощи (ст. 34 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»):

- скорая медицинская помощь, в том числе санитарная авиация;
- амбулаторно-поликлиническая помощь, включая первичную медико-санитарную помощь, консультативно-диагностическую помощь, наблюдение профильными специалистами;
- стационарная помощь по направлению специалиста или при экстренных состояниях;
- лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП для отдельных категорий граждан (при амбулаторном лечении) в соответствии с утверждаемым перечнем.

Конкретный перечень и условия предоставления ГОБМП утверждаются Правительством Республики Казахстан. Исходя из экономических возможностей государства, объём бесплатной помощи может уточняться, однако он не может быть ниже уровня, необходимого для сохранения здоровья населения.

Право на бесплатную медицинскую помощь распространяется на граждан Республики Казахстан. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РК, также пользуются этим правом, если иное не предусмотрено законами или международными договорами.

32.3 Регулирует основания и порядок получения платной медицинской помощи. Платные медицинские услуги оказываются государственными и частными лечебными учреждениями, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой, на договорной основе.

Правовой базой для оказания платных услуг служат нормы Социального и Гражданского кодексов. Договор на оказание платных медицинских услуг должен содержать существенные условия: виды и объём помощи, сроки, тарифы и порядок оплаты, права и обязанности сторон, ответственность за неисполнение обязательств.

Тарифы на платные услуги в государственных организациях здравоохранения определяются с учётом всех видов затрат и не могут быть ниже тарифа аналогичной услуги в рамках ГОБМП, устанавливаемого администратором бюджетных программ. Пересмотр цен допускается не чаще одного раза в полугодие. Информация о видах платных услуг и прейскурантах должна быть доступна населению через наглядную агитацию.

Пациент имеет право на получение полной информации о стоимости платных услуг, порядке их предоставления, а также о своих правах и обязанностях. Средства, полученные за оказание платных услуг, являются

одним из источников финансирования системы здравоохранения (ст. 23 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

Важно отметить, что платная медицинская помощь не заменяет и не отменяет гарантированный объём бесплатной помощи. Граждане вправе выбирать между получением бесплатной помощи в рамках ГОБМП и платными услугами, если последние предоставляются сверх установленного объёма или с улучшенными условиями комфортности.

Таким образом, конституционные положения об охране здоровья создают надёжную правовую основу для функционирования системы здравоохранения, сочетающей государственные гарантии бесплатной медицинской помощи с возможностью получения платных услуг в порядке, установленном законом.

Статья 33

1. Гражданам Республики Казахстан гарантируется получение не оплачиваемого ими среднего образования в государственных учебных заведениях. Начальное и основное среднее образование обязательно.

2. Гражданин Республики Казахстан имеет право на получение высшего образования в высших учебных заведениях в соответствии с законом.

3. Получение платного образования в частных учебных заведениях осуществляется на основаниях и в порядке, установленных законом.

4. Государство устанавливает общеобязательные стандарты образования. Деятельность всех учебных заведений должна соответствовать этим стандартам.

5. Система образования и воспитания в организациях образования на территории Республики Казахстан носит светский характер, за исключением духовных (религиозных) организаций образования.

33.1 Государство гарантирует каждому гражданину получение не оплачиваемого ими среднего образования в государственных учебных заведениях. Это означает, что обучение на уровнях начального (1–4 классы), основного среднего (5–9 классы) и общего среднего образования (10–11/12 классы) финансируется за счет государственного бюджета. При этом начальное и основное среднее образование являются обязатель-

ными. После окончания среднего образования человек может продолжить учебу в школе также за счет государства. При этом у него есть выбор – или продолжать учебу в школе, или пойти учиться в колледж. Таким образом, данная статья возлагает обязанность на государство – обеспечить доступность школ; на родителей – обеспечить обучение детей; на граждан – пройти данный уровень образования.

33.2 Гражданин имеет право получить высшее образование в вузах на конкурсной основе. Данное право реализуется через систему государственных образовательных грантов (бесплатное обучение); либо на платной основе. Таким образом, государство гарантирует доступ, но не бесплатность высшего образования для всех.

33.3 Обучение в частных организациях образования осуществляется на платной основе. Условия обучения определяются договором между обучающимся и учебным заведением; требованиями законодательства. Государство при этом осуществляет контроль за качеством образования, независимо от формы собственности учебного заведения.

33.4 Государство устанавливает единые общеобязательные стандарты образования (ГОСО). Эти стандарты определяют содержание образовательных программ; минимальный объем знаний и навыков; требования к уровню подготовки выпускников. Все учебные заведения (государственные и частные) обязаны соблюдать эти стандарты. Это обеспечивает единое качество образования по всей стране.

33.5 Светский характер образования значит, что учеба в государственных школах, колледжах и вузах не будет зависеть от религии. Образование строится на науке, знаниях и общих правилах, а не на религиозных учениях. Все ученики в школах должны учиться по единым требованиям на основе закона. Требования касаются школьных программ, учебников, школьной одежды. Исключение составляют религиозные организации, которые сами могут проводить религиозное обучение отдельно от государственной системы образования.

Таким образом, данная статья закрепляет баланс между социальной гарантией (бесплатное и обязательное среднее образование); правом выбора (высшее и частное образование); государственным контролем качества (образовательные стандарты); принципом светскости образования и направлена на обеспечение доступного, качественного и единообразного образования для всех граждан Республики Казахстан.

Статья 34

Граждане Республики Казахстан имеют право на мирные собрания. Пользование этим правом может ограничиваться законом в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.

1) Право на мирные собрания – это есть возможность гражданам проводить митинги, демонстрации и выражать свое мнение по общественно важным вопросам. Собрания должны носить мирный характер. Это право не является абсолютным и может ограничиваться законом. Ограничения допускаются для защиты конституционного строя, прав и свобод других людей, национальной безопасности и общественного порядка. Таким образом, государство обеспечивает баланс между свободой граждан и интересами общества.

2) Мирные собрания – это митинги, собрания, демонстрации, пикеты, шествия. Запрещается использовать оружие и насилие. Реализация права на мирные собрания должна осуществляться в рамках закона. Это позволяет обеспечить общественный порядок и защиту прав всех граждан.

Статья 35

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

2. Граждане Республики Казахстан имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать во всенародных референдумах. Порядок проведения всенародного референдума определяется конституционным законом.

3. Граждане Республики Казахстан, недееспособность которых признана судом, а также граждане Республики Казахстан, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не вправе избирать, участвовать во всенародных референдумах.

Граждане Республики Казахстан, недееспособность которых признана судом, граждане Республики Казахстан, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, а также граждане Республики Казахстан, вина которых в совершении коррупционного преступления или коррупционного правонарушения признана судом в установленном законом порядке, не вправе быть избранными.

4. Граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования к кандидату на должность государственного служащего носят характер только должностных обязанностей в соответствии с законом.

35.1 Данная норма закрепляет важнейшие политические права, регулирует порядок участия граждан в управлении делами государства. Каждый гражданин имеет возможность влиять на управление страной. Непосредственно – участвуя в выборах, референдумах, общественных обсуждениях. Также опосредованно, через представителей – выбирая депутатов, акимов и других должностных лиц. Граждане имеют право обращаться в государственные органы; подавать индивидуальные или коллективные обращения (жалобы, заявления, предложения). Пример: Если жители района недовольны качеством дорог, они могут направить коллективное

обращение в акимат. Такие обращения рассматриваются в обязательном порядке государственными органами, государственный орган в обязательном порядке должен дать ответ обратившемуся гражданину, и в случае необходимости проводит определённые мероприятия.

35.2 Избирательные права. Граждане имеют право избирать (голосовать на выборах); быть избранными (баллотироваться на должности); участвовать в референдуме – голосовании по важным вопросам государственной жизни. Порядок проведения референдума регулируется конституционным законом. Всенародный референдум – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан. Референдум проводится на всей территории Республики. Предметом референдума могут быть:

- 1) принятие Конституции, конституционных законов, законов Республики, внесение в них изменений и дополнений;
- 2) решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни Республики.

35.3 Ограничения избирательных прав. Закон устанавливает категории лиц, которые временно или полностью ограничены в этих правах.

Категории граждан, которые не могут быть избраны:

1. Недееспособные граждане

Если гражданин признан судом недееспособным, он лишается права быть избранным. Это сделано для того, чтобы люди, неспособные самостоятельно принимать решения, не участвовали в управлении государством.

- 2 Граждане с непогашенной или неснятой судимостью

Если человек имеет судимость, которая не погашена и не снята по закону, он не может участвовать в выборах. Это ограничение направлено на поддержание доверия к органам власти и честность выборного процесса.

- 3 Лица, признанные виновными в коррупции

Если суд установил, что гражданин совершил коррупционное преступление или правонарушение, он не может быть избран. Это предотвращает попадание в органы власти людей, которые нарушили нормы честного управления.

- 4 Ограничения не лишают граждан полностью политических прав (например, они могут избирать), а только исключают возможность быть избранными. Эти меры обеспечивают законность, честность выборов и доверие общества к органам власти. Данные ограничения предотвращают попадание недееспособных или недобросовестных граждан в органы власти. Укрепляют политическую и правовую культуру общества.

Подчеркивают ответственность граждан перед законом при участии в управлении государством.

35.4 Равный доступ к государственной службе

Каждый гражданин имеет равное право поступить на государственную службу.

Это означает, что запрещена дискриминация (по полу, происхождению, социальному статусу и др.). Требования к кандидатам должны быть связаны только с профессиональными качествами и обязанностями должности.

При приеме на работу в государственный орган учитываются образование, опыт, знания, а не личные связи или происхождение.

Данная статья закрепляет принцип народовластия. Граждане не просто живут в государстве, а участвуют в его управлении, контролируют власть и могут влиять на принимаемые решения.

Одновременно государство устанавливает разумные ограничения, чтобы обеспечить законность; предотвратить злоупотребления; повысить доверие к выборам и государственным органам.

Статья 36

1. Каждый человек обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

2. Каждый человек обязан уважать государственные символы Республики Казахстан.

36.1 Обязанность соблюдения Конституции и законодательства Республики Казахстан, а также уважения прав и достоинства других лиц. Это положение закрепляет универсальный принцип правопорядка – каждый гражданин и лицо, находящееся на территории РК, обязаны действовать в соответствии с основным законом страны и нормативными актами. Соблюдение законодательства обеспечивает стабильность, защиту прав и законных интересов общества и государства. Уважение прав, свобод, чести и достоинства других лиц означает запрет на действия, нарушающие личные права и достоинство, включая оскорбления, дискриминацию или насилие. Иными словами, закон требует не только формального соблюдения правил, но и этического взаимодействия с другими людьми.

36.2 Обязанность уважать государственные символы Республики Казахстан. Государственные символы – флаг, герб, гимн – олицетворяют государственность, национальное единство и историческую память страны. Обязанность их уважать предполагает недопустимость публичного

оскорбления, унижения, порчи или иного демонстративного неуважения к символам. Это способствует формированию гражданской идентичности и поддержанию патриотической культуры.

Таким образом, статья формирует базовые обязательства граждан и всех лиц в РК: законопослушное поведение, уважение прав других и почтительное отношение к государству, его символам и институтам.

Статья 37

1. Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам.

2. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, окружающей среде, влечет ответственность в соответствии с законом.

37.1 Обязанности граждан.

Граждане Республики Казахстан должны:

- сохранять природу и бережно относиться к природным ресурсам;
- не загрязнять окружающую среду;
- рационально использовать природные ресурсы;
- участвовать в охране природы.

Общественные объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды обязаны:

1) содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

2) осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Обязанность граждан охранять природу и бережно относиться к природным ресурсам проявляется как результат воспитательного процесса и формирования высокого уровня экологической культуры. Конституционная обязанность граждан находит свою поддержку через государственную программу экологического образования и просвещения, целью которой являются формирование активной жизненной позиции граждан и экологической культуры в обществе, основанных на принципах устойчивого развития.

Соблюдение экологических норм означает следующее:

- охрану земли, воды, воздуха, лесов, животных и экосистем;

- соблюдение правил использования природных ресурсов согласно Экологическому, Земельному, Водному, Лесному кодексам и законам о недрах;
- особое внимание к заповедникам, заказникам и национальным паркам.

37.2 Обязанности государства

Государство обязано обеспечивать благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья человека. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Окружающая среда считается благоприятной для жизни и здоровья человека, если ее качество обеспечивает экологическую безопасность и естественный баланс природной среды, в том числе устойчивое функционирование экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов и природных комплексов, а также сохранение биоразнообразия. Это состояние среды, при котором обеспечивается экологическая безопасность и охрана здоровья человека.

Благоприятная среда означает:

- чистый воздух, вода и почва, без превышения допустимых норм загрязнения;
- защита от природных и техногенных катастроф;
- сохранение зелёных зон, парков и биоразнообразия.

Каждый человек имеет право:

- получать полную и достоверную экологическую информацию;
- участвовать в принятии решений и обсуждении законопроектов по охране природы;
- обращаться в государственные органы и в суд по вопросам экологической защиты;
- участвовать в общественном экологическом контроле.

Экологическая информация:

- состояние природы, экосистем, животных и растений;
- факторы, влияющие на окружающую среду;
- меры государства по охране природы;
- деятельность организаций и предприятий, влияющая на экологию;
- законы и отчёты о соблюдении экологических норм;
- анализ воздействия на здоровье людей и окружающую среду;
- данные о климатических изменениях и адаптации к ним.

37.3 Ответственность должностных лиц за сокрытие экологической информации

Экологическая информация является общедоступной. Никто не вправе требовать объяснения, зачем она нужна. Общественность имеет право на доступ к полной, достоверной и своевременной экологической информации, которой располагают государственные органы, в том числе ими про-

изведенной или полученной, либо находящейся во владении любого физического или юридического лица, действующего по поручению государственного органа.

Информацию обязаны представлять:

- органы государственной власти и самоуправления;
- государственные и квазигосударственные учреждения, связанные с экологией;
- физические и юридические лица, обладающие экологическими данными.

За непредоставление или отказ в предоставлении экологической информации должностным лицам предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Статья 38

Уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей – долг и обязанность каждого человека.

В данной статье Конституции закреплена обязанность каждого участвовать в формировании финансовой основы государства посредством уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей. Эта норма выражает принцип всеобщности налогового бремени и распространяется на всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства. Отношения, возникающие при исполнении налоговых обязательств, регулируются Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Смысл конституционного положения заключается в том, что функционирование государства невозможно без материальных ресурсов, основным источником которых являются налоговые поступления. За счет налогов обеспечивается деятельность государственных органов, реализуются социальные программы, поддерживается обороноспособность и развивается экономика.

Обязанность по уплате налогов носит императивный характер. Это означает, что она устанавливается государством в одностороннем порядке и подлежит безусловному исполнению. Налогоплательщик не вправе уклоняться от выполнения данной обязанности, а в случае ее нарушения наступает юридическая ответственность, предусмотренная законодательством.

Особенностью данной конституционной нормы является то, что налоги и иные обязательные платежи могут вводиться исключительно на основании закона. Это гарантирует правовую определенность, стабильность

налоговой системы и защиту прав налогоплательщиков от произвольных решений со стороны государственных органов. В этой связи Налоговый кодекс Республики Казахстан выступает основным нормативным правовым актом, регулирующим порядок установления, исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей.

В налоговых правоотношениях действуют основные принципы: обязательность, равенство всех перед налоговым законом, справедливость налогообложения и его экономическая обоснованность. Эти принципы направлены на обеспечение баланса интересов государства и общества и закреплены в налоговом законодательстве Республики Казахстан.

Важное значение имеет добросовестное исполнение налоговых обязательств. От уровня налоговой дисциплины зависит наполняемость бюджета и, как следствие, возможность государства выполнять свои социальные и экономические функции. Нарушение налогового законодательства, в том числе уклонение от уплаты налогов, негативно сказывается на развитии экономики и подрывает основы правопорядка.

Государственными органами осуществляется контроль за соблюдением налогового законодательства, в том числе путем проведения проверок, учета и анализа финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков. За нарушение налогового законодательства предусмотрена административная и уголовная ответственность, что способствует укреплению финансовой дисциплины.

В современных условиях значительное влияние на состояние налоговой системы оказывает уровень теневой экономики. Наличие неучтенных доходов и экономической деятельности приводит к недополучению бюджетных средств, снижает эффективность государственной политики и создает предпосылки для коррупционных проявлений. В связи с этим важное значение приобретает деятельность уполномоченных органов по выявлению и пресечению таких правонарушений.

В то же время практика показывает, что применение исключительно карательных мер не всегда обеспечивает должный уровень налоговой дисциплины. Существенную роль играет создание такой налоговой системы, при которой исполнение налоговых обязательств является экономически целесообразным и выгодным для добросовестных налогоплательщиков. Это достигается путем установления разумных налоговых ставок, упрощения процедур администрирования и обеспечения прозрачности налоговой политики.

Государство, со своей стороны, предпринимает меры по созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, поскольку именно бизнес является одним из ключевых источников поступлений в бюджет. Разрабатываются и реализуются программы под-

держки предпринимательства, совершенствуется налоговое законодательство, внедряются современные цифровые технологии в сферу налогового администрирования.

Дальнейшее развитие общества и укрепление экономической стабильности напрямую связаны с эффективным функционированием налоговой системы. Исполнение каждым человеком своей конституционной обязанности по уплате налогов является необходимым условием обеспечения прав и свобод граждан, повышения уровня жизни населения и достижения стратегических целей государства.

Таким образом, статья 38 Конституции закрепляет не только юридическую обязанность, но и важный элемент гражданской ответственности каждого человека перед государством. Ее реализация является необходимым условием устойчивого развития общества и эффективного функционирования всех государственных институтов.

Статья 39

1. Защита Республики Казахстан – священный долг и обязанность каждого ее гражданина.

2. Граждане Республики Казахстан несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.

39.1 Защита Родины является священным долгом и обязанностью каждого гражданина Республики Казахстан вне зависимости от его национальности, социального происхождения, места проживания, имущественного или служебного положения, расы, языка, уровня образования, отношения к религии, рода деятельности, а также политических и иных убеждений или принадлежности к общественным объединениям, поскольку долг представляет собой проявление общих моральных норм и требований, сложившихся исторически, применяемых к определённым жизненным обстоятельствам и определяющих меру личной ответственности человека за свои поступки.

В целях обеспечения военной безопасности государства устанавливается воинская обязанность граждан, которая выступает конкретной формой реализации конституционного долга по защите Родины. Воинская обязанность представляет собой установленную Конституцией обязанность граждан Республики Казахстан по защите государства.

39.2 Статус военнослужащего представляет собой особый правовой режим, который сочетает в себе как общегражданские права и свободы, так и специальные права, обязанности и ответственность, обусловленные спецификой воинской службы. Закон также указывает на наличие опре-

делённых изъятий и ограничений, связанных с необходимостью соблюдения воинской дисциплины, подчинения и обеспечения обороноспособности государства.

Закон чётко определяет круг лиц, которые приобретают статус военнослужащего. К ним относятся граждане, призванные на воинскую службу или сборы, поступившие на службу по контракту, обучающиеся в военных и специальных учебных заведениях, а также военные резервисты.

Воинская служба в Республике Казахстан осуществляется на воинских должностях в Министерстве обороны Республики Казахстан, Национальной гвардии, Комитете национальной безопасности, Службе государственной охраны и других соответствующих структурах.

Воинская служба включает службу по призыву, по контракту и в резерве. В условиях мобилизации, военного положения или военного времени резервисты переводятся на контрактную службу, что обеспечивает оперативную готовность Вооружённых Сил.

Призыв охватывает различные категории граждан: на срочную службу, на службу офицеров запаса, на воинские сборы, а также по мобилизации в условиях военного положения или военного времени. Это обеспечивает системный и последовательный подход к формированию обороноспособных сил страны, сочетая профилактическую и оперативную готовность.

Организация призыва возлагается на местные исполнительные органы. Использование современных технологий, таких как текстовые сообщения и портал «электронного правительства», наряду с традиционными способами уведомления, обеспечивает надлежащее информирование граждан и соблюдение их прав.

Статья 387 Уголовного кодекса Республики Казахстан устанавливает ответственность за уклонение от призыва на воинскую службу без законных оснований. В обычных случаях уклонение наказывается штрафом, исправительными или общественными работами, ограничением или лишением свободы до 1 года. Если уклонение совершено с использованием обмана (симуляция болезни, самоповреждение, подлог документов), наказание ужесточается: штраф до 3 тысяч месячных расчетных показателей, исправительные или общественные работы увеличиваются, либо ограничение либо лишение свободы до 3 лет.

Статья 40

Граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, бережно относиться к памятникам истории и культуры.

Конституция Республики Казахстан устанавливает обязанность граждан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия и бережно относиться к памятникам истории и культуры.

На территории Республики Казахстан с древнейших времен сохранились многочисленные памятники истории и культуры народов, населявших этот обширный регион. Эти объекты представляют собой не только материальные свидетельства исторического развития, но и духовные ориентиры, формирующие национальную идентичность и культурную самобытность общества. Историческое и культурное наследие – это настоящее богатство народа Казахстана. Под культурным наследием понимаются как материальные объекты (памятники, здания, музеи), так и нематериальные ценности – традиции, язык и культура народа. Всё это формирует нашу национальную идентичность и связь поколений.

Обязанность граждан заключается в уважительном отношении к таким ценностям: нельзя повреждать памятники, оставлять на них надписи, разрушать или использовать не по назначению, запрещены любые действия, которые могут повредить или уничтожить такие объекты. Законодательство запрещает акты вандализма, уничтожение и повреждение памятников истории и культуры и иные незаконные действия с культурными ценностями. За нарушение данных требований предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Данная норма имеет не только правовое, но и воспитательное значение. Она направлена на формирование уважительного отношения к истории, культуре и традициям Казахстана, развитие патриотизма и гражданской ответственности граждан.

Статья 41

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья граждан и нравственности общества.

2. Признаются неконституционными действия, способные нарушить межэтническое и межконфессиональное согласие.

3. Не допускается ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 12, 14, 16, 17, 20, 22, 25 Конституции Республики Казахстан.

41.1 Конституция Республики Казахстан устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут ограничиваться только законом и только в той мере, которая действительно необходима для достижения законных целей: защиты конституционного строя, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, здоровья граждан и нравственности общества.

Национальная безопасность в данном контексте определяется как состояние защищённости государства, общества и граждан от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее сохранение суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, прав и свобод человека, а также стабильность общества и благополучие населения.

41.2 Принцип защиты межэтнического и межконфессионального согласия как один из фундаментальных оснований стабильности и безопасности общества. Межэтническое согласие – это устойчивое отношение между различными этническими и национальными группами в обществе, основанное на взаимном уважении, равенстве прав и свобод, недопустимости дискриминации по этническому признаку и сотрудничестве в общественно-политической, культурной и экономической сферах.

Межконфессиональное согласие – это мирное взаимодействие между представителями различных религиозных конфессий, которое обеспечивает свободу вероисповедания, недопустимость религиозной дискриминации и противодействие религиозной вражде, экстремизму и насилию.

Любые действия, направленные на разжигание межэтнической или межрелигиозной вражды, дискриминацию по признаку этнической или религиозной принадлежности, признаются неконституционными.

41.3 Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 10 декабря 1948 года (резолюция 217 А (III)), закрепляет принцип, согласно которому права и свободы личности могут подвергаться ограничениям исключительно в рамках закона и лишь для того, чтобы обеспечить уважение прав и свобод других лиц, поддерживать мораль, общественный порядок и общее благосостояние в демократическом обществе. При этом использование прав и свобод не должно противоречить целям и принципам деятельности ООН.

В Конституции Республики Казахстан закреплены аналогичные принципы. Права и свободы граждан не могут быть произвольно изъяты или ограничены без чётко установленных законных оснований. Права и свободы, закреплённые в статьях 12, 14, 16, 17, 20, 22 и 25 Конституции Республики Казахстан, являются неотъемлемыми и ни при каких обстоятельствах не могут подвергаться ограничению.

Любое ограничение, устанавливаемое актом нормативного характера, имеющим меньшую юридическую силу, чем закон, противоречит Конституции и может быть признано неконституционным.

В целом, данная конституционная норма обеспечивает баланс между охраной фундаментальных прав и свобод и необходимостью защиты государства и общества, закрепляя правовые гарантии, которые позволяют регулировать ограничения в условиях реальных угроз, не допуская произвольного вмешательства в права граждан.

Раздел III. Президент

Статья 42

1. Президент Республики Казахстан – глава государства, его высшее должностное лицо, определяющее основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющее Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент Республики Казахстан – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина Республики Казахстан.

3. Президент Республики Казахстан обеспечивает согласованное и беспрепятственное функционирование всех ветвей государственной власти, ответственность органов власти перед единым народом Казахстана.

42.1 Конституционно-правовая характеристика Президента Республики Казахстан как главы государства и высшего должностного лица отражает базовую модель организации государственной власти в стране. Это положение показывает, что именно Президент занимает центральное место в системе государственной власти, поскольку он определяет основные направления внутренней и внешней политики и тем самым обеспечивает стратегическое единство и последовательность развития государства.

Данная формула не только обеспечивает преемственность конституционного строя и устойчивость государственной политики, но и закрепляет роль Президента как ключевого центра координации государственной деятельности.

42.2 Особое значение имеет закрепление положения о Президенте как символе и гаранте единства народа и государственной власти, а также незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что Президент выступает не только как политический руководитель, но и как политическая фигура, объединяющая общество и обеспечивающая стабильность правового порядка. Такая формулировка подчеркивает его роль в защите конституционных ценностей, прежде всего прав и свобод человека, что усиливает правозащитное значение института президентства.

Здесь более четко акцентируется именно гарантийная функция Президента, а также его роль в обеспечении единства не только государства, но и народа как единого политического субъекта.

42.3 Президент обеспечивает согласованное и беспрепятственное функционирование всех ветвей государственной власти, отражает его особое место в системе разделения властей. Президент не относится ни к одной из ветвей власти в классическом понимании, а выполняет роль института, который обеспечивает их взаимодействие и согласованность. Это важно для предотвращения конфликтов между государственными органами и поддержания баланса в системе власти.

Дополнение формулировки указанием на «беспрепятственное» функционирование усиливает данную норму, подчеркивая не только согласованность, но и эффективность взаимодействия органов власти.

Немаловажным является и положение о том, что деятельность органов государственной власти осуществляется при их ответственности перед единым народом Казахстана. Это означает, что вся система власти ориентирована на интересы общества, а Президент обеспечивает реализацию принципа народного суверенитета. Через координацию деятельности государственных органов он способствует укреплению доверия граждан к государству и повышению эффективности управления.

В данном аспекте также необходимо отметить ответственность именно перед «единым народом Казахстана», поскольку такая формулировка усиливает идею политико-правового единства общества.

Таким образом, рассматриваемая норма выполняет комплексную функцию: она определяет место Президента в системе государственной власти, раскрывает его объединяющую, гарантийную и координирующую роль. В совокупности эти положения направлены на обеспечение стабильности конституционного строя, повышение эффективности государственной власти и усиление гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Статья 43

1. Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики Казахстан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

Одно и то же лицо не может быть в соответствии с Конституцией избрано Президентом Республики Казахстан более одного раза.

2. Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин Республики Казахстан по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет, имеющий высшее образование, опыт работы не менее пяти лет на государственной службе или на выборных государственных должностях.

3. Очередные выборы Президента Республики Казахстан проводятся не позднее двух месяцев до окончания срока его полномочий и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Курултая Республики Казахстан.

4. Кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, считается избранным. Если ни один из кандидатов не набрал более пятидесяти процентов голосов, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравших большее число голосов. Избранным считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

5. Положения пункта 1 настоящей статьи неизменны.

43.1 Рассматриваемая статья закрепляет конституционно-правовые основы формирования высшего института государственной власти – института президентства. В ней определяется порядок избрания Президента Республики Казахстан, требования к кандидатам, а также ключевые параметры избирательных процедур.

Прежде всего, особое значение имеет закрепление положения о том, что одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики Казахстан более одного раза. Эта норма усиливает принцип сменяемости

высшей государственной власти и служит важным механизмом предотвращения чрезмерной концентрации власти. По сути, она создает дополнительные гарантии против персонализации политической системы, способствует развитию конкурентной политической среды и укрепляет доверие общества к выборам. Данное положение отражает фундаментальный принцип демократии: власть не может быть закреплена за одним лицом на длительный период, а должна регулярно обновляться на основе волеизъявления народа.

Существенное значение имеет и установленный семилетний срок полномочий Президента. Такой срок позволяет обеспечить устойчивость государственного курса и создает достаточные временные рамки для реализации долгосрочных программ и реформ. Одновременно сочетание семилетнего срока с запретом на повторное избрание формирует баланс: с одной стороны – стабильность, с другой – обязательное обновление высшего руководства.

43.2 Важным элементом являются установленные в Конституции требования к кандидатам на должность Президента. К ним относятся: гражданство по рождению, достижение сорокалетнего возраста, свободное владение государственным языком, проживание в стране не менее пятнадцати лет, наличие высшего образования. Эти критерии направлены на то, чтобы обеспечить высокий уровень профессиональной и политико-правовой подготовки кандидата.

Особо надо отметить принципиально важное требование о наличии не менее пяти лет опыта работы на государственной службе или на выборах государственных должностях. Его закрепление означает, что теперь на конституционном уровне закрепляется минимальный стандарт управленческой компетентности, предполагающий наличие практического опыта в системе публичной власти.

43.3 Значимым аспектом является также регулирование порядка проведения президентских выборов. В пункте 3 рассматриваемой статьи Конституции установлено, что очередные выборы проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего Президента. Поскольку в статье не закрепляется конкретная календарная дата (например, первое воскресенье декабря), процедура становится более гибкой, сохраняя при этом правовую определенность и непрерывность государственной власти.

Дополнительно закреплено, что выборы Президента не должны совпадать с выборами нового состава Курултая. Это отражает обновленную структуру государственной власти и направлено на разведение избирательных кампаний по времени, чтобы каждая из них имела самостоя-

тельное значение и обеспечивала отдельную легитимацию соответствующего органа.

43.4 Особое внимание уделено процедуре определения победителя на выборах. Установленное требование о получении более пятидесяти процентов голосов избирателей обеспечивает высокий уровень демократической легитимности Президента. Если ни один кандидат не набирает необходимого количества голосов, проводится второй тур между двумя кандидатами, получившими наибольшую поддержку. Это гарантирует, что глава государства избирается большинством голосов.

43.5 Дополнительно следует обратить внимание на положение, согласно которому нормы пункта 1 рассматриваемой статьи являются неизменными. Это означает, что базовые принципы избрания Президента – всеобщее, равное и прямое избирательное право, тайное голосование, семилетний срок и однократность избрания – имеют повышенную конституционную защиту и не могут быть изменены в обычном порядке. Тем самым закрепляется устойчивость ключевых основ формирования высшей государственной власти и исключается возможность их пересмотра в конъюнктурных политических целях.

В совокупности положения данной статьи формируют целостную модель президентских выборов, в которой сочетаются демократические механизмы легитимации власти, требования к профессиональной компетентности главы государства и гарантии устойчивости государственного управления. Реализация этих норм направлена на укрепление принципа народного суверенитета, повышение эффективности системы публичной власти и обеспечение стабильного конституционного развития Республики Казахстан.

Статья 44

1. Президент Республики Казахстан вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан Республики Казахстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан».

2. Присяга приносится в течение одного месяца со дня опубликования итогов выборов в присутствии депутатов Курултая, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, экс-Президентов Республики Казахстан, а также представителей общественности и приглашенных иностранных граждан. В случае, предусмотренном статьей 51 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение семи дней со дня досрочного освобождения от должности в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо со дня его смерти.

3. Полномочия Президента Республики Казахстан прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента Республики Казахстан, а также в случае досрочного освобождения от должности в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо в случае его смерти. Все бывшие Президенты Республики Казахстан, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-Президента Республики Казахстан.

Рассматриваемая статья определяет порядок вступления Президента Республики Казахстан в должность, процедуру принесения президентской присяги, а также основания прекращения его полномочий.

44.1 Центральное место в статье занимает институт президентской присяги. Принесение присяги народу Казахстана означает публичное принятие Президентом ответственности за исполнение своих полномо-

чий в строгом соответствии с Конституцией и законами. В тексте присяги особо подчеркивается обязательство гарантировать права и свободы граждан, что отражает роль Президента как высшего гаранта конституционных прав и свобод.

44.2 В статье также четко определены порядок и сроки принесения присяги – она приносится в течение одного месяца со дня официального опубликования итогов выборов. Такая модель по сравнению с четко закрепленными календарными датами делает процедуру более гибкой и напрямую связывает вступление Президента в должность с волеизъявлением граждан, одновременно исключая возможные перерывы в функционировании государственной власти.

Процедура принесения присяги носит публичный характер. Участие депутатов Курултая, судей высших судебных органов, экс-Президентов, представителей общественности и приглашенных иностранных граждан подчеркивает общегосударственное значение этого акта.

Отдельно урегулирован порядок принесения присяги лицом, принимающим на себя полномочия Президента в случае досрочного прекращения полномочий действующего главы государства. Установление достаточно короткого срока – в течение семи дней – позволяет оперативно обеспечить непрерывность власти и исключить период неопределенности в системе высшей государственной власти.

44.3 Отдельно определяются основания прекращения полномочий Президента. К ним относятся: вступление в должность вновь избранного Президента, добровольная отставка, устойчивая неспособность исполнять обязанности по состоянию здоровья, отрешение от должности и смерть главы государства. Закрепление четкого и исчерпывающего перечня таких оснований обеспечивает правовую определенность и исключает произвольное толкование процедур.

Отдельное положение касается статуса экс-Президента Республики Казахстан. Предоставление такого статуса всем бывшим главам государства (за исключением лиц, отрешенных от должности) направлено на поддержание преемственности государственной власти и закрепляет принцип уважения к высшему государственному служению. Это также способствует формированию устойчивой политико-правовой традиции и защищает статус бывших глав государства.

Статья 45

1. Президент Республики Казахстан в период осуществления своих полномочий не вправе избираться депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также состоять в политической партии.

2. Близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.

45.1 В целях обеспечения политической нейтральности, независимости и беспристрастности Президента Республики Казахстан при осуществлении им своих полномочий закрепляется система правовых ограничений. Президент не вправе избираться депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также состоять в политической партии. Эти запреты направлены на предотвращение конфликта интересов и позволяют главе государства полностью сосредоточиться на выполнении своих конституционных функций.

Объединение всех указанных ограничений в единую формулировку «не вправе» делает норму юридически более точной и исключает возможность их различного толкования. Все запреты имеют равную силу и обязательность, включая запрет на партийную принадлежность, что подчеркивает надпартийный статус Президента как лидера, представляющего интересы всего народа.

Здесь важно отметить, что данные ограничения прямо связаны с периодом осуществления президентских полномочий. Это позволяет четко разграничить статус лица до вступления в должность и статус действующего Президента, а также предотвращает возможные правовые споры в переходный период.

45.2 Помимо ограничений для самого Президента в статье установлены ограничения, распространяющиеся на близких родственников Президента Республики Казахстан. Им запрещено занимать должности политических государственных служащих и руководящие позиции в субъектах квазигосударственного сектора. Данная норма направлена на предотвращение конфликта интересов и исключение практик семейного влияния на систему государственного управления.

Понятие и круг «близких родственников Президента» раскрывается в Конституционном законе «О Президенте Республики Казахстан»

от 26 декабря 1995 г. К близким родственникам относятся: родители, дети, усыновители и усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки, а также супруг (супруга), близкие родственники супруга (супруги), супруги детей и дети братьев и сестер. Таким образом, речь идет не только о кровных родственниках, но и о свойственниках, то есть лицах, связанных через брак. Это существенно расширяет круг лиц, на которых распространяются установленные ограничения, и усиливает антикоррупционный и превентивный характер данной нормы.

Закрепление этих запретов на конституционном уровне подчеркивает значимость принципа меритократии – равного доступа к государственным должностям на основе профессиональных качеств, а не родственных связей. Это также способствует укреплению доверия общества к государственным институтам и прозрачности системы публичной власти.

Статья 46

Президент Республики Казахстан:

1) обращается с посланиями к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан;

2) с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должность Вице-Президента Республики Казахстан; освобождает Вице-Президента от должности, определяет его полномочия.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должность Вице-Президента, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

3) назначает очередные и внеочередные выборы в Курултай Республики Казахстан; созывает первую сессию Курултая и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Курултая; подписывает представленный Курултаем закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

4) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Курултае, вносит на рассмотрение Курултая для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики Казахстан; с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должность Премьер-Министра; освобождает от должности Премьер-Министра; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства; по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Курултаем, назначает на должности членов Правительства; самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должность Премьер-Министра, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

5) назначает на должности и освобождает от должностей Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, Председателя Центральной избирательной комиссии, Председателя Высшей аудиторской палаты, Председателя Высшего Судебного Совета, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

6) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей;

7) назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики Казахстан;

8) с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов, назначает на должности десять судей Конституционного Суда сроком на восемь лет, шесть членов Центральной избирательной комиссии сроком на пять лет, восемь членов Высшей аудиторской палаты сроком на пять лет; освобождает их от должностей.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение на должности судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 62 Конституции;

9) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан, назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

10) принимает решение о проведении всенародного референдума;

11) в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина Республики Казахстан, обеспечения национальной безопасности, Суверенитета и целостности государства направляет обращение в Конституционный Суд о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции, о даче заключения в случае, предусмотренном статьей 93 Конституции;

12) ведет переговоры и подписывает международные договоры от имени Республики Казахстан; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты глав аккредитованных в Республике Казахстан дипломатических представительств иностранных государств, а также глав международных организаций;

13) учреждает государственные награды, почетные звания;

14) награждает государственными наградами, присваивает почетные звания, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалификационные классы;

15) решает вопросы гражданства Республики Казахстан, предоставления политического убежища;

16) осуществляет помилование;

17) если Независимость и территориальная целостность, внутривнутриполитическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под непосредственной угрозой, что нарушило функционирование государственных конституционных органов, после официальных консультаций с Премьер-Министром и Председателем Курултая Республики Казахстан принимает меры, продиктованные названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики Казахстан;

18) в случае агрессии против Республики Казахстан либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию, незамедлительно информирует об этом Курултай Республики Казахстан;

- 19) формирует подчиненную ему Службу государственной охраны;**
- 20) формирует Администрацию Президента Республики Казахстан;**
- 21) образует Совет Безопасности, иные консультативно-совещательные органы, а также Высший Судебный Совет;**
- 22) осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.**

Президент осуществляет стратегическое руководство внутренней и внешней политикой, а также обеспечивает согласованное и эффективное функционирование ключевых органов государственной власти.

Как высшее должностное лицо государства Президент Республики Казахстан наделен целым рядом важных полномочий, перечень которых носит комплексный характер и охватывает основные сферы государственного управления.

Полномочия Президента изложены в виде развернутого перечня, структурированного через последовательность подпунктов, каждый из которых регулирует отдельное направление его деятельности – от формирования органов власти и кадровых назначений до реализации внешней политики, обеспечения обороны и выполнения представительских функций. Такая конструкция систематизирует президентские полномочия и позволяет последовательно раскрыть их содержание.

В этом аспекте важным элементом является закрепление механизмов взаимодействия Президента с Курултаем как высшим представительным органом. Значительная часть кадровых и политических решений принимается Президентом с согласия Курултая, что формирует систему согласования и обеспечивает участие представительного органа в формировании высших институтов государственной власти.

Существенным элементом конституционной конструкции является также институт Вице-Президента Республики Казахстан. Назначение Вице-Президента Президентом с согласия Курултая направлено на обеспечение устойчивости системы высшей государственной власти и преемственности управления, особенно в условиях возможного досрочного прекращения полномочий главы государства.

Особое значение имеет право Президента распускать Курултай при повторном отказе в согласовании кандидатур на ключевые государственные должности, включая Вице-Президента, Премьер-Министра и ряд иных должностных лиц. Данное полномочие выступает элементом системы

сдержек и противовесов и позволяет преодолевать институциональные кризисы. Формулировка «вправе распустить» подчеркивает его дискреционный характер.

Значительное место занимают полномочия Президента по формированию высших органов государственной власти. Президент назначает ключевых должностных лиц государства, включая Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Генерального Прокурора, Председателя Национального Банка, руководителей органов национальной безопасности и иных важнейших государственных институтов. По ряду назначений требуется согласие Курултая, что обеспечивает баланс между президентской властью и представительным органом.

Отдельно закреплено участие Президента в формировании органов конституционного контроля, избирательного администрирования и финансового надзора. Назначение судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии и Высшей аудиторской палаты с согласия Курултая направлено на укрепление легитимности этих органов и повышение доверия к их деятельности.

В сфере исполнительной власти Президент играет ключевую роль в формировании Правительства. Он с согласия Курултая назначает Премьер-Министра, определяет структуру Правительства, назначает членов Правительства и вправе освобождать их от должности. Президент также принимает присягу членов Правительства и при необходимости председательствует на его заседаниях, что подчеркивает его координирующую роль.

Важный блок полномочий связан с законодательным процессом. Президент подписывает законы, принятые Курултаем, обнародует их либо возвращает на повторное рассмотрение, участвуя тем самым в обеспечении качества и конституционности принимаемых актов.

Существенное значение имеют полномочия Президента по организации деятельности Курултая. Он назначает выборы, созывает первую сессию и вправе созывать внеочередные заседания, что обеспечивает непрерывность функционирования представительного органа.

В сфере внешней политики Президент выступает от имени государства: ведет переговоры, подписывает международные договоры, принимает дипломатические грамоты, назначает и отзывает глав дипломатических представительств.

Статья также закрепляет полномочия Президента в сфере обороны и национальной безопасности. Он является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Казахстан, назначает высшее командование, принимает решения о введении чрезвычайного или военного положения, а также о мобилизации.

Кроме того, Президент выполняет государственные представительские и символические функции: учреждает государственные награды и почетные звания, награждает граждан и присваивает высшие государственные звания и ранги.

В совокупности положения статьи формируют целостную конституционно-правовую модель полномочий Президента, сочетающую стратегическое руководство государством с механизмами взаимодействия и согласования с Курултаем и другими государственными органами.

Статья 47

1. Президент Республики Казахстан на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

2. Президент Республики Казахстан в период временного отсутствия Курултая, вызванного досрочным прекращением его полномочий, издает указы, имеющие силу конституционных законов или законов Республики Казахстан.

3. Законы до их подписания Президентом Республики Казахстан предварительно скрепляются подписями Председателя Курултая и Премьер-Министра, на которых возлагается ответственность за их соответствие Конституции и законам.

Акты Президента Республики Казахстан, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются подписью Премьер-Министра, на которого возлагается ответственность за их соответствие Конституции и законам.

47.1 Закрепляется право Президента Республики Казахстан издавать указы и распоряжения на основе и во исполнение Конституции и законов. Тем самым формируется понятная и устойчивая правовая основа, через которую Президент реализует свои полномочия, издавая акты, обязательные для исполнения на всей территории страны.

Указы и распоряжения Президента нацелены на реализацию законов на практике. Они позволяют оперативно управлять государственными процессами и обеспечивать работу всей системы государственной власти.

47.2 Среди правотворческих полномочий Президента особое значение имеет право издавать указы, имеющие силу конституционных законов или обычных законов, в период временного отсутствия Курултая, если его

полномочия досрочно прекращены. Это положение направлено на то, чтобы не возникала ситуация, когда в стране некому принимать необходимые правовые решения. Такая мера применяется только в исключительных условиях и служит для обеспечения непрерывности государственной власти и стабильности правовой системы.

47.3 Важным элементом является также механизм контрассигнации нормативных актов. Он означает, что перед подписанием Президентом законы должны быть предварительно скреплены подписями Председателя Курултая и Премьер-Министра. Эти должностные лица несут ответственность за соответствие принимаемых актов Конституции и законам. Таким образом, решения не принимаются единолично, а проходят дополнительную проверку и подтверждение. При этом механизм контрассигнации связан с ответственностью не только за законность, но и за соответствие Конституции.

Дополнительно закреплено, что акты Президента, издаваемые по инициативе Правительства, подлежат предварительному скреплению подписью Премьер-Министра. Тем самым усиливается ответственность Правительства за содержание предлагаемых решений и обеспечивается согласованность действий исполнительной власти.

В совокупности положения статьи формируют сбалансированный механизм принятия нормативных решений на высшем управленческом уровне, обеспечивая их законность, согласованность и устойчивость системы государственной власти.

Статья 48

1. Президент Республики Казахстан, его честь и достоинство неприкосновенны.

Президент Республики Казахстан не несет уголовной и административной ответственности за действия, совершенные при исполнении им полномочий Президента, за исключением совершения государственной измены.

2. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Республики Казахстан и его семьи осуществляются за счет государства.

3. Положения настоящей статьи распространяются на экс-Президентов Республики Казахстан.

48.1 Конституционно-правовые гарантии статуса Президента Республики Казахстан направлены на обеспечение устойчивости высшей госу-

дарственной власти и независимости главы государства при выполнении своих полномочий.

Прежде всего, важнейшее значение имеет положение о неприкосновенности чести и достоинства Президента Республики Казахстан. Это означает, что государство обеспечивает особое уважение к статусу главы государства. Речь идет не только о защите личности, но и о защите авторитета всей системы высшей власти. Такая норма помогает сохранить стабильность и доверие к институту президентства.

Существенным элементом статьи является закрепление иммунитета Президента от уголовной и административной ответственности за действия, совершенные при исполнении своих полномочий. В соответствии с конституционными положениями Президент не может быть привлечен к ответственности за решения, принятые в рамках его должностных функций. Это необходимо для того, чтобы глава государства мог принимать важные решения без риска последующего преследования. Подобный подход соответствует общепринятой мировой конституционно-правовой практике, в рамках которой высшие должностные лица государства наделяются функциональным иммунитетом как гарантией независимости при осуществлении публичной власти.

При этом Конституция устанавливает важное исключение: Президент несет ответственность в случае государственной измены. Это принципиально важная граница, которая показывает, что даже высшее должностное лицо не освобождается полностью от ответственности за действия, угрожающие суверенитету и безопасности государства. Закрепление такого исключения подчеркивает приоритет защиты конституционного строя и одновременно четко определяет пределы президентского иммунитета.

48.2 Отдельно в Конституции закреплены гарантии материального и организационного обеспечения деятельности Президента. Государство обязано обеспечивать обслуживание, охрану и необходимые условия для работы главы государства и членов его семьи. Это связано с особым статусом Президента и необходимостью создать условия для безопасного и эффективного выполнения им своих обязанностей.

48.3 Установленные в статье гарантии распространяются и на экс-президентов Республики Казахстан. Это означает, что после завершения полномочий бывшие главы государства сохраняют определенный уровень правовой защиты и обеспечения. Такая норма способствует преемственности государственной власти и защищает бывших президентов от возможного политического давления.

Таким образом, данная статья формирует систему правовых гарантий, направленных на защиту статуса Президента, обеспечение его независимости и стабильности функционирования высшей государственной вла-

сти. Одновременно четко обозначаются пределы этой защиты, что позволяет сохранять баланс между эффективным осуществлением полномочий и ответственностью перед государством и обществом.

Статья 49

1. Вице-Президент Республики Казахстан назначается на должность Президентом Республики Казахстан с согласия Курултая Республики Казахстан, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов.

2. Вице-Президент в период осуществления своих полномочий не вправе избираться депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также состоять в политической партии.

3. Вице-Президент по поручению Президента Республики Казахстан представляет его при взаимодействии с Курултаем, Правительством и иными государственными органами, а также осуществляет иные полномочия, определяемые Президентом.

49.1 Статья закрепляет конституционно-правовые основы функционирования института Вице-Президента Республики Казахстан. Этот институт включен в систему высших органов государственной власти как самостоятельная должность и призван обеспечить дополнительную устойчивость всей системы государственного управления, а также создать механизмы для более согласованной работы ключевых государственных органов.

Назначение Вице-Президента осуществляется Президентом Республики Казахстан с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов. Такая модель формирования должности является сбалансированной, поскольку, с одной стороны, сохраняется ведущая роль Президента в формировании высшего звена власти, с другой – участие Курултая придает данной должности дополнительную легитимность и отражает принцип взаимодействия ветвей власти.

49.2 Для Вице-Президента установлены ограничения, аналогичные тем, которые действуют в отношении Президента. Он не вправе быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью, занимать иные оплачиваемые должности или состоять в политической партии.

Эти ограничения направлены на обеспечение политической нейтральности, независимости и недопущение конфликта интересов. Тем самым

гарантируется, что деятельность Вице-Президента будет сосредоточена исключительно на выполнении публичных функций.

49.3 Основная роль Вице-Президента связана с обеспечением взаимодействия между ключевыми органами государственной власти. Он по поручению Президента представляет его при взаимодействии с Курултаем, Правительством и другими государственными органами. Это способствует повышению оперативности государственного управления и улучшает координацию деятельности различных институтов власти.

Кроме того, в статье закреплена гибкая модель определения полномочий Вице-Президента. Президент вправе наделять его дополнительными функциями в зависимости от текущих задач государственного управления. Такой подход обеспечивает адаптивность данного института и позволяет эффективно использовать его потенциал в меняющихся условиях.

Закрепление на конституционном уровне порядка назначения, ограничений и функционального назначения Вице-Президента подчеркивает высокий статус данной должности в системе государственной власти. Одновременно это формирует устойчивую правовую основу для его участия в управленческих процессах.

Статья 50

1. Президент Республики Казахстан вправе добровольно уйти в отставку путем подачи заявления в Конституционный Суд Республики Казахстан. Конституционный Суд удостоверяет, что Президент Республики Казахстан лично и добровольно подал заявление об отставке. С момента дачи Конституционным Судом заключения Президент Республики Казахстан считается освобожденным от должности в связи с добровольным уходом в отставку.

2. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья. В этом случае Курултай образует комиссию, состоящую из депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на заседании Курултая большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур.

3. Президент Республики Казахстан несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих полномочий, только в случае государственной измены и может быть отрешен за это от должности Курултаем. Инициатива о предъявлении обвинения Президенту Республики Казахстан в совершении государственной измены и его расследовании выдвигается не менее чем одной третью от общего числа депутатов Курултая. Решение по данному вопросу принимается большинством голосов от общего числа депутатов Курултая. Расследование обвинения организуется Курултаем и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Курултая выносятся на рассмотрение заседания Курултая. Окончательное решение по данному вопросу принимается на заседании Курултая большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур.

Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики Казахстан отклоненным. Отклонение обвинения Президента Республики Казахстан в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Курултая, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

4. Вопрос об отрешении Президента Республики Казахстан от должности не может быть выдвинут в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Курултая.

Установлены основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Республики Казахстан. В рассматриваемой статье предусмотрены три основных случая: добровольная отставка, устойчивая неспособность исполнять обязанности по состоянию здоровья и отрешение от должности в случае государственной измены. Четкое закрепление этих оснований и процедур необходимо для обеспечения правовой определенности и стабильности высшей государственной власти.

50.1 Закреплена процедура добровольной отставки Президента через обращение в Конституционный Суд Республики Казахстан. Президент подает соответствующее заявление, а Конституционный Суд удостоверяет, что оно сделано лично и добровольно. С момента вынесения заключения полномочия Президента считаются прекращенными. Такая процедура делает процесс максимально прозрачным и исключает любые сомнения в добровольности принятого решения.

50.2 Регламентирована также ситуация, когда Президент не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья.

В этом случае Курултай создает специальную комиссию, в которую входят депутаты и специалисты в соответствующих областях медицины. На основании ее заключения, а также заключения Конституционного Суда о соблюдении всех процедур, Курултай принимает решение. Для этого требуется не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов.

Такой высокий порог и участие медицинских специалистов обеспечивают объективность и предотвращают возможные злоупотребления данным механизмом.

50.3 Установлен порядок привлечения Президента к ответственности за государственную измену. Конституция предусматривает многоступенчатую процедуру импичмента: выдвижение обвинения, проведение рас-

следования, получение заключения Верховного Суда о его обоснованности и заключения Конституционного Суда о соблюдении процедур.

Окончательное решение принимается Курултаем большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов. Такая конструкция направлена на обеспечение обоснованности обвинения и защиту института президентства от политически мотивированных действий.

Дополнительные гарантии стабильности также прямо предусмотрены в статье. В частности, окончательное решение по обвинению должно быть принято в течение двух месяцев. Если этого не происходит, обвинение считается отклоненным.

Кроме того, в случае отклонения обвинения депутаты Курултая, инициировавшие его, утрачивают свои полномочия. Это является важным механизмом ответственности, предотвращающим необоснованные попытки давления на главу государства.

50.4 Закреплено, что вопрос об отрешении Президента не может рассматриваться в тот период, когда он сам рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий Курултая. Такая норма направлена на сохранение необходимого баланса и недопущение взаимного блокирования высших органов государственной власти.

Таким образом, данная статья формирует комплексный и четко структурированный механизм досрочного прекращения полномочий Президента. Она одновременно обеспечивает защиту главы государства от необоснованного давления и устанавливает ясные, юридически выверенные процедуры ответственности, что способствует укреплению устойчивости всей системы государственной власти.

Статья 51

1. В случае досрочного освобождения от должности Президента Республики Казахстан в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, а также в случае его смерти полномочия Президента Республики Казахстан переходят к Вице-Президенту; при невозможности Вице-Президента по состоянию здоровья или иным причинам личного характера принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан полномочия Президента Республики Казахстан переходят к Председателю Курултая; при невозможности Председателя Курултая принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан полномочия Президента Республики Казахстан переходят к Премьер-Министру.

Лицо, решившее отказаться принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан, подает заявление об отказе принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан в Конституционный Суд. Конституционный Суд удостоверяет, что данное лицо лично и добровольно подало заявление об отказе принять на себя полномочия Президента Республики Казахстан, и дает заключение.

Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, слагает с себя полномочия Вице-Президента, Председателя Курултая, Премьер-Министра соответственно. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. В течение семи дней со дня досрочного освобождения от должности Президента Республики Казахстан в связи с добровольным уходом в отставку, устойчивой неспособностью осуществлять свои обязанности по состоянию здоровья или отрешением Президента Республики Казахстан от должности, либо со дня его смерти Курултай объявляет о проведении выборов Президента Республики Казахстан. Выборы проводятся в течение двух месяцев со дня принятия Курултаем соответствующего решения.

3. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан согласно пункту 1 настоящей статьи, не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию, а также распустить Курултай.

51.1 Досрочное прекращение полномочий Президента Республики Казахстан требует определения механизма, обеспечивающего непрерывность высшей государственной власти.

В центре внимания находятся не основания прекращения полномочий, а порядок их перехода, временное замещение должности главы государства и организация новых президентских выборов.

Закреплена четкая и последовательная система передачи президентских полномочий. В случае досрочного прекращения полномочий Президента они переходят к Вице-Президенту Республики Казахстан. Если Вице-Президент по состоянию здоровья или иным причинам не может принять на себя эти функции, полномочия переходят к Председателю Курултая, а затем, при невозможности и этого варианта, – к Премьер-Министру. Такая поэтапная модель исключает возникновение вакуума власти и гарантирует непрерывность управления государством.

Важным элементом является предусмотренная возможность отказа должностного лица от принятия полномочий Президента.

Такой отказ оформляется через обращение в Конституционный Суд, который удостоверяет добровольность данного решения. Тем самым обеспечивается юридическая определенность, исключая ситуацию, при которой полномочия могли бы быть переданы формально, без реальной готовности их осуществлять.

Дополнительно закреплено правило о несовместимости должностей: лицо, принявшее на себя полномочия Президента, обязано сложить свои прежние полномочия (Вице-Президента, Председателя Курултая или Премьер-Министра). Это исключает концентрацию нескольких высших государственных функций в одних руках и поддерживает необходимый баланс в системе власти.

51.2 Установлены четкие сроки назначения и проведения новых президентских выборов. Курултай обязан в течение семи дней объявить о проведении выборов, которые должны состояться в течение двух месяцев. Такая временная рамка обеспечивает быстрое восстановление полноценного функционирования института президентства на основе прямого волеизъявления граждан и предотвращает затягивание переходного периода.

51.3 Введены ограничения для лица, временно исполняющего полномочия Президента. Такое лицо не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию, а также распускать Курултай. Эти ограничения направлены на предотвращение принятия стратегически значимых решений в условиях временного статуса и служат гарантией того, что переходный период не будет использован для изменения основ государственного строя.

Таким образом, сформирован целостный механизм правопреемства президентской власти, обеспечивающий непрерывность управления, правовую определенность и необходимый баланс. Он играет ключевую роль в поддержании устойчивости государственной системы в ситуациях досрочного прекращения полномочий главы государства.

Раздел IV. Курултай

Статья 52

- 1. Курултай Республики Казахстан – высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть.**
- 2. Полномочия Курултая начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Курултая нового созыва.**
- 3. Полномочия Курултая могут быть прекращены досрочно в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией.**
- 4. Организация и деятельность Курултая, правовое положение его депутатов определяются конституционным законом.**

52.1 Курултай Республики Казахстан – однопалатный высший представительный орган Республики, осуществляющий законодательную власть. Однопалатная модель способствует повышению прозрачности деятельности Курултая и облегчает общественный контроль за работой депутатов. В условиях единой палаты усиливается как персональная, так и коллективная ответственность депутатов за принимаемые решения.

Курултай формируется по пропорциональной системе. Это способствует развитию партийной системы, усиливает роль политических партий в процессе представительства интересов граждан, стимулирует программную конкуренцию и способствует повышению профессионального уровня депутатского корпуса.

Наименование высшего представительного органа – Курултай – отражает исторические и культурные традиции казахстанского общества, акцентируя внимание на представительной и объединяющей функции данного органа.

52.2 Полномочия Курултая начинаются с момента открытия его первой сессии и завершаются с началом работы первой сессии Курултая нового созыва. Данная норма обеспечивает преемственность законодательной власти и непрерывность ее функционирования, исключая возникновение правового вакуума.

52.3 Полномочия Курултая могут быть прекращены досрочно в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией. Это положение направлено на обеспечение конституционного баланса и стабильности политической

системы, предусматривая правовые механизмы реагирования на возможные кризисные ситуации.

52.4 Организация и деятельность Курултая, а также правовое положение его депутатов определяются конституционным законом. Данная норма обеспечивает детальную регламентацию внутренней структуры и процедур деятельности Курултая, закрепляя правовой статус депутатов и гарантии их деятельности.

Статья 53

1. Курултай состоит из ста сорока пяти депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом, по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа.

2. Срок полномочий депутатов Курултая – пять лет.

53.1 Данная норма определяет количественный состав Курултая, включающий сто сорок пять депутатов, и закрепляет порядок его формирования на основе пропорциональной избирательной системы по единому общенациональному избирательному округу.

Такая модель формирования представительного органа имеет не только процедурное, но и содержательное значение, поскольку ориентирована на обеспечение более полного и сбалансированного представительства интересов различных социальных и политических групп общества. Формирование Курултая на основе партийных списков усиливает роль политических партий как ключевых институтов представительной демократии.

Однопалатная организация Курултая, при сохранении его базовой конституционно-правовой природы как органа, осуществляющего законодательную власть, отражает стремление к повышению эффективности функционирования законодательной власти. Отсутствие внутреннего институционального дублирования процедур позволяет сократить сроки рассмотрения законопроектов и повысить оперативность принятия решений, что особенно важно в условиях необходимости своевременного реагирования на социально-экономические процессы.

В отличие от моделей, при которых ответственность за результаты законодательного процесса распределяется между различными структурными элементами, сосредоточение полномочий в рамках одного представительного органа усиливает как персональную, так и коллективную ответственность депутатов за принимаемые решения. Это способствует

укреплению принципа подотчетности представительной власти гражданам и повышению уровня доверия к ее деятельности.

Существенным аргументом в пользу такой организационной модели является также снижение бюджетных и административных издержек. Обеспечение деятельности единого представительного органа требует меньших финансовых и организационных ресурсов, что позволяет оптимизировать государственные расходы без ущерба для качества законотворческой деятельности. Это имеет особое значение с точки зрения рационального использования публичных финансов.

Однопалатный парламент, формируемый именно на основе партийных списков, способствует укреплению политических партий. Такая модель усиливает программную конкуренцию, стимулирует развитие идеологически оформленных партий и повышает их роль в процессе представительства интересов граждан.

Для Республики Казахстан это создает предпосылки для формирования более зрелой и ответственной партийной системы, способствует институциональному укреплению политических партий и повышению профессионального уровня депутатского корпуса.

53.2 Закрепление пятилетнего срока полномочий депутатов Курултая направлено на обеспечение устойчивости и предсказуемости функционирования представительного органа. Установленный срок создает условия для последовательной реализации законодательной политики, а также для формирования устойчивой связи между избирателями и их представителями, одновременно обеспечивая регулярное обновление депутатского корпуса посредством выборов.

Статья 54

1. Избрание депутатов Курултая осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Очередные выборы депутатов Курултая проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Курултая.

2. Внеочередные выборы депутатов Курултая проводятся в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Курултая.

3. Депутатом Курултая может быть лицо, достигшее двадцати пяти лет, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории последние десять лет.

4. Выборы депутатов Курултая регулируются конституционным законом.

5. Депутаты Курултая приносят присягу народу Казахстана.

54.1 В данной норме закрепляются основные принципы избрания депутатов Курултая. Выборы осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, что обеспечивает участие граждан в формировании представительного органа на равных условиях и гарантирует свободу волеизъявления.

Избрание депутатов Курултая по пропорциональной избирательной системе способствует развитию политических партий в стране, усилению их конкурентной борьбы, совершенствованию их программных и уставных документов, что, в свою очередь, повышает их ответственность перед народом.

Закрепление сроков проведения очередных выборов – не позднее чем за два месяца до окончания полномочий действующего созыва – направлено на обеспечение непрерывности функционирования законодательной власти и своевременное обновление представительного органа.

54.2 Внеочередные выборы депутатов Курултая проводятся в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения его полномочий. Данное положение обеспечивает оперативное восстановление полноценной деятельности представительного органа и исключает длительное отсутствие законодательной власти.

54.3 В статье установлены единые требования к кандидатам в депутаты Курултая. Депутатом может быть лицо, достигшее двадцати пяти лет, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории последние десять лет. Все требования к депутатам

Курултая унифицированы и сведены к единому стандарту. Сохранены базовые критерии гражданства и десятилетнего проживания, при этом возрастной ценз установлен на уровне 25 лет для всех депутатов, что направлено на формирование профессионального и ответственного депутатского корпуса.

54.4 Порядок проведения выборов депутатов Курултая определяется конституционным законом. Это позволяет детально урегулировать избирательные процедуры, включая выдвижение кандидатов, проведение голосования и подведение итогов выборов.

54.5 Депутаты Курултая приносят присягу народу Казахстана. Данная норма закрепляет публично-правовой характер их мандата и подчеркивает ответственность депутатов перед обществом за осуществление своих полномочий. Принесение присяги имеет важное значение, отражая приверженность депутата конституционным принципам и обязанность действовать в интересах народа и государства.

Статья 55

1. Депутаты Курултая обязаны принимать участие в его работе. Голосование в Курултае осуществляется депутатом лично. Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях Курултая и его органов более трех раз, как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных законом мер взыскания.

2. Депутат Курултая не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение этих требований влечет за собой прекращение полномочий депутата.

3. Депутат Курултая в течение срока своих полномочий не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Курултая.

4. Полномочия депутата Курултая прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и в иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.

Депутат Курултая лишается своего мандата при:

1) выезде на постоянное место жительства за пределы Казахстана;

2) вступлении в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда;

3) прекращении гражданства Республики Казахстан;

4) выходе или исключении из политической партии, от которой он избран;

5) прекращении деятельности политической партии, от которой он избран.

Полномочия депутатов Курултая прекращаются в случае роспуска Курултая.

5. Подготовка вопросов, связанных с применением к депутатам мер взыскания, соблюдением ими требований пункта 2 настоящей статьи, правил депутатской этики, а также прекращением полномочий депутатов, лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности, возлагается на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан.

55.1 Данная норма уточняет порядок осуществления депутатом Курултая своих полномочий, направленный на повышение его ответственности перед избирателями. Депутаты обязаны лично участвовать в работе Курултая и его органов, при этом голосование осуществляется исключительно лично, без возможности передачи права голоса.

Установление требования обязательного участия в заседаниях и запрет на делегирование голосования направлены на обеспечение реального участия депутата в законодательном процессе. Отсутствие без уважительных причин более трех раз, как и передача права голоса, влечет применение мер взыскания, что усиливает дисциплину и ответственность депутатского корпуса.

55.2 Статус депутата Курултая адаптирован к требованиям профессиональной и независимой деятельности. В этой связи закреплен запрет на совмещение депутатского мандата с иными оплачиваемыми должностями.

ми, за исключением преподавательской, научной и творческой деятельности, а также на осуществление предпринимательской деятельности и участие в управлении коммерческими организациями. Данные ограничения направлены на предотвращение конфликта интересов и обеспечение сосредоточенности депутата на выполнении своих публичных функций. Нарушение установленных требований влечет прекращение полномочий депутата.

55.3 Существенным элементом правового статуса депутата является гарантия депутатской неприкосновенности. Закреплено, что в течение срока своих полномочий депутат не может быть задержан, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, либо привлечен к уголовной ответственности без согласия Курултая.

Исключение составляют случаи задержания на месте преступления либо совершения тяжких и особо тяжких преступлений. Данная гарантия направлена на обеспечение независимости депутата при осуществлении им своих полномочий и защиту от необоснованного вмешательства.

55.4 В статье закреплены основания прекращения полномочий депутата Курултая. К ним относятся: подача в отставку, смерть, признание недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим по вступившему в законную силу решению суда, а также иные случаи, предусмотренные Конституцией и конституционным законом.

Кроме того, депутат лишается мандата при наступлении установленных Конституцией обстоятельств, включая выезд на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан, вступление в законную силу обвинительного приговора суда, прекращение гражданства, выход или исключение из политической партии, от которой он избран, а также прекращение деятельности такой партии.

Сохранена партийная ответственность депутата, выражающаяся в утрате мандата при выходе или исключении из партии либо прекращении ее деятельности, что направлено на укрепление партийной дисциплины и института политической ответственности перед избирателями.

Полномочия депутатов прекращаются также в случае роспуска Курултая.

55.5 Подготовка вопросов, связанных с применением к депутатам мер взыскания, соблюдением ими установленных требований и правил депутатской этики, а также прекращением их полномочий, лишением мандата и депутатской неприкосновенности, возлагается на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан.

Данное положение закрепляет институциональный механизм контроля за соблюдением депутатами требований Конституции и законодатель-

ства, обеспечивая объективность и предусмотренный соответствующими процедурами порядок при принятии таких решений.

Статья 56

Курултай:

- 1) принимает конституционные законы и законы;**
- 2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики Казахстан, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Курултай по конституционным законам или статьям конституционного закона большинством в три четверти голосов от общего числа депутатов, а по законам или статьям закона большинством в две трети голосов от общего числа депутатов преодолевает возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает конституционный закон или закон. Если возражения Президента не преодолены, конституционный закон или закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;**
- 3) решает вопросы войны и мира;**
- 4) принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил Республики Казахстан для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;**
- 5) объявляет выборы Президента Республики Казахстан;**
- 6) выдвигает инициативу о назначении всенародного референдума;**
- 7) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие Президенту Республики Казахстан на назначение Вице-Президента Республики Казахстан;**
- 8) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие Президенту Республики Казахстан на назначение Премьер-Министра Республики Казахстан;**

9) большинством голосов от общего числа депутатов Курултая дает согласие на назначение Президентом Республики Казахстан судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты;

10) избирает и освобождает от должностей по представлению Президента Республики Казахстан судей Верховного Суда Республики Казахстан, принимает их присягу;

11) лишает неприкосновенности судей Конституционного Суда, судей Верховного Суда;

12) прекращает полномочия депутата Курултая, а также по представлению Генерального Прокурора Республики Казахстан решает вопросы о лишении депутата Курултая его неприкосновенности;

13) по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Курултая вправе большинством голосов от общего числа депутатов Курултая выразить вотум недоверия Правительству;

14) заслушивает ежегодные послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Казахстан;

15) заслушивает два раза в год отчет Председателя Высшей аудиторской палаты;

16) обсуждает и утверждает отчеты Правительства и Высшей аудиторской палаты об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Курултаем отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Курултаем вотума недоверия Правительству;

17) вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Курултая заслушивать отчеты членов Правительства Республики Казахстан по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Курултая вправе принимать решение об обращении к Президенту Республики Казахстан об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики Казахстан. В этом случае Президент Республики Казахстан освобождает от должности члена Правительства;

- 18) проводит по вопросам своей компетенции слушания;**
- 19) принимает регламент своей деятельности и иные решения по вопросам, связанным с организацией и внутренним распорядком Курултая;**
- 20) формирует координационный и рабочие органы Курултая;**
- 21) образует комиссии Курултая, избирает и освобождает от должности председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий;**
- 22) осуществляет иные полномочия, возложенные на Курултай Конституцией.**

Курултай как высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть, наделен широким кругом полномочий, охватывающих ключевые направления функционирования государственной власти.

Закрепление этих полномочий в одной статье в виде развернутого перечня подпунктов обеспечивает их системное и наглядное изложение, позволяя воспринимать компетенцию Курултая как целостный и взаимосвязанный комплекс. Такая структура способствует более четкому пониманию роли Курултая и отражает многоаспектный характер его деятельности.

Прежде всего, Курултай осуществляет законодательные полномочия, принимая конституционные законы и законы, а также участвуя в процедуре преодоления возражений Президента. Закрепление детализированного порядка повторного рассмотрения законов и установление квалифицированных большинств по видам актов направлены на обеспечение баланса между законодательной властью и Президентом, а также на повышение устойчивости правовой системы.

Важное место занимают полномочия в сфере высших государственных решений, включая решение вопросов войны и мира, а также принятие решений об использовании Вооруженных Сил для выполнения международных обязательств. Эти полномочия подчеркивают участие Курултая в определении стратегических направлений государственной политики.

Значительный блок составляют полномочия по формированию государственных органов и назначению должностных лиц. Курултай дает согласие на назначение Вице-Президента и Премьер-Министра, а также на назначение судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии и Высшей аудиторской палаты, избирает судей Верховного Суда. Это свидетельствует об усилении роли представительного ор-

гана в кадровых решениях и повышении демократической легитимации ключевых институтов.

Существенно расширены контрольные полномочия Курултая. Помимо традиционного утверждения отчетов Правительства и Высшей аудиторской палаты, закреплены механизмы выражения вотума недоверия Правительству, регулярного заслушивания отчетов членов Правительства с возможностью инициирования их освобождения от должности через обращение к Президенту. Это усиливает парламентский контроль и повышает ответственность исполнительной власти.

Отдельное место занимают полномочия в сфере статуса и ответственности должностных лиц, включая лишение неприкосновенности судей и депутатов, а также прекращение депутатских полномочий. Эти положения направлены на укрепление дисциплины и обеспечение принципа ответственности в публичной власти.

Наконец, Курултай наделен организационными полномочиями, связанными с принятием регламента, формированием внутренних органов, комиссий и проведением слушаний. Это обеспечивает его институциональную самостоятельность и эффективную организацию деятельности.

Закрепленная в статье система полномочий Курултая отражает его многогранную роль как органа, отвечающего не только за принятие законов, но и активно участвующего в формировании и контроле деятельности других ветвей государственной власти.

Статья 57

1. Курултай возглавляет Председатель, избираемый из числа депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Курултая. Кандидатура на должность Председателя Курултая выдвигается Президентом Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в избрании Председателя Курултая.

2. Председатель Курултая может быть отозван от должности, а также уйти в отставку, если за это проголосовало большинство от общего числа депутатов Курултая.

3. Председатель Курултая:

1) созывает заседания Курултая и председательствует на них;

2) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Курултая;

3) представляет Курултаю кандидатуры к избранию на должности заместителей Председателя Курултая;

4) обеспечивает соблюдение регламента в деятельности Курултая;

5) руководит деятельностью координационного органа Курултая;

6) подписывает акты, издаваемые Курултаем;

7) выполняет другие обязанности, возлагаемые на него регламентом Курултая.

4. Председатель Курултая открывает сессии Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.

5. По вопросам своей компетенции Председатель Курултая издает распоряжения.

57.1 Курултай возглавляется Председателем, избираемым из числа депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов. Данная норма определяет как требования к кандидату, так и демократическую процедуру его избрания, обеспечивающую легитимность занимаемой должности.

Надо отметить закрепление решающей роли Президента Республики Казахстан в выдвижении кандидатуры Председателя Курултая. Такое регулирование усиливает координирующую роль Президента в системе государственной власти и способствует согласованности функционирования государственных институтов.

Вместе с тем введен конституционный механизм роспуска Курултая в случае повторного отказа в избрании предложенной кандидатуры. Данное положение направлено на недопущение затягивания процедуры избрания Председателя и обеспечение стабильности функционирования представительного органа.

57.2 Председатель Курултая может быть отозван от должности либо подать в отставку, если за это проголосовало большинство от общего числа депутатов. Это положение закрепляет механизм внутренней ответственности Председателя перед депутатским корпусом и обеспечивает возможность оперативного реагирования на утрату доверия.

57.3 Полномочия Председателя Курултая по своему содержанию в целом ориентированы на организацию и обеспечение деятельности представительного органа. Председатель созывает заседания Курултая и председательствует на них, осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на его рассмотрение, а также представляет кандидатуры на должности своих заместителей.

К числу его полномочий относится обеспечение соблюдения регламента, руководство деятельностью координационного органа, подписание актов Курултая и выполнение иных обязанностей, предусмотренных регламентом. Данные функции направлены на обеспечение согласованности и эффективности работы Курултая.

57.4 Председатель Курултая открывает его сессии, если иное не предусмотрено Конституцией. Это полномочие подчеркивает его ключевую роль в организации работы Курултая и запуске его сессионной деятельности.

57.5 По вопросам своей компетенции Председатель Курултая издает распоряжения. Данное полномочие обеспечивает возможность оперативного регулирования организационных вопросов деятельности Курултая в пределах установленной компетенции.

Статья 58

1. Сессия Курултая проходит в форме заседаний.

2. Первая сессия Курултая созывается Президентом Республики Казахстан не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов.

3. Очередные сессии Курултая проводятся раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и по последний рабочий день июня.

4. Сессия открывается и закрывается на заседании Курултая. Сессия Курултая, как правило, открывается Президентом Республики Казахстан. В период между сессиями Курултая Президент Республики Казахстан по собственной инициативе, по предложению Председателя Курултая или не менее одной трети от общего числа депутатов Курултая может созвать внеочередную сессию Курултая. На ней могут рассматриваться только вопросы, послужившие основанием для ее созыва.

5. Заседания Курултая проводятся при условии присутствия на них не менее двух третей от общего числа депутатов Курултая.

6. Заседания Курултая - открытые. В случаях, предусмотренных регламентом, могут проводиться закрытые заседания. Президент Республики Казахстан, Вице-Президент, Премьер-Министр и члены Правительства, Председатель Қазақстан Халық Кеңесі, Председатель Национального Банка, Генеральный Прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности имеют право присутствовать на любых заседаниях и быть заслушанными.

58.1 Сессия Курултая проходит в форме заседаний. Данное положение определяет основную организационно-процессуальную форму деятельности Курултая, в рамках которой осуществляется рассмотрение и принятие решений по вопросам его компетенции. Проведение сессий в форме заседаний обеспечивает коллегиальный характер работы представительного органа, открытость обсуждений и участие депутатов в принятии решений.

58.2 Первая сессия Курултая созывается Президентом Республики Казахстан не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов. Установление конкретного срока направлено на обеспечение своевре-

менного начала деятельности вновь избранного состава Курултая и недопущение перерывов в осуществлении законодательной власти. Роль Президента в созыве первой сессии подчеркивает его координирующую функцию в обеспечении функционирования высших органов государственной власти.

58.3 Очередные сессии Курултая проводятся раз в год, начиная с первого рабочего дня сентября и по последний рабочий день июня. Такое регулирование формирует устойчивый и предсказуемый режим работы Курултая, позволяя планомерно организовывать законодательную деятельность, включая рассмотрение законопроектов, осуществление контрольных функций и проведение иных процедур.

58.4 Сессия открывается и закрывается на заседании Курултая. Как правило, открытие сессии осуществляется Президентом Республики Казахстан, что придает данному этапу особое государственно-политическое значение.

В период между сессиями Курултая предусмотрена возможность созыва внеочередной сессии. Она может быть инициирована Президентом Республики Казахстан, Председателем Курултая либо не менее одной третью от общего числа депутатов. Данное положение обеспечивает гибкость в деятельности Курултая и позволяет оперативно реагировать на возникающие общественно значимые вопросы. При этом ограничение круга рассматриваемых вопросов рамками оснований созыва направлено на обеспечение целевого характера внеочередной сессии и предотвращение перегрузки повестки.

58.5 Заседания Курултая проводятся при условии присутствия не менее двух третей от общего числа депутатов. Установление такого кворума обеспечивает легитимность принимаемых решений, поскольку они принимаются при участии значительного большинства депутатов. Это положение направлено на предотвращение принятия решений ограниченным числом депутатов и укрепляет принцип коллегиальности.

58.6 Заседания Курултая являются открытыми, что отражает принцип гласности и прозрачности деятельности представительного органа. Вместе с тем в случаях, предусмотренных регламентом, допускается проведение закрытых заседаний, что позволяет учитывать необходимость защиты государственных интересов или иной охраняемой информации.

Право присутствовать на заседаниях Курултая и быть заслушанными предоставлено Президенту Республики Казахстан, Вице-Президенту, Премьер-Министру и членам Правительства, Председателю Қазақстан Халық Кеңесі, Председателю Национального Банка, Генеральному Прокурору и Председателю Комитета национальной безопасности. Это обеспечивает взаимодействие Курултая с другими ключевыми институтами госу-

дарственной власти и способствует всестороннему обсуждению рассматриваемых вопросов.

Статья 59

1. Курултай образует постоянные комитеты, число которых определяется конституционным законом, а также комиссии.

2. Комитеты и комиссии по вопросам своей компетенции издают постановления.

59.1 Курултай образует постоянные комитеты, а также комиссии, что отражает внутреннюю организационную структуру его деятельности. Комитеты и комиссии выступают основными рабочими органами, обеспечивающими подготовку и предварительное рассмотрение вопросов, выносимых на заседания Курултая, включая законопроекты, контрольные материалы и иные вопросы, относящиеся к его компетенции.

Изменен подход к количеству комитетов: если ранее их число было жестко ограничено Конституцией, то теперь оно определяется конституционным законом. Такая модель повышает гибкость парламентской структуры и позволяет адаптировать систему комитетов к реальным потребностям законодательной повестки без внесения конституционных поправок. Это дает возможность учитывать динамику общественных процессов, изменяющиеся приоритеты государственной политики и объем рассматриваемых вопросов.

Наличие как постоянных комитетов, так и комиссий позволяет сочетать устойчивость институциональной структуры с возможностью формирования временных или специализированных рабочих органов для решения конкретных задач. Тем самым обеспечивается более эффективная и профессиональная проработка вопросов, поступающих на рассмотрение Курултая.

59.2 Комитеты и комиссии по вопросам своей компетенции издают постановления. Данное положение закрепляет их право принимать решения в пределах предоставленных полномочий, что способствует оперативности и самостоятельности в организации своей работы.

Издание постановлений комитетами и комиссиями обеспечивает формализацию результатов их деятельности, включая заключения по законопроектам, рекомендации и иные решения, которые в дальнейшем учитываются при рассмотрении вопросов на пленарных заседаниях Курултая.

Статья 60

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Казахстан, депутатам Курултая, Правительству, Қазақстан Халық Кеңесі и реализуется исключительно в Курултае.

2. Президент Республики Казахстан вправе определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающую, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев.

3. Курултай вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления или отмены сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета, вопросов о государственных займах и оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) вопросов амнистии;

8) образования, науки, культуры, здравоохранения и социального обеспечения;

9) приватизации предприятий и их имущества;

10) охраны окружающей среды;

11) административно-территориального устройства Республики Казахстан;

12) обеспечения обороны и безопасности государства;

13) государственных символов Республики Казахстан;

14) ратификации международных договоров и их денонсации;

- 15) государственных наград, почетных званий;
- 16) иных вопросов в соответствии с Конституцией.

4. Законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы Правительства Республики Казахстан в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, подлежат рассмотрению Курултаем немедленно.

В случае внесения в Курултай законопроектов, предусмотренных частью первой настоящего пункта, Правительство вправе принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, по вопросам, указанным в пункте 3 настоящей статьи, которые действуют до вступления в силу принятых Курултаем законов или до отклонения Курултаем законопроектов.

5. Закон, принятый Курултаем, в течение десяти дней представляется на подпись Президенту Республики Казахстан.

Курултай вправе в целом отклонить проект закона большинством голосов от общего числа депутатов. Отклоненный законопроект считается непринятым и возвращается инициатору.

6. Проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены только при наличии положительного заключения Правительства. Для проектов законов, вносимых в Курултай в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, наличие такого заключения не требуется.

7. В связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на заседании Курултая вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов Курултая, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

60.1 Данная норма закрепляет круг субъектов права законодательной инициативы, к которым относятся Президент Республики Казахстан, депутаты Курултая, Правительство и Қазақстан Халық Кеңесі. Реализация данного права осуществляется исключительно в Курултае, что подчеркивает его центральную роль в законодательном процессе.

Одним из основных преимуществ однопалатного парламента является повышение эффективности законодательной деятельности. В отсутствие второй палаты устраняется дублирование законодательных процедур, что позволяет сократить сроки рассмотрения и принятия законопроектов. Это способствует концентрации законодательной инициативы и ее более оперативной реализации в рамках единого представительного органа.

60.2 Президент Республики Казахстан вправе определять приоритетность рассмотрения законопроектов, что означает их обязательное рассмотрение в первоочередном порядке в течение двух месяцев. Данное полномочие направлено на обеспечение оперативного принятия наиболее значимых законов, особенно в условиях необходимости быстрого нормативного реагирования на социально-экономические процессы.

Для Казахстана, находящегося в условиях динамичного развития, такая процедура способствует своевременной реализации государственных реформ и принятию антикризисных мер.

60.3 Курултай вправе издавать законы, регулирующие важнейшие общественные отношения, включая вопросы правосубъектности, собственности, организации государственной власти, налогообложения, бюджета, судостроительства, социальной сферы, экологии, обороны, международных договоров и другие ключевые направления.

Концентрация законодательных полномочий в рамках одного представительного органа обеспечивает более высокий уровень функциональной прозрачности. Это позволяет обществу и средствам массовой информации более четко отслеживать процесс принятия решений и деятельность конкретных депутатов.

Одним из значимых элементов данной нормы является подпункт 16) пункта 3, согласно которому Курултай вправе издавать законы по иным вопросам в соответствии с Конституцией. Этот подпункт делает перечень законодательных полномочий Курултая открытым, что расширяет его компетенцию и позволяет гибко реагировать на развитие общественных отношений в рамках конституционного регулирования.

60.4 Особое регулирование установлено для законопроектов, вносимых Правительством в целях оперативного реагирования на угрозы жизни и здоровью населения, конституционному строю, общественному порядку и экономической безопасности. Такие законопроекты подлежат немедленному рассмотрению Курултаем.

При этом Правительство вправе принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, которые действуют до принятия соответствующего закона Курултаем либо до отклонения законопроекта. Это обеспечивает непрерывность правового регулирования в условиях чрезвычайных или срочных ситуаций.

60.5 Принятый Курултаем закон в течение десяти дней направляется на подпись Президенту Республики Казахстан. Также закреплено право Курултая отклонить законопроект большинством голосов от общего числа депутатов, в результате чего он считается непринятым и возвращается инициатору.

Данное положение обеспечивает завершенность законодательной процедуры и закрепляет механизм взаимодействия между Курултаем и Президентом на заключительной стадии законотворческого процесса.

60.6 Установлено требование о наличии положительного заключения Правительства для законопроектов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов. Это направлено на обеспечение сбалансированности бюджетной политики и предотвращение принятия финансово необоснованных решений.

Исключение составляют законопроекты, вносимые Президентом Республики Казахстан, что подчеркивает особый статус главы государства в законодательном процессе.

60.7 В случае неприятия внесенного Правительством законопроекта Премьер-Министр вправе поставить вопрос о доверии Правительству. Если предложение о вотуме недоверия не получает поддержки большинства депутатов, законопроект считается принятым без голосования.

Данный механизм усиливает ответственность Курултая за принимаемые решения и одновременно укрепляет позиции Правительства в законодательном процессе, обеспечивая баланс между ветвями власти. При этом ограничение использования данного права не более двух раз в год предотвращает его чрезмерное применение.

Статья 61

1. Курултай принимает законы и постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

2. Законы вступают в силу после их подписания Президентом Республики Казахстан.

3. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Курултая.

4. Законы принимаются Курултаем большинством голосов от общего числа депутатов Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.

Постановления Курултая принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Курултая, если иное не предусмотрено Конституцией.

5. Законы, постановления Курултая не должны противоречить Конституции. Постановления Курултая не должны противоречить законам.

6. Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан регламентируется законом и регламентом Курултая.

61.1 Курултай принимает законы и постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан. Данное положение закрепляет его исключительную роль в формировании нормативной правовой системы государства и подчеркивает общеобязательный характер принимаемых им актов. Законы и постановления Курултая выступают основными формами реализации законодательной функции и обеспечивают правовое регулирование важнейших общественных отношений.

61.2 Законы вступают в силу после их подписания Президентом Республики Казахстан. Тем самым закрепляется завершенность законодательной процедуры и обеспечивается участие Президента в финальной стадии законотворческого процесса, что выступает дополнительной гарантией конституционности и согласованности принимаемых решений.

61.3 Конституционные законы принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией, при этом для их принятия требуется наличие большинства не менее двух третей голосов от общего числа де-

путатов Курултая. Установление повышенного кворума и квалифицированного большинства подчеркивает особую юридическую значимость данных актов и их фундаментальное значение для правовой системы государства.

61.4 Законы принимаются Курултаем простым большинством голосов от общего числа депутатов, Конституцией. Аналогичный подход применяется и к принятию постановлений Курултая. Такое регулирование обеспечивает демократический характер принятия решений, основанный на воле большинства депутатского корпуса, при одновременном сохранении возможности установления иных требований в случаях, прямо предусмотренных Конституцией.

61.5 Сохранено требование о соответствии законов и постановлений Конституции, а также подзаконных актов законам, что подтверждает принцип иерархии нормативных правовых актов и верховенства Конституции. Законы и постановления Курултая не должны противоречить Конституции, а постановления – законам, что обеспечивает внутреннюю согласованность правовой системы и устойчивость правового регулирования.

61.6 Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан определяется законом и регламентом Курултая. Данное положение направлено на формирование упорядоченной и прозрачной процедуры законодательного процесса, обеспечивающей последовательность и юридическую определенность всех его стадий.

В целом данные нормы направлены на формирование более компактной, прозрачной и эффективной процедуры законодательного процесса, соответствующей однопалатной модели высшего представительного органа и ориентированной на повышение скорости и согласованности принятия нормативных решений при сохранении их конституционной легитимности.

Статья 62

1. Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай после консультаций с Председателем Курултая и Премьер-Министром.

2. Президент Республики Казахстан вправе распустить Курултай в случае повторного отказа в даче согласия на назначение кандидатуры, предложенной Президентом на должность, назначение на которую осуществляется с согласия Курултая, а также в случае повторного отказа в избрании Председателя Курултая.

3. Курултай не может быть распущен в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в течение одного года после предыдущего роспуска или в случае, установленном пунктом 3 статьи 51 Конституции.

62.1 Норма закрепляет право Президента Республики Казахстан на роспуск Курултая как важный элемент конституционного механизма взаимодействия ветвей власти. Принятию такого решения предшествуют консультации с Председателем Курултая и Премьер-Министром, что придает процедуре согласительный характер и направлено на учет позиций различных субъектов государственной власти. Это обеспечивает более взвешенное и обоснованное принятие решения.

62.2 В статье определены конкретные основания роспуска Курултая. К ним относятся повторный отказ в даче согласия на назначение кандидатур, предложенных Президентом на должности, требующие согласия Курултая, а также повторный отказ в избрании Председателя Курултая.

Указанные основания отражают ситуации, при которых затрудняется формирование и функционирование ключевых государственных институтов. В этих условиях предусмотренный механизм позволяет обеспечить преодоление возникающих разногласий и восстановление нормального функционирования системы государственной власти.

62.3 Одновременно Конституция устанавливает ограничения на реализацию права роспуска Курултая. Он не допускается в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев срока полномочий Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска.

Кроме того, роспуск невозможен в случае, когда полномочия Президента временно исполняет иное лицо. Данные ограничения направлены на обеспечение устойчивости деятельности представительного органа и предотвращение принятия решений, способных повлиять на стабильность государственного управления в особых условиях.

Раздел V. Правительство

Статья 63

1. Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

2. Правительство - коллегиальный орган, который в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Казахстан и Курултаем.

3. Члены Правительства подотчетны Курултаю в случае, предусмотренном подпунктом 17) статьи 56 Конституции.

4. Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются конституционным законом.

63.1 Комментируемая статья, указывая, что Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть, одновременно определяет его место в системе исполнительной власти. Соответственно, Правительство, возглавляя систему органов, осуществляющих исполнительную власть, осуществляет руководство их деятельностью, выступая высшим органом исполнительной власти.

63.2 Правительство представляет собой коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство в сфере государственного управления и обеспечивающий реализацию административной, то есть исполнительно-распорядительной деятельности в государстве. В своей деятельности Правительство ответственно перед Президентом Республики Казахстан и Курултаем.

63.3 Члены Правительства подотчетны Курултаю в порядке, предусмотренном подпунктом 17) статьи 56 Конституции. В частности, Курултай вправе приглашать членов Правительства для заслушивания отчетов. В этом случае соответствующий член Правительства представляет Курултаю отчет о своей деятельности. По итогам заслушивания отчета может быть поставлен вопрос об освобождении члена Правительства от занимаемой должности.

Если Курултай по итогам заслушивания отчета придет к выводу о ненадлежащем исполнении законов членом Правительства, он вправе обратиться к Президенту Республики Казахстан с ходатайством о его осво-

бождении от должности. Такое обращение принимается решением, поддержанным не менее чем двумя третями от общего числа депутатов Курултая. В этом случае Президент Республики Казахстан освобождает соответствующего члена Правительства от должности.

63.4 Правовой статус Правительства, его структура и порядок деятельности детально регламентированы конституционным законом. Такое регулирование направлено на обеспечение правовой определенности и стабильности функционирования исполнительной власти.

Статья 64

1. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Казахстан Премьер-Министром Республики Казахстан в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра.

3. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Республики Казахстан.

64.1 В данной статье закрепляется порядок формирования Правительства Республики Казахстан. Правительство формируется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Казахстан.

Начальным этапом образования Правительства Республики Казахстан является назначение Премьер-министра, который по своему статусу является главой Правительства и, соответственно, осуществляет руководство его деятельностью. Премьер-министр назначается Президентом Республики Казахстан с согласия Курултая. Согласие дается большинством голосов от общего числа депутатов Курултая. Перед представлением кандидатуры Премьер-Министра для дачи согласия Президент консультируется и совещается с фракциями политических партий, представленных в Курултае. Затем выбранная кандидатура вносится на согласование, и при получении согласия Курултая Президент назначает Премьер-Министра на должность.

64.2 После своего назначения Премьер-Министр Республики Казахстан в течение десяти дней вносит Президенту Республики Казахстан предложение о структуре и составе Правительства. В состав Правительства входят его члены: Премьер-Министр, его заместители, министры и иные должностные лица. Президент после консультаций с Курултаем по канди-

датам, предложенным Премьер-Министром, назначает членов Правительства. При этом кандидатуры на отдельные должности, а именно министров иностранных дел, обороны и внутренних дел, назначаются Президентом Республики Казахстан самостоятельно.

64.3 Члены Правительства Республики Казахстан при вступлении в должность приносят присягу народу и Президенту Республики Казахстан. В соответствии с Конституцией присягу членов Правительства принимает Президент Республики Казахстан.

Статья 65

Правительство:

1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;

2) представляет Курултай республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

3) вносит в Курултай проекты законов и обеспечивает исполнение законов;

4) организует управление государственной собственностью;

5) вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики Казахстан;

6) руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов;

7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, иных центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан;

8) по согласованию с Президентом Республики Казахстан утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета;

9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента Республики Казахстан.

В соответствующей статье Конституции Республики Казахстан закреплены основные полномочия Правительства Республики Казахстан. Надо отметить, объем полномочий Правительства не ограничивается положениями данной статьи: их более широкий круг определяется специальным

законом, регулирующим деятельность Правительства, Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан».

В рассматриваемой норме Конституции регламентированы ключевые, ведущие полномочия Правительства Республики. Наряду с этим ряд иных существенных полномочий Правительства закреплён в других разделах (статьях) Конституции.

Систематизируя полномочия Правительства Республики Казахстан, закреплённые в соответствующей статье Конституции, следует отметить, что как орган, осуществляющий исполнительную власть в системе единой государственной власти, Правительство реализует их по нескольким взаимосвязанным направлениям. Одну группу составляют полномочия Правительства во взаимоотношениях с иными ветвями государственной власти, прежде всего, с законодательным органом – Курултаем. Полномочия, обусловленные местом Правительства в системе исполнительной власти и его руководящей ролью в отношении министерств и иных исполнительных органов, образуют другую группу. Третью группу составляют полномочия, связанные с непосредственным осуществлением государственного управления.

Раскрывая содержание полномочий Правительства как исполнительного органа во взаимоотношениях с Курултаем, следует отметить, что Правительство разрабатывает и представляет Курултаю республиканский бюджет, а также отчет о его исполнении, одновременно обеспечивая исполнение бюджета. Кроме того, Правительство вносит в Курултай проекты законов и организует исполнение законов.

Следующую группу полномочий Правительства Республики Казахстан составляют его полномочия в отношении иных органов исполнительной власти. Возглавляя систему органов, осуществляющих исполнительную власть, Правительство Республики Казахстан руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов, а также отменяет либо приостанавливает полностью или в части действие их актов.

Как было отмечено, третью группу основных полномочий Правительства Республики Казахстан составляют полномочия, связанные с осуществлением государственного управления. К ним относятся следующие: Правительство разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их реализацию; обеспечивает исполнение республиканского бюджета и законов; организует управление государственной собственностью; вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики Казахстан.

Как отмечалось выше, ряд основных полномочий Правительства Республики закреплён в иных разделах и статьях Конституции. При отдельном рассмотрении пункта 3 статьи 47 Конституции анализ показывает, что Правительство Республики Казахстан наделено правом инициировать правотворческую деятельность Президента Республики, то есть принятие им нормативных актов. Следовательно, акты Президента Республики Казахстан могут приниматься по инициативе Правительства Республики.

Анализ пункта 4 статьи 60 Конституции свидетельствует о том, что в целях оперативного реагирования на ситуации, представляющие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, общественному порядку, экономической безопасности страны, Правительство Республики Казахстан наделено полномочием принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, с одновременным внесением соответствующего законопроекта в Курултай.

Из содержания статьи 60, регулирующей законотворческую деятельность Курултая, а также статьи 92 раздела X Конституции, вытекают следующие полномочия Правительства Республики Казахстан: во-первых, предоставление положительного либо отрицательного заключения Правительства при внесении субъектами права законодательной инициативы (за исключением Президента Республики) конкретного законопроекта в Курултай (пункт 6 статьи 60).

Данное полномочие реализуется не во всех случаях, а лишь при внесении законопроектов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов; во-вторых, инициирование Правительством перед Президентом Республики Казахстан вопроса о назначении республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан.

Статья 66

Премьер-Министр Республики Казахстан:

- 1) организует и руководит деятельностью Правительства, персонально отвечает за его работу;**
- 2) подписывает постановления Правительства;**
- 3) докладывает Президенту и Курултаю об основных направлениях деятельности Правительства и всех его важнейших решениях;**
- 4) выполняет другие функции, связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства.**

Данная статья определяет полномочия Премьер-Министра Республики Казахстан как руководителя Правительства. В структуре Правительства Премьер-Министр занимает особое место, возглавляя его.

66.1 Конституционные полномочия Премьер-Министра обусловлены его председательствующим статусом: он организует деятельность Правительства и осуществляет общее руководство его работой. Как и любой другой руководитель органа, учреждения или организации, он несет ответственность за деятельность возглавляемого им органа. Он координирует действия всех членов Правительства, направляет их деятельность и несет персональную ответственность за эффективность и результаты работы всего Правительства.

66.2 Премьер-Министр подписывает принимаемые Правительством акты, обеспечивая их юридическое оформление и введение в действие.

66.3 Учитывая, что Правительство Республики Казахстан ответственно перед Президентом Республики Казахстан и Курултаем, Премьер-Министр со своей стороны докладывает Президенту и Курултаю об основных направлениях деятельности Правительства, а также о всех его наиболее значимых решениях.

66.4 Перечисленные полномочия составляют основные, конституционно закрепленные функции Премьер-Министра. Наряду с ними он осуществляет иные функции, связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Казахстан.

Статья 67

1. Члены Правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность перед Премьер-Министром за работу подчиненных им государственных органов. Член Правительства, не согласный с проводимой Правительством политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.

2. Члены Правительства не вправе быть депутатами представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является их должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

67.1 В соответствующей статье Конституции Республики Казахстан определены фундаментальные основы правового статуса членов Правительства Республики Казахстан. В соответствии с законодательством Республики Казахстан в состав Правительства входят Премьер-Министр Республики, его заместители, министры и иные должностные лица Республики.

Поскольку на членов Правительства в период осуществления ими своих полномочий возлагаются определенные функции, им предоставлено право самостоятельно принимать решения в пределах своей компетенции.

Как отмечалось, среди лиц, входящих в состав Правительства, имеются лица, возглавляющие конкретные государственные органы (например, министры), в связи с чем закреплён вопрос, непосредственно связанный с руководством соответствующим органом (министерством). Так, соответствующие члены Правительства несут персональную ответственность перед Премьер-Министром за работу возглавляемых ими государственных органов.

Кроме того, Конституция Республики закрепляет, что член Правительства, не согласный с проводимой политикой либо не участвующий в ее реализации, подлежит отставке или должен быть освобожден от занимаемой должности.

67.2 В данной статье также установлены ограничения по отношению к членам Правительства при осуществлении ими своих полномочий, а также закреплены вопросы их ответственности с учетом того, что они возглавляют определенные государственные органы.

Подобно ряду иных лиц, осуществляющих деятельность на республиканском уровне, в частности, депутатам Курултая, судьям Конституционного Суда и судов общей юрисдикции, для членов Правительства также установлены ограничения на осуществление иных видов деятельности.

Часть из них носит характер полного запрета, другая часть – запрета с определенными исключениями.

К числу полностью запрещающих ограничений относятся: во-первых, запрет для членов Правительства быть депутатами представительных органов, то есть Курултая и маслихатов; во-вторых, запрет на осуществление предпринимательской деятельности.

К ограничениям, установленным с определенными исключениями, относится, во-первых, запрет занимать оплачиваемые должности, за исключением преподавательской, научной и творческой деятельности.

Следующее ограничение, установленное с исключениями, заключается в том, что членам Правительства запрещается входить в состав органов управления или наблюдательных советов коммерческих организаций, за исключением случаев, когда это обусловлено их должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 68

1. Правительство по вопросам своей компетенции издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

2. Премьер-Министр издает распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

3. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра не должны противоречить Конституции, законам, актам Президента Республики Казахстан.

68.1 Определены формы правотворческой деятельности Правительства Республики Казахстан, в частности акты, принимаемые им как коллегиальным органом при осуществлении своих полномочий, а также вопросы их действия в пространстве. Актом Правительства по вопросам, входящим в его компетенцию, является постановление.

Действие актов Правительства Республики Казахстан в пространстве означает пределы их юридической силы. В соответствии с законодательством Республики, если иное не предусмотрено в самом постановлении Правительства Республики Казахстан (либо в актах о введении его в действие), соответствующие акты Правительства действуют на всей территории Республики Казахстан и, соответственно, имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

68.2 Также урегулирован вопрос об актах, принимаемых лицом, руководящим деятельностью Правительства Республики Казахстан, – Премьер-Министром, и вопросы их действия в пространстве. Актом Премьер-Министра является распоряжение. Распоряжение Премьер-Министра Республики обладает обязательной силой на всей территории Республики Казахстан.

68.3 Приведен перечень актов, которым не должны противоречить постановления Правительства Республики Казахстан и распоряжения Премьер-Министра. К таким актам относятся Конституция Республики, законы и акты Президента Республики Казахстан. При этом форма акта Президента (указ, распоряжение) не конкретизируется. Это положение соответствует норме, согласно которой Президент уполномочен при определенных условиях принимать наряду с обычными указами также указы, имеющие силу конституционных законов или законов РК (п. 2 ст.47 Конституции РК).

Статья 69

1. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Курултаем.

2. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики Казахстан о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций.

3. Правительство заявляет Президенту Республики Казахстан об отставке в случае выражения Курултаем вотума недоверия Правительству.

4. Президент Республики Казахстан в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.

5. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

6. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент Республики Казахстан поручает ему дальнейшее осуществление обязанностей.

7. Президент Республики Казахстан вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

69.1 В соответствующей статье регулируются вопросы прекращения полномочий Правительства Республики Казахстан, а также процедуры отставки и отпуска. Законодательством Республики срок полномочий Правительства прямо не установлен: оно действует в пределах срока полномочий Курултая. Соответственно, Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Курултаем. Данная норма регулирует порядок прекращения полномочий Правительства

69.2 В данном пункте урегулированы основания отставки Правительства и его членов. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики Казахстан об отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций. Это может быть связано с политическими, личными или иными обстоятельствами.

69.3 Одним из оснований отставки Правительства является выражение Курултаем вотума недоверия Правительству, а также непринятие отчета члена Правительства в порядке, предусмотренном статьей 63 Конституции. В этом случае Правительство заявляет Президенту Республики Казахстан об отставке.

69.4 По заявлению об отставке Правительства или его члена соответствующий вопрос рассматривается Президентом Республики Казахстан, который в течение десяти дней принимает решение о принятии либо отклонении отставки.

69.5 Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. При этом отставка Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

69.6 В случае отклонения отставки Правительства или его члена они продолжают исполнение своих обязанностей, при этом Президент Республики Казахстан поручает им дальнейшее осуществление соответствующих функций.

69.7 Полномочия Правительства Республики Казахстан либо любого его члена могут быть прекращены по инициативе Президента Республики Казахстан. При этом освобождение от должности Премьер-Министра так же означает прекращение полномочий всего Правительства.

Раздел VI. Қазақстан Халық Кеңесі

Статья 70

1. Қазақстан Халық Кеңесі (Народный Совет Казахстана) – высший консультативный орган, представляющий интересы народа Республики Казахстан.

2. Состав Қазақстан Халық Кеңесі формируется из числа граждан Республики Казахстан.

3. Порядок образования, формирования состава, полномочия и организация деятельности Қазақстан Халық Кеңесі определяются конституционным законом.

70.1 Қазақстан Халық Кеңесі (Народный Совет Казахстана) – высший консультативный орган, представляющий интересы народа Казахстана. Данный институт является официальной общенациональной платформой для проведения диалога и участия граждан в обсуждении важных государственных решений и их принятия.

70.2 Принцип гражданства является основой при формировании состава Қазақстан Халық Кеңесі. Только граждане Казахстана могут быть представлены в составе данного органа. Внешние силы не должны оказывать влияние на обсуждение и принятие важных государственных решений. Состав Қазақстан Халық Кеңесі формируется из 126 человек. Это представители этнокультурных объединений, крупных общественных организаций, маслихатов и региональных общественных советов. Все члены Қазақстан Халық Кеңесі назначаются Президентом, а председатель избирается членами данного органа.

Основная задача Қазақстан Халық Кеңесі – укрепление общественного согласия, укрепление национального единства, продвижение общенациональных ценностей и выработка предложений по основным направлениям внутренней политики. Это станет «Золотым мостом» между государством и обществом и позволит укрепить национальное единство реальным делом.

70.3 Порядок образования Қазақстан Халық Кеңесі, вопросы его состава, полномочий и организации деятельности регулируется конституционным законом. Регулирование статуса и деятельности Қазақстан Халық Кеңесі конституционным законом усиливает роль этого института и защищает его от быстрых политических изменений. Таким образом, данная

норма отражает переход от официального представительства к модели управления, основанной на диалоге; укрепление принципа «слушающего государства»; институционализацию общественного согласия как ценности.

Статья 71

Қазақстан Халық Кеңесі:

- 1) разрабатывает предложения и рекомендации по основным направлениям внутренней политики государства, укреплению общественного согласия, общенационального единства и солидарности, продвижению основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан и общенациональных ценностей;**
- 2) вносит в Курултай проекты законов;**
- 3) выдвигает инициативу о назначении всенародного референдума;**
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с конституционным законом.**

71.1) Разработка предложений и рекомендаций. Қазақстан Халық Кеңесі как высший консультативный орган, представляющий интересы народа Казахстана, осуществляет деятельность по выработке предложений и рекомендаций по основным направлениям внутренней политики государства; укреплению общественного согласия, Национального единства и сотрудничества; продвижению основных принципов и национальных ценностей Республики Казахстан. Данный институт является законным механизмом выражения общественного мнения.

Қазақстан Халық Кеңесі как платформа для представления идей и предложений по основным аспектам внутренней политики, развития общих ценностей с правом на укрепление общественного согласия и национального единства аккумулирует и обобщает потребности различных групп населения; распространяет национальные ценности и основные принципы правительства; снижает вероятность социального разделения посредством открытого диалога.

71.2) Внесение проектов законов в Курултай. Қазақстан Халық Кеңесі наделяется правом вносить на Курултай проекты законов. Это позволяет перевести общественные инициативы в конкретные правовые нормы; повысить доверие к законотворческой деятельности; обеспечивать пред-

варительную оценку инициатив, имеющих большое социальное значение.

71.3) Инициатива о назначении всенародного референдума. Қазақстан Халық Кеңесі предоставлено право инициировать назначение общенационального референдума. Это право является воплощением принципа народного суверенитета. Халық Кеңесі в данном случае выступает катализатором прямой демократии, указывая на вопросы, требующие непосредственного участия народа. Это способствует увеличению ответственности власти перед гражданами; сокращению разрыва между населением и государственными решениями; укреплению веры в конституционные механизмы. При этом окончательное решение о проведении общенационального референдума принимается только Президентом Республики Казахстан.

72.4) Осуществление иных полномочий. Қазақстан Халық Кеңесі осуществляет иные полномочия в соответствии с конституционным законом. Эта открытая формулировка обеспечивает гибкость в развитии данного института. В зависимости от потребностей общества и политической практики, перечень полномочий может быть уточнен и расширен, при этом сохраняя баланс ветвей власти и конституционную структуру.

Раздел VII. Конституционный Суд

Статья 72

1. Конституционный Суд Республики Казахстан - независимый государственный орган, осуществляющий конституционный контроль и обеспечивающий верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории страны.

2. Конституционный Суд состоит из Председателя и десяти судей. Срок их полномочий - восемь лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией судьей Конституционного Суда более одного раза.

3. Председатель Конституционного Суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан и одновременно является судьей Конституционного Суда в течение срока полномочий.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Председателем Конституционного Суда более одного раза.

4. Судьи Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Казахстан с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов.

Заместитель Председателя Конституционного Суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Конституционного Суда из числа судей Конституционного Суда.

5. Должность судьи Конституционного Суда несовместима с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

6. Председатель и судьи Конституционного Суда в течение срока своих полномочий не могут быть задержаны, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнуты приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан либо Курултая соответственно.

7. Организация и деятельность Конституционного Суда регулируются конституционным законом.

72.1 Закреплен статус Конституционного Суда как независимого и самостоятельного государственного органа, осуществляющего конституционный контроль в стране и обеспечивающего верховенство Конституции на всей территории Республики Казахстан. Это означает, что Конституционный Суд выступает главным гарантом обеспечения верховенства Конституции, ее прямого действия, а также защиты прав и свобод человека и гражданина. Тем самым подчеркивается, что верховенство права и приоритет прав человека закрепляются на конституционном уровне.

Поскольку Конституционный Суд является независимым и автономным органом, ответственным за обеспечение верховенства Конституции, он не входит в систему иных судов Республики Казахстан.

Главная особенность Конституционного Суда заключается в том, что он является органом, уполномоченным признавать законы и иные нормативные акты либо их отдельные положения не соответствующими Конституции или, напротив, признавать их конституционными. Здесь особенно важно отметить, что Конституционный Суд не пересматривает и не оценивает судебные акты по уголовным, гражданским и административным делам (приговоры, решения, постановления). Он проверяет лишь соответствие Конституции нормативных правовых актов или их отдельных положений. Кроме того, Конституционный Суд в своих итоговых решениях вправе вносить предложения по совершенствованию законодательства.

72.2 Здесь определяется состав Конституционного Суда и срок полномочий его членов. Конституционный Суд состоит из Председателя и десяти судей. Срок их полномочий составляет восемь лет и ограничен одним сроком, то есть одно и то же лицо не может быть судьей Конституционного Суда более одного раза.

Требования, предъявляемые к судьям Конституционного Суда, а также порядок их назначения определены Конституционным законом Республики Казахстан «О Конституционном Суде Республики Казахстан». В соответствии с ним в состав Конституционного Суда может быть назначен гражданин Республики Казахстан, достигший сорока лет, имеющий высшее юридическое образование, высокую квалификацию в области права, безупречную деловую репутацию и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет.

72.3 Председатель Конституционного Суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан. При этом он осуществляет не только функции председателя, но и в течение срока своих полномочий одновременно является судьей данного Суда. Срок его полномочий также определен Конституцией: одно и то же лицо не может быть повторно назначено на должность Председателя более одного раза.

72.4 Судьи Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Казахстан с согласия Курултая – высшего представительного органа, осуществляющего законодательную власть в стране, выраженного большинством голосов от общего числа его депутатов. Вместе с тем при назначении Председателя Конституционного Суда получение Президентом какого-либо согласия депутатов Курултая не требуется. Заместитель Председателя назначается Президентом по представлению Председателя из числа судей Конституционного Суда.

Разграничение полномочий между главой государства – Президентом и высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть, – Курултаем при формировании состава Конституционного Суда способствует обеспечению конституционного баланса между институтами власти.

72.5 Устанавливается строгий принцип несовместимости статуса судьи с иной деятельностью, направленный на обеспечение независимости и беспристрастности судей Конституционного Суда. Норма исключает конфликт интересов путем запрета совмещения осуществления судебной власти с политической деятельностью, предпринимательством и участием в управлении коммерческими организациями, при сохранении права на интеллектуальную деятельность.

Данное ограничение включает в себя следующие запреты:

- запрет на политическую деятельность: судья Конституционного Суда не может быть депутатом Курултая или местного маслихата. Это ограничение служит гарантией его неучастия в политическом процессе, а также отсутствия какой-либо партийной принадлежности либо склонности к поддержке заинтересованных сторон;

- запрет на иную оплачиваемую работу: судье Конституционного Суда запрещается выполнять любую иную работу по трудовому договору, за исключением преподавательской, научной или творческой деятельности. Данное ограничение необходимо для того, чтобы судья мог полностью сосредоточить свое внимание на осуществлении конституционного судопроизводства;

- запрет на предпринимательскую и управленческую деятельность: судья Конституционного Суда не вправе заниматься предпринимательской деятельностью или входить в органы управления коммерческих организаций (советы директоров, наблюдательные советы).

72.6 Закреплен функциональный иммунитет членов Конституционного Суда в целях защиты их от какого-либо давления. В соответствии с этим они не могут быть подвергнуты приводу, задержанию, а также привлечены к административной или уголовной ответственности без согласия Пре-

зидента либо Курултая, за исключением случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких либо особо тяжких преступлений.

Такой правовой иммунитет, закрепленный на конституционном уровне, обеспечивает, что судьи Конституционного Суда не несут ответственности за принимаемые ими решения и за осуществление своих полномочий. Соответственно, это выступает конституционной гарантией их независимости.

72.7 Подчеркивается, что организация и деятельность Конституционного Суда регулируются не обычным законом, а специальным самостоятельным конституционным законом. Это означает, что порядок деятельности Конституционного Суда, его полномочия, а также процедура рассмотрения дел определяются специальным конституционным законом.

Такой подход позволяет более детально урегулировать деятельность Конституционного Суда и сделать соответствующее правовое регулирование удобным для практического применения. Кроме того, он создает возможность для дальнейшего совершенствования правового механизма деятельности Суда без внесения изменений в саму Конституцию, обеспечивая тем самым необходимую эффективность и гибкость его функционирования.

Статья 73

1. Конституционный Суд по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Курултая, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Курултая, Премьер-Министра:

1) решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента, депутатов Курултая и всенародного референдума;

2) рассматривает до подписания Президентом принятые Курултаем законы на их соответствие Конституции;

3) рассматривает на соответствие Конституции принятые Курултаем постановления;

4) рассматривает до ратификации международные договоры на их соответствие Конституции;

5) рассматривает на соответствие Конституции исполнение решений международных организаций и их органов;

6) дает официальное толкование норм Конституции;

7) дает заключения в случаях, установленных пунктами 2 и 3 статьи 50 Конституции.

2. Конституционный Суд рассматривает обращения Президента в случаях, предусмотренных подпунктом 11) статьи 46 Конституции, а также обращения судов в случаях, установленных статьей 79 Конституции.

3. Конституционный Суд по обращениям граждан Республики Казахстан рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно затрагивающие их права и свободы, предусмотренные Конституцией.

Порядок и условия обращения граждан Республики Казахстан в Конституционный Суд определяются конституционным законом.

4. Конституционный Суд по обращению Генерального Прокурора рассматривает вопросы, указанные в подпунктах 4), 5) и 6) пункта 1 настоящей статьи, а также нормативные правовые акты Республики Казахстан на их соответствие Конституции.

5. Конституционный Суд по обращению Уполномоченного по правам человека рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты Республики Казахстан, затрагивающие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

6. Конституционный Суд дает заключения в случаях, установленных пунктом 1 статьи 50 и пунктом 1 статьи 51 Конституции.

73.1 Настоящая статья закрепляет исключительные полномочия Конституционного Суда Республики Казахстан как независимого и самостоятельного органа, осуществляющего конституционный контроль в стране, а также определяет субъектов, имеющих право обращаться в Конституционный Суд по конкретным вопросам, указанным в данной статье. В соответствии с этой нормой следует особо отметить, что правом обращения в Конституционный Суд наделены только высшие должностные лица и высшие субъекты государственной власти, а конституционная проверка осуществляется исключительно на основании обращения соответствующего субъекта. В частности, таким правом обладают Президент Республики Казахстан, Председатель Курултая, не менее одной пятой от общего числа депутатов Курултая и Глава Правительства – Премьер-министр. Таким образом, полномочия, реализуемые по обращениям высших долж-

ностных лиц и субъектов власти, формируют систему конституционного контроля. В этой системе Конституционный Суд выступает в качестве высшего арбитражного органа.

По обращениям вышеуказанных субъектов Конституционный Суд обладает исключительной компетенцией по следующим вопросам:

73.1 (1) разрешает вопрос о правильности проведения выборов Президента, депутатов Курултая и республиканского референдума. Проверка правильности проведения выборов и референдума свидетельствует о важной роли Конституционного Суда в подтверждении законности народного волеизъявления. Однако это не означает, что Конституционный Суд непосредственно вмешивается в деятельность избирательных комиссий. Он рассматривает лишь:

- соблюдение процедур;
- соответствие результатов Конституции;
- споры, направленные на обеспечение общественного доверия к избирательной системе.

73.1 (2) рассматривает законы, принятые Курултаем, на предмет их соответствия Конституции до подписания Президентом. Предварительная проверка законов, принятых Курултаем, до их подписания Президентом является превентивным механизмом конституционного контроля. Это позволяет:

- не допускать принятия норм, противоречащих Конституции;
- предотвращать правовую неопределенность;
- повышать качество законодательства.

73.1 (3) рассматривает соответствие Конституции постановлений, принятых Курултаем. Согласно подпункту 1) статьи 61 Конституции, Курултай наделен полномочием принимать на всей территории Республики Казахстан не только законы, имеющие обязательную силу, но и постановления.

Контроль за постановлениями Курултая обеспечивает соответствие Конституции не только законов, но и иных актов, принимаемых Курултаем.

73.1 (4) рассматривает международные договоры до их ратификации Республикой Казахстан на предмет их соответствия Конституции. Проверка международных договоров до их ратификации:

- гарантирует верховенство Конституции в правовой системе;
- предотвращает принятие обязательств, которые могут нарушать либо ограничивать суверенитет государства или права граждан.

В подпункте 1) статьи 5 Конституции закреплено, что действующим правом Республики Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, нормативных постановлений Конституционного Суда Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан, иных

нормативных правовых актов, а также международных договорных обязательств Республики Казахстан. Кроме того, в подпункте 2) данной статьи прямо указано, что Конституция обладает высшей юридической силой и имеет прямое действие на всей территории страны. Порядок применения международных договоров на территории Республики Казахстан, в свою очередь, регулируется иными законами.

73.1 (5) рассматривает соответствие Конституции исполнения решений международных организаций и их органов.

Контроль за исполнением решений международных организаций:

- способствует защите суверенитета конституционного строя;
- обеспечивает согласование международных обязательств с Основным законом – Конституцией;
- содействует снижению противоречий между международным и национальным правом.

По данной норме следует особо отметить, что Конституционный Суд рассматривает не непосредственно сами решения международных организаций и их органов, а, напротив, конституционность нормативных правовых актов государственных органов, принятых в целях исполнения таких решений в рамках соответствующих международных договоров. Цель этого состоит в предотвращении ситуаций, при которых международные обязательства могут привести к нарушению Конституции.

Это означает, что решения международных организаций и их органов, включая отдельные положения, признанные Конституционным Судом не соответствующими Конституции, не подлежат исполнению на территории страны.

73.1 (6) одним из исключительных полномочий Конституционного Суда является право официального толкования норм Конституции – Основного закона страны. Такое полномочие определяет его как единственного авторитетного интерпретатора Конституции. Это обеспечивает:

- единообразное применение норм права;
- стабильность конституционных принципов;
- предсказуемость правовой системы.

73.1 (7) дает заключение в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 50 Конституции. Согласно пункту 2 указанной статьи, в случае признания Президента Республики Казахстан неспособным исполнять свои обязанности по состоянию здоровья предусматривается его досрочное освобождение от должности. Для этого создается комиссия из числа депутатов Курултая и специалистов в соответствующей области медицины. На основании заключения комиссии и мнения Конституционного Суда о соблюдении установленных процедур решение принимается на заседа-

нии Курултая при поддержке не менее трех четвертей от общего числа депутатов.

Согласно пункту 3 той же статьи, Президент несет ответственность только в случае совершения государственной измены. Для его отрешения от должности необходимо проведение голосования в Курултае. Обвинение Президента в государственной измене должно быть поддержано не менее чем одной третью депутатов Курултая. Решение принимается большинством голосов. Курултай проводит расследование обвинения и представляет его результаты на рассмотрение большинства депутатов. Окончательное решение принимается только при наличии заключений Верховного Суда и Конституционного Суда, а также при условии, что за него проголосуют не менее трех четвертей депутатов Курултая. Если в течение двух месяцев решение не будет принято, обвинение считается отклоненным. Если обвинение не будет поддержано на любой стадии рассмотрения, полномочия депутатов, инициировавших его, подлежат прекращению.

Полномочия, предоставленные Конституционному Суду данной нормой, связаны с особыми конституционными процедурами и усиливают гарантийную роль Суда в сохранении баланса ветвей власти в кризисных или исключительных ситуациях.

73.2 Данная норма, отсылая одновременно к двум статьям Конституции, определяет случаи, в которых Конституционный Суд рассматривает обращения, поступившие от Президента и судов.

Первая из упомянутых в данной норме отсылок относится к подпункту 11) статьи 46 Конституции. В соответствии с этой нормой Президент в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина Республики Казахстан, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства вправе обратиться в Конституционный Суд с ходатайством о проверке на соответствие Конституции вступившего в силу закона или иного правового акта. Кроме того, в соответствии со статьей 93 Конституции Президент вправе обратиться в Конституционный Суд с просьбой дать заключение о соответствии изменений и дополнений, вносимых в Конституцию Республики Казахстан, требованиям пункта 7 статьи 2 и пункта 5 статьи 43 Конституции.

Вторая отсылка, содержащаяся в данной норме, относится к статье 79 Конституции. В соответствии с этой статьей суды не вправе применять законы или иные нормативные акты, нарушающие права и свободы человека, гарантированные Конституцией. Если суд придет к выводу, что подлежащий применению закон или иной акт противоречит конституционным правам и свободам человека, он обязан приостановить производ-

ство по делу и обратиться в Конституционный Суд с представлением о признании данного акта неконституционным.

Обращение Президента в Конституционный Суд в особых конституционных ситуациях, а также направления судами запросов в соответствии со статьей 79 Конституции формируют систему «судебного диалога». Такая система:

- обеспечивает соответствие судебной практики Конституции;
- позволяет судам общей юрисдикции участвовать в защите конституционных принципов;
- повышает значение Конституции в повседневном применении законодательства.

73.3 Данная норма закрепляет возможность прямого обращения граждан в Конституционный Суд.

Это означает, что Конституционный Суд рассматривает вопросы соответствия Конституции нормативных правовых актов либо их отдельных положений, которые непосредственно затрагивают конституционные права и свободы заявителя. Однако здесь необходимо особо отметить важное обстоятельство: Конституционный Суд не пересматривает и не оценивает судебные акты по уголовным, гражданским и административным делам – приговоры, решения и постановления. Он проверяет исключительно соответствие Конституции нормативных правовых актов либо их отдельных положений. В своих итоговых решениях Конституционный Суд вправе вносить предложения по совершенствованию законодательства. Следует также особо подчеркнуть, что юридические лица не входят в круг субъектов, обладающих правом обращения в Конституционный Суд.

Ограничение возможности подачи жалобы нормативными актами, непосредственно влияющими на права граждан, обеспечивает баланс между доступностью процедуры и ее практической эффективностью. Такая возможность:

- означает переход от общей декларативной защиты Конституции к защите прав конкретных лиц;
- способствует формированию действенного механизма защиты конституционных прав и свобод;
- приближает деятельность Конституционного Суда к гражданам.

73.4 Данная норма определяет роль Генерального Прокурора Республики Казахстан в системе конституционного контроля. Он вправе обращаться в Конституционный Суд с ходатайством о рассмотрении вопросов о соответствии Конституции международных договоров до их ратификации, о соответствии Конституции исполнения решений международных организаций и их органов, об официальном толковании норм Конститу-

ции, а также о проверке соответствия Конституции любого нормативного правового акта.

Право обращения Генерального Прокурора Республики Казахстан расширяет возможности конституционного контроля. При этом прокуратура:

- представляет интересы общества;
- обеспечивает соблюдение конституционных норм;
- выполняет функцию связующего звена между системой прокурорского надзора и конституционным правосудием.

73.5 Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан определяет роль Конституционного Суда как института, обеспечивающего защиту прав человека. Это:

- усиливает системную защиту прав человека;
- облегчает доступ к справедливости для уязвимых групп;
- придает конституционному контролю человекоориентированный характер.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан является лицом, занимающим ответственную государственную должность, установленную Конституцией Республики Казахстан, в целях обеспечения государственной гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения. Его основной функциональной задачей является содействие восстановлению нарушенных прав, а также улучшению положения в сфере прав и свобод человека.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека независим и не подотчетен государственным органам и должностным лицам.

73.6 В данной норме содержатся отсылки сразу к двум другим конституционным положениям, связанным с прекращением полномочий Президента Республики Казахстан.

Первая отсылка относится к пункту 1 статьи 50 Конституции. Согласно данной норме право Президента Республики Казахстан на добровольную отставку реализуется путем подачи заявления в Конституционный Суд. С момента подтверждения Судом добровольного характера такого заявления Президент считается освобожденным от должности.

Вторая отсылка относится к пункту 1 статьи 51 Конституции. Согласно указанной норме, в случае досрочного прекращения полномочий Президента Республики Казахстан, будь то по собственному желанию, по состоянию здоровья или по иным причинам, его полномочия переходят к Вице-президенту. Если Вице-президент также не может принять на себя президентские полномочия, они переходят к Председателю Курултая, а затем – к Премьер-министру. Лицо, отказывающееся от принятия президентских полномочий, уведомляет об этом Конституционный Суд, кото-

рый подтверждает добровольный характер такого решения. Лицо, принявшее на себя президентские полномочия, освобождается от ранее занимаемой должности – Вице-президента, Председателя Курултая или Премьер-министра, а на освободившиеся должности в порядке, предусмотренном Конституцией, назначаются новые лица.

Таким образом, в соответствии со статьей 73 Конституции Конституционный Суд:

- проверяет конституционность законов;
- дает официальное толкование законов и конституционных норм;
- содействует совершенствованию национального законодательства;
- раскрывает и разъясняет действительный смысл правовых норм;
- устанавливает законность проведения выборов и референдума в случае возникновения споров.

Статья 74

1. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 73 Конституции, вступление в должность Президента Республики Казахстан, регистрация избранных депутатов Курултая, подведение итогов всенародного референдума приостанавливается соответственно.

2. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпунктах 2) и 4) пункта 1 статьи 73 Конституции, течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается.

3. Конституционный Суд выносит свое решение в сроки, установленные конституционным законом.

74.1 В данной норме содержится ссылка на статью 73 Конституции. В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 указанной статьи Конституционный Суд по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Курултая, не менее одной пятой от общего числа депутатов Курултая либо Премьер-Министра рассматривает вопросы, связанные с возникшими спорами, и устанавливает законность выборов Президента, выборов депутатов Курултая и республиканского референдума. Это означает, что в случае поступления в Конституционный Суд обращений от субъектов, указанных в данной статье, по вышеуказанным вопросам вступление Президента в должность, регистрация избранных депутатов Курултая и опубликование итогов республиканского референдума приостанавливаются до принятия соответствующего решения Конституционным Судом.

74.2 В подпунктах 2) и 4) пункта 1 статьи 73 Конституции предусмотрено рассмотрение следующих вопросов:

- рассмотрение на соответствие Конституции законов, принятых Курултаем, до их подписания Президентом;
- рассмотрение на соответствие Конституции международных договоров до их ратификации.

Это означает, что если Конституционный Суд признает какой-либо закон или международный договор не соответствующим Конституции, то подписание таких законов (в отношении законов), либо их утверждение и введение в действие (в отношении международных договоров) не допускаются. Это обеспечивает верховенство Конституции и не допускает применения положений, противоречащих ей. Если Конституционный Суд признает законы, иные нормативные правовые акты либо их отдельные положения, в том числе нарушающие права и свободы, закрепленные Конституцией, не соответствующими Конституции, они признаются недействительными и не подлежат применению. Признание недействительности вступает в силу со дня принятия решения Конституционным Судом либо с даты, указанной в решении Суда. Это служит гарантией защиты конституционных прав и свобод граждан.

74.3 Решения Конституционного Суда вступают в силу с момента их принятия. Они являются обязательными на всей территории Казахстана и считаются окончательными. Это свидетельствует о том, что Конституционный Суд является высшим органом, уполномоченным обеспечивать соблюдение Конституции и защищать права и свободы граждан.

В целом статья 74 Конституции подчеркивает ее особую значимость и направлена на обеспечение соответствия всех законов, международных договоров и иных правовых актов требованиям Конституции. Вместе с тем она определяет последствия признания их противоречащими Конституции, а также устанавливает порядок вступления в силу и обязательность решений Конституционного Суда.

Статья 75

1. Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции, не могут быть подписаны либо ратифицированы и введены в действие.

2. Законы и иные нормативные правовые акты, их отдельные положения, признанные не соответствующими Конституции, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, прекращают свое действие и не подлежат применению со дня принятия Конституционным Судом решения или с даты, им установленной.

Законы и иные нормативные правовые акты, их отдельные положения, признанные соответствующими Конституции в истолковании Конституционного Суда, подлежат применению в данном истолковании.

3. Решения международных организаций и их органов, отдельные положения этих решений, исполнение которых признано Конституционным Судом не соответствующим Конституции, исполнению не подлежат.

4. Решения Конституционного Суда вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики Казахстан, окончательными и обжалованию не подлежат.

В данной норме закрепляется один из ключевых принципов правовой системы – верховенство Конституции Республики Казахстан, а также определяется роль и юридическая сила решений Конституционного Суда.

75.1 Приоритет Конституции над законами и международными договорами.

Согласно данной норме ни один закон или международный договор не может действовать, если он противоречит Конституции. До подписания или ратификации такие акты обязательно проверяются. Если выявлено несоответствие, они не вступают в силу. Это гарантирует, что все нормы права в стране соответствуют Основному закону.

75.2 Утрата силы неконституционных актов и защита прав человека. Если закон или иной нормативный правовой акт (либо его часть) признан неконституционным, он прекращает действовать. Это происходит либо сразу после решения Конституционного Суда, либо с даты, указанной в решении.

Особое значение имеет положение о правах человека: если норма ограничивает или нарушает конституционные права и свободы, она подлежит отмене.

В то же время, если нормативный правовой акт признан соответствующим Конституции, но с определённым толкованием, данным Конституционным судом, он должен применяться именно в этом толковании. Это обеспечивает единообразие правоприменительной практики.

75.3 Ограничение исполнения решений международных организаций и их органов.

Решения международных организаций и их органов не подлежат исполнению в Казахстане, если их содержание противоречит Конституции. Таким образом, закрепляется приоритет Конституции даже в сфере международных обязательств.

75.4 Юридическая сила решений Конституционного Суда.

Решения Конституционного Суда вступают в силу немедленно после принятия; обязательны для всех государственных органов, организаций и граждан; действуют на всей территории страны; являются окончательными и не подлежат обжалованию.

Это означает, что решения Конституционного Суда имеют высшую юридическую силу, являются общеобязательными на всей территории Республики Казахстан, окончательными и обжалованию не подлежат.

Таким образом, данная норма формирует механизм защиты Конституции, устанавливает её безусловное верховенство и гарантирует защиту прав человека. Она также определяет Конституционный Суд как окончательный орган конституционного контроля, решения которого обязательны и обеспечивают стабильность правовой системы Республики Казахстан.

Раздел VIII.
Правосудие. Прокуратура.
Правозащитные механизмы

Статья 76

1. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, административного, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

3. Суды Республики Казахстан - Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом.

4. Судебная система Республики Казахстан устанавливается Конституцией и конституционным законом. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Здесь закреплены базовые конституционные основы осуществления правосудия и организации судебной власти. Данные положения определяют исключительный характер судебной функции, основные формы судопроизводства, структуру судебной системы, а также пределы учреждения судов в Республике Казахстан.

76.1 Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом, что является одним из основополагающих принципов правового государства. Это означает, что разрешение правовых споров, рассмотрение дел и вынесение обязательных судебных актов относятся исключительно к компетенции судов. Тем самым исключается возможность осуществления правосудия какими-либо иными органами или должностными лицами.

76.2 Формы реализации судебной власти – гражданское, административное, уголовное и иные установленные законом формы судопроизводства. Особое значение имеет конституционное закрепление административного судопроизводства. Такая формулировка отражает современное состояние судебной системы Республики Казахстан, в рамках которой сформирована самостоятельная административная юстиция, связанная с принятием Административного процедурно-процессуального кодекса и созданием специализированных административных судов. Включение административного судопроизводства усиливает юридическую опреде-

ленность и подчеркивает его самостоятельное значение в механизме судебной защиты прав граждан и организаций в публично-правовых отношениях.

Положение о том, что в случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей, отражает демократические начала отправления правосудия и допускает участие общества в рассмотрении отдельных категорий уголовных дел. Конкретные основания и порядок такого участия определяются законом.

76.3 Система судов Республики Казахстан- Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом. Тем самым Конституция закрепляет основную структуру судебной системы, одновременно допуская ее законодательную конкретизацию в пределах конституционной модели.

76.4 Судебная система Республики Казахстан определяется Конституцией и конституционным законом. Это придает вопросам судебного устройства особую стабильность и исключает возможность их произвольного изменения на уровне обычного законодательства. Одновременно Конституция прямо запрещает учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием. Данный запрет направлен на обеспечение единства судебной системы, соблюдение принципа равенства всех перед законом и судом, а также недопущение создания внеординарных судебных органов.

Статья 77

1. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, организаций, а также исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.

2. Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие в связи с применением норм Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.

3. Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

77.1 Судебная власть является одной из ветвей государственной власти. Государственная власть едина и осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную ветви и их взаимодействия (п.4. ст. 4 Конституции РК).

Судебная власть осуществляется от имени государства в целях защиты прав, свобод и законных интересов человека, гражданина и организаций, а также для обеспечения исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров, отражает комплексную природу судебной власти как ключевого института правового государства.

Положение об осуществлении судебной власти от имени Республики Казахстан закрепляет публично-властный характер правосудия. Суд, выступая от имени государства, реализует суверенную функцию разрешения юридических конфликтов и восстановления нарушенных прав.

Осуществление правосудия от имени государства также придает судебным актам общеобязательный характер и обеспечивает их принудительное исполнение.

Центральное место в анализируемой норме занимает цель защиты прав и свобод человека. Включение категории «человека» подчеркивает универсальный характер судебной защиты и ее независимость от гражданства или иного правового статуса. Это станет важным уточнением, которое подчеркнет, что суд будет защищать права любого лица, находящегося в Казахстане, а не только обладателей гражданства Республики Казахстан.

Данный подход соответствует международным стандартам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, а также современным тенденциям развития конституционного права, ориентированного на антропоцентризм.

Наряду с правами человека, норма отдельно выделяет защиту прав граждан и организаций. Это свидетельствует о многоуровневом характере субъектов права: человек как универсальный субъект; гражданин как носитель политико-правовой связи с государством; организации как участники гражданского и публичного оборота. Такое разграничение обеспечивает полноту судебной защиты и отражает реальную структуру общественных отношений. Судебная власть, таким образом, охватывает как частноправовые, так и публично-правовые споры.

Судебная власть выполняет не только защитную, но и обеспечительную функцию. Указание на исполнение Конституция Республики Казахстан и законов подчеркивает роль суда как гаранта верховенства права.

Судебный контроль за соблюдением норм права обеспечивает стабильность правовой системы и предотвращает произвольное толкование законодательства.

Включение в норму иных нормативных правовых актов и международных договоров Республики Казахстан расширяет сферу судебной защиты.

Во-первых, это отражает иерархическую структуру правовой системы, в который суд применяет не только законы, но и подзаконные акты.

Во-вторых, признание международных договоров как источника права свидетельствует об открытости национальной правовой системы и ее интеграции в международное правовое пространство. В этом контексте судебная власть выполняет функцию имплементации международных обязательств государства.

Анализируемая норма отражает современное понимание судебной власти как многофункционального института, сочетающего в себе защитные и обеспечительные элементы.

77.2 Конституция Республики Казахстан четко определяет предмет осуществления судебной власти: часть 2 статьи 76 Конституции РК закрепляет, что «судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие в связи с применением норм Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан». Это означает, что предмет юрисдикции суда охватывает не только отдельные категории дел, но любую правовую ситуацию, где применяется норма правового акта, включая Конституцию, законы, подзаконные акты и международные договоры, ратифицированные РК.

Такая формулировка свидетельствует о максимальной открытости и универсальности юрисдикции: суды могут рассматривать дела любых отраслей права, если в них возникает юридический спор, связанный с применением правовых норм.

Конституция Республики Казахстан фиксирует право каждого на судебную защиту: часть 2 статьи 12 Конституции РК гарантирует каждому право на судебную защиту своих прав и свобод (это право подкрепляет практическое воплощение нормы о распространении судебной власти на все дела и споры).

Особенность казахстанского конституционного регулирования состоит в том, что международные договоры прямо включены в предмет юрисдикции суда: судебная власть распространяется не только на нормы внутреннего законодательства, но и на нормы международных договоров Республики Казахстан. Это положение соответствует международным стандартам правовой защиты прав человека, где суды рассматривают споры о применении международных стандартов, ратифицированных государством. Так, наличие международных договоров в перечне источников, применимых судами, усиливает интеграцию национальной правовой системы в международное право, а также укрепляет правовой статус граждан и других субъектов перед судом.

Использование формулировки «в связи с применением норм» является более широкой и точной по сравнению с выражением «на основе за-

кона». Она охватывает не только случаи, когда нормы применены формально, но и ситуации, когда: закон был применен неправильно; возникает спор о толковании нормы в конкретном деле; требуется оценка соответствия действия субъекта права установленной норме.

77.3 Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан. Данная норма прямо предусматривает, что судебная власть распространяется на все дела и споры, а результаты правосудия – решения, приговоры, иные постановления судов – имеют обязательную силу.

Обязательная сила судебных актов означает, что никакой орган, организация или гражданин не может не исполнять решение суда под предлогом территориальной принадлежности или юрисдикции. Это положение отражает единство судебной системы и верховенство закона, обеспечивая равенство всех перед правосудием.

Также обязательная сила означает, что судебные постановления: обязательны для исполнения всеми субъектами права – гражданами, организациями, государственными органами; подлежат принудительному исполнению, если сторона добровольно не исполнила решение, что регулируется законами о принудительном исполнении судебных актов; не могут быть произвольно отменены или проигнорированы, за исключением случаев, предусмотренных законом (например, отмена по апелляции или кассации).

Указание на «всю территорию Республики Казахстан» исключает любые территориальные ограничения действия судебных актов, также исключает любую двусмысленность и будет соответствовать официальному стилю государственных документов. Любое судебное решение может быть исполнено в любом регионе страны, что важно для реализации прав граждан и организаций. Такая норма обеспечивает единообразие судебной практики и соблюдение принципа верховенства закона на всей территории страны.

Статья 78

1. Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону.

2. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны.

3. При отправлении правосудия судья должен руководствоваться следующими принципами:

1) никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;

2) в суде каждый человек имеет право быть выслушанным;

3) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

4) любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

5) не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;

6) применение уголовного закона по аналогии не допускается.

4. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей Республики Казахстан.

78.1 Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону. Независимость судьи – краеугольный принцип судебной власти.

Эта формулировка отражает идею разделения государственной власти, когда судья выступает самостоятельным субъектом правосудия и не может получать указания ни от исполнительной власти, ни от органов местного самоуправления, ни от сторон спора.

Судья независим при рассмотрении дел и подчиняется исключительно закону. Гражданский, уголовный и административный процедурно-процессуальные кодексы закрепляют независимость судьи при рассмотрении дел, включая невозможность вмешательства третьих лиц и обязательность подчинения закону.

Независимость судьи в Казахстане выполняет несколько ключевых функций: обеспечивает объективность и беспристрастность правосудия; гарантирует соблюдение Конституции и законов при вынесении решений;

защищает судью от вмешательства извне; укрепляет доверие общества к судебной системе и легитимность судебных актов.

Таким образом, независимость судьи – ключевой институт правового государства, обеспечивающий защиту прав и свобод человека и гражданина, стабильность правовой системы и доверие общества к суду.

78.2 Недопустимость вмешательства в деятельность суда является одной из ключевых гарантий независимости судебной власти.

Недопустимость вмешательства означает, что: ни один государственный орган, должностное лицо, организация или гражданин не вправе оказывать влияние на судью при рассмотрении дела; запрещаются любые формы давления – административные, политические, экономические или иные; любые указания, рекомендации или требования по исходу конкретного дела являются незаконными.

Данное положение направлено на обеспечение реальной независимости судьи, а не только формально закрепленной.

Вмешательство в деятельность суда влечет установленную законом ответственность, что выступает важной гарантией защиты судей от внешнего давления.

Вмешательство в деятельность суда имеет правовые последствия: может повлечь уголовную ответственность (например, за воспрепятствование осуществлению правосудия); может повлечь административную или дисциплинарную ответственность для должностных лиц; любые решения, принятые под влиянием давления, подлежат пересмотру в установленном законом порядке.

Таким образом, государство обеспечивает не только декларацию независимости, но и механизмы ее защиты.

Положение о том, что судьи не подотчетны по конкретным делам, закрепляет, что они не обязаны отчитываться перед органами или лицами о мотивах своих решений вне установленной процессуальной формы, законность и обоснованность судебных актов проверяется только в рамках судебного контроля (апелляция, кассация), а административный контроль за содержанием решений исключен. Это положение тесно связано с принципом независимости и исключает влияние иерархических или ведомственных структур на процесс принятия судебного решения.

Запрет вмешательства в деятельность суда и неподотчетность судей по конкретным делам представляют собой фундаментальные гарантии независимости судебной власти. Они обеспечивают: свободу внутреннего убеждения судьи; принятие решений исключительно на основе закона; защиту от внешнего давления; функционирование суда как самостоятельной ветви государственной власти.

В совокупности данные положения формируют основу справедливого правосудия и являются необходимым элементом правового государства.

78.3 При отправлении правосудия судья руководствуется системой фундаментальных принципов, обеспечивающих справедливость, законность и защиту прав человека. Эти принципы закреплены в Конституция Республики Казахстан и конкретизируются в отраслевом процессуальном законодательстве.

Принцип, согласно которому никому не может быть без его согласия изменена подсудность, означает, что дело должно рассматриваться тем судом, который определен законом. Данный принцип гарантирует: защиту от произвольного переноса дела; равенство участников процесса; исключение «удобной юрисдикции» для одной из сторон.

Формулировка о том, что в суде каждый человек имеет право быть выслушанным, приобретает особое значение в связи с включением слова «человек». Добавление категории «человек» – это не формальность, а важное концептуальное изменение, которое: усиливает антропоцентричность права; распространяет судебные гарантии не только на граждан, но и на любое лицо, включая иностранцев и лиц без гражданства; соответствует международным стандартам.

Таким образом, суд обязан обеспечить возможность каждому участнику процесса изложить свою позицию, представить доказательства и быть услышанным судом.

Принцип, согласно которому обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, является основой уголовного судопроизводства. Он предполагает, что обязанность доказывания лежит на стороне обвинения, а все неустранимые сомнения трактуются в пользу обвиняемого. Этот принцип закреплен в Конституции и уголовно-процессуальном кодексе и соответствует международным стандартам справедливого суда.

Правило о том, что любые сомнения в виновности лица должны толковаться в его пользу, конкретизирует презумпцию невиновности. При недостатке доказательств суд выносит оправдательный приговор, а вынесение обвинительного решения на основе предположений не допускается.

Принцип недопустимости использования доказательств, полученных незаконным путем, направлен на обеспечение законности процесса. Он включает запрет на использование доказательств, добытых с нарушением закона, а также исключает осуждение исключительно на основании признания обвиняемого. Тем самым исключаются давление, принуждение и другие незаконные методы получения доказательств, что обеспечивает справедливое судебное разбирательство.

Положение о недопустимости применения уголовного закона по аналогии закрепляет, что лицо может быть привлечено к ответственности

только за деяние, прямо предусмотренное законом. Расширительное толкование норм в ущерб обвиняемому не допускается, что обеспечивает правовую определенность и защищает от произвольного уголовного преследования.

Особое значение имеет формулировка «при отправлении правосудия», которая существенно расширяет сферу действия принципов: «применение закона» охватывает лишь финальный этап – вынесение судебного решения; «отправление правосудия» включает весь процесс: от начала судебного разбирательства до вынесения приговора или решения.

Таким образом: принципы действуют на каждом этапе процесса (досудебное производство, судебное разбирательство); усиливается ответственность судьи за соблюдение прав участников процесса; обеспечивается непрерывность гарантий справедливого суда.

Рассматриваемые принципы формируют целостную систему гарантий справедливого правосудия. Их развитие в сторону: антропоцентричности (через категорию «человек»); процессуальной полноты (через «отправление правосудия»); свидетельствует о совершенствовании конституционно-правового регулирования в Республике Казахстан и его приближении к международным стандартам защиты прав человека. Эти принципы обеспечивают не только законность судебных решений, но и их справедливость, что является основой доверия общества к судебной власти.

78.4 Принципы правосудия, установленные Конституция Республики Казахстан, имеют универсальный характер и являются обязательными для всех судов и судей Республики Казахстан независимо от их уровня, специализации и вида судопроизводства.

Конституционные принципы правосудия выступают как базовые начала судебной деятельности, определяющие содержание и направленность правоприменения.

Их общность означает, что: они распространяются на все виды судопроизводства – гражданское, уголовное, административное; действуют на всех стадиях судебного процесса; являются обязательными для всех субъектов судебной власти.

Таким образом, независимо от категории дела, суд обязан руководствоваться едиными стандартами справедливого правосудия.

Единый характер принципов правосудия обусловлен единством судебной системы государства. Это означает, что: районные, областные и верховные суды применяют одни и те же конституционные принципы; специализированные суды (например, административные или уголовные) не могут устанавливать собственные, отличные от конституционных, стандарты правосудия; судебная практика должна формироваться на основе единых правовых подходов.

Такое единство обеспечивает равенство всех перед законом и судом, а также предсказуемость судебных решений.

Принципы правосудия имеют императивный характер и обязательны для каждого судьи. Это выражается в том, что: судья не вправе отступать от конституционных принципов даже при наличии пробелов или коллизий в законодательстве; нарушение принципов (например, презумпции невиновности или права быть выслушанным) влечет отмену судебного акта; принципы служат критерием законности и обоснованности судебного решения. Судья, руководствуясь только законом и Конституцией, обязан применять эти принципы как непосредственно действующие нормы.

Единство принципов правосудия обеспечивает единообразие судебной практики, укрепляет верховенство Конституции, гарантирует равную защиту прав и повышает доверие к судам. Закрепленные в Конституции принципы являются обязательными для всех судов и обеспечивают равенство перед законом, единообразие правоприменения, защиту прав человека и реализацию верховенства права, выступая основой справедливого правосудия.

Статья 79

Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Суд с представлением о признании этого акта неконституционным.

Положение о том, что суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные права и свободы, является прямым проявлением принципа верховенства Конституции Республики Казахстан и ее высшей юридической силы. Даная норма обязывает суд проверять соответствие применяемых актов Конституции, отдавать ей приоритет и не применять нормы, нарушающие права и свободы человека.

Таким образом, суд выступает не только как орган правоприменения, но и как гарант конституционных прав и свобод.

Конституция обладает высшей юридической силой и прямым действием, ее нормы применяются непосредственно, а все иные нормативные

правовые акты должны ей соответствовать, при противоречии суд руководствуется именно Конституцией.

Если суд приходит к выводу, что применяемый закон ущемляет конституционные права, он не применяет такую норму и в установленном порядке может инициировать проверку ее конституционности, что обеспечивает баланс между защитой прав и системой конституционного контроля.

Запрет на применение судами законов и иных нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы, является фундаментальной гарантией правового государства. Он закрепляет приоритет Конституции, усиливает защиту личности и превращает суд в активного гаранта конституционных ценностей, а не только в орган формального применения закона.

Запрет на применение судами законов и иных нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы, дополняется специальным процессуальным механизмом их проверки на соответствие Конституции Республики Казахстан.

Если суд усматривает, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Суд Республики Казахстан с представлением о признании данного акта неконституционным.

Данный механизм имеет принципиальное значение, поскольку:

- обеспечивает реальное действие Конституции как акта высшей юридической силы;
- исключает применение потенциально неконституционных норм в конкретном деле;
- формирует взаимодействие между судами общей юрисдикции и органом конституционного контроля.

Это положение отражает модель «опосредованного конституционного контроля», при которой суд не признает акт неконституционным самостоятельно, но инициирует соответствующую процедуру. Такой подход обеспечивает баланс между:

- необходимостью защиты прав и свобод человека;
- принципом разграничения полномочий между судами и органами конституционного контроля.

Статья 80

1. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены исключительно по основаниям, установленным законом.

2. Судья не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета, либо без согласия Курултая соответственно.

3. Требования, предъявляемые к судьям судов Республики Казахстан, определяются конституционным законом.

4. Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Здесь закреплены основы статуса судей как носителей судебной власти, а также система гарантий их независимости, неприкосновенности и профессиональной несовместимости. Данная норма имеет ключевое значение для обеспечения самостоятельности судебной власти и создания условий для объективного, беспристрастного и независимого осуществления правосудия.

80.1 Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Стабильность статуса судьи выступает одной из важнейших институциональных гарантий независимого правосудия. Одновременно закрепляется, что полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены исключительно по основаниям, установленным законом. Это исключает произвольное вмешательство в статус судьи и обеспечивает правовую определенность в вопросах его ответственности и прекращения полномочий.

80.2 В данной норме конкретизированы меры, которые не могут применяться к судье без соответствующего согласия: он не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, под-

вергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета, либо без согласия Курултая соответственно. Такое регулирование устраняет неопределенность в части разграничения различных процессуальных мер, поскольку задержание и содержание под стражей представляют собой самостоятельные правовые институты. Тем самым усиливается полнота гарантий независимости судьи и обеспечивается соответствие формулировок конституционной нормы уголовно-процессуальной терминологии.

Закрепление роли Курултая в данном механизме направлено на повышение прозрачности принимаемых решений, снижение риска корпоративной закрытости и укрепление общественного доверия к судебной системе. Участие такого института придает процедуре дополнительное публичное измерение и способствует усилению элементов общественного контроля в вопросах, затрагивающих статус судьи. В условиях модернизации судебной системы Казахстана подобная конструкция может рассматриваться как средство усиления легитимности решений, связанных с применением мер ответственности в отношении судей.

80.3 Требования, предъявляемые к судьям судов Республики Казахстан, определяются конституционным законом. Это означает, что Конституция закрепляет лишь общий подход к определению статуса судьи, тогда как конкретные квалификационные, профессиональные и иные требования подлежат дальнейшей детализации в специальном законодательстве. Такой подход обеспечивает сочетание конституционной стабильности и законодательной конкретизации.

80.4 Здесь устанавливается принцип несовместимости должности судьи с иными видами деятельности, способными поставить под сомнение его независимость, беспристрастность и процессуальную автономию. Судья не может совмещать свою должность с депутатским мандатом, иной оплачиваемой должностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности, а также с предпринимательской деятельностью и участием в руководящих органах или наблюдательных советах коммерческих организаций. Данные ограничения направлены на предотвращение конфликта интересов, исключение политической и экономической зависимости судьи и обеспечение высокого уровня доверия к судебной власти.

Статья 81

Финансирование судов, обеспечение судей жильем производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Здесь закреплены финансовые и материальные гарантии осуществления судебной власти. Установление конституционного правила о том, что финансирование судов и обеспечение судей жильем производятся за счет средств республиканского бюджета, направлено на создание стабильной организационной основы для полноценного и независимого осуществления правосудия.

Централизованный характер финансирования судебной системы имеет принципиальное значение, поскольку позволяет обеспечить единые стандарты материального и организационного обеспечения судов на всей территории Республики Казахстан. Такое регулирование исключает зависимость судебной системы от местных или иных источников финансирования, которые могли бы повлиять на самостоятельность судов и создать риски внешнего воздействия на осуществление правосудия.

Закрепление в статье положения о том, что финансирование должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия, подчеркивает, что материальное обеспечение судов не является исключительно техническим вопросом, а выступает важной гарантией независимости судебной власти. Надлежащее бюджетное обеспечение позволяет создавать условия для эффективной работы судов, сохранения кадровой устойчивости и поддержания необходимого уровня гарантий статуса судьи.

Статья 82

Верховный Суд - высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, который в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Данная статья определяет место и роль Верховного Суда в судебной системе государства. Закрепляя его статус как высшего судебного органа по гражданским, административным, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, данная норма отражает институциональ-

ное единство судебной власти и подчеркивает значение Верховного Суда в обеспечении законности и единообразия судебной практики.

Особое значение имеет включение в компетенцию Верховного Суда административных дел. Такая формулировка соответствует современному состоянию развития судебной системы Республики Казахстан, в которой после введения Административного процедурно-процессуального кодекса сформировалась самостоятельная сфера административной юстиции. Конституционное закрепление административных дел в числе категорий, по которым Верховный Суд выступает высшим судебным органом, отражает фактическое функционирование административного судопроизводства и усиливает гарантии судебной защиты прав граждан и организаций в спорах с государством.

Положение о том, что Верховный Суд в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела, означает, что наряду с осуществлением высшего судебного надзора и обеспечением единообразного применения права он наделяется полномочиями по рассмотрению конкретных дел в пределах, определенных законодательством. Это позволяет сочетать его статус высшего судебного органа с непосредственным участием в отправлении правосудия по отдельным категориям дел.

Не менее важным элементом конституционного статуса Верховного Суда является его полномочие давать разъяснения по вопросам судебной практики. Данная функция направлена на обеспечение единообразного толкования и применения законодательства судами Республики Казахстан. В условиях усложнения правового регулирования и расширения предмета судебной защиты, включая публично-правовые споры, значение таких разъяснений возрастает, поскольку они способствуют формированию устойчивой и предсказуемой судебной практики.

Статья 83

1. Председатель Верховного Суда назначается Президентом Республики Казахстан по рекомендации Высшего Судебного Совета и одновременно является судьей Верховного Суда в течение срока его полномочий. Срок полномочий Председателя Верховного Суда - шесть лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Председателем Верховного Суда более одного раза.

Судьи Верховного Суда избираются Курултаем по представлению Президента Республики Казахстан, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

2. Судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики Казахстан по рекомендации Высшего Судебного Совета.

3. В судах в соответствии с конституционным законом могут создаваться судебные коллегии.

4. Председатель Высшего Судебного Совета назначается на должность Президентом Республики Казахстан.

5. Статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.

Данная статья регулирует порядок формирования руководящего состава Верховного Суда, назначения судей, а также отдельные вопросы организации судебной системы и статуса Высшего Судебного Совета. Норма имеет важное значение для обеспечения институциональной устойчивости судебной власти, прозрачности кадровых процедур и укрепления доверия к судебной системе.

83.1 Здесь закрепляется особый порядок назначения Председателя Верховного Суда. Установление шестилетнего срока полномочий и запрет повторного назначения одного и того же лица направлены на укрепление институциональной независимости данной должности, обеспечение стабильности судебного руководства и предотвращение чрезмерной персонализации управления высшим судебным органом. Одновременно подчеркивается, что Председатель Верховного Суда является судьей Верховного Суда в течение срока своих полномочий, что отражает его принадлежность к судебному корпусу и связь управленческой функции с непосредственным статусом судьи.

Существенное значение имеет сохранение ключевой роли Высшего Судебного Совета в механизме формирования Верховного Суда. Назначение Председателя Верховного Суда Президентом Республики Казахстан осуществляется по рекомендации Высшего Судебного Совета, а избрание судей Верховного Суда Курултаем – по представлению Президента Республики Казахстан, основанному на рекомендации данного Совета. Такая конструкция направлена на обеспечение профессионального и меритократического подхода к отбору кандидатов, снижение риска политизации судебных назначений и усиление объективных начал в кадровой политике судебной системы.

Участие Курултая в избрании судей Верховного Суда придает процедуре дополнительное публичное и представительное измерение. Это направлено на повышение общественной легитимности формирования высшего судебного органа, усиление прозрачности соответствующих процедур и укрепление доверия общества к правосудию. В данном случае механизм формирования Верховного Суда сочетает профессиональную экспертизу Высшего Судебного Совета, конституционные полномочия Президента Республики Казахстан и участие представительного общественного института.

83.2 Судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики Казахстан по рекомендации Высшего Судебного Совета. Данное положение подтверждает централизованный и одновременно профессионально ориентированный порядок формирования судейского корпуса. При этом решающая роль Высшего Судебного Совета служит гарантией квалифицированного отбора кандидатов и сохранения единых подходов к формированию судов.

83.3 Здесь предусматривается возможность создания в судах судебных коллегий в соответствии с конституционным законом. Это положение позволяет законодателю дифференцировать внутреннюю структуру судов с учетом категорий рассматриваемых дел и потребностей судебной практики, обеспечивая специализацию и более эффективную организацию судебной деятельности.

83.4-5 Данные пункты посвящены Высшему Судебному Совету. Назначение его Председателя Президентом Республики Казахстан свидетельствует о значимости данного органа в системе государственного механизма, а указание на то, что статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом, обеспечивает необходимую нормативную основу для дальнейшей детализации его компетенции и процедур деятельности.

Статья 84

1. Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

2. Прокуратура Республики Казахстан составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна только Президенту Республики Казахстан.

3. Генеральный Прокурор назначается Президентом Республики Казахстан. Срок полномочий Генерального Прокурора - шесть лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено в соответствии с Конституцией Генеральным Прокурором более одного раза.

4. Генеральный Прокурор в течение срока своих полномочий не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан.

5. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются конституционным законом.

Статья закрепляет конституционно-правовой статус прокуратуры, определяет ее основные функции, принципы организации, порядок назначения Генерального Прокурора, а также гарантии его независимого осуществления полномочий. Данная норма имеет важное значение для обеспечения законности, защиты интересов государства и реализации функции уголовного преследования.

84.1 Определены основные направления деятельности прокуратуры. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан в пределах и формах, установленных законом, представляет интересы государства в суде и осуществляет уголовное преследование. Такое конституционное закрепление отражает особое место прокуратуры в государственном ме-

ханизме как органа, сочетающего надзорные, процессуальные и представительские функции. При этом указание на осуществление полномочий в установленных законом пределах и формах подчеркивает, что деятельность прокуратуры должна реализовываться строго в рамках конституционной законности.

84.2 Закреплены организационные основы прокуратуры как единой централизованной системы с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору. Данная модель обеспечивает единство прокурорской практики, согласованность надзорной деятельности и последовательность реализации уголовной политики государства. Одновременно устанавливается, что прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц и подотчетна только Президенту Республики Казахстан. Тем самым подчеркивается особый конституционный статус прокуратуры, сочетающий институциональную самостоятельность в пределах ее компетенции с вертикальной подотчетностью Главе государства.

84.3 Установление шестилетнего срока полномочий и запрета повторного назначения одного и того же лица направлено на усиление институциональной устойчивости прокуратуры, снижение политической зависимости и обеспечение стратегической преемственности в реализации прокурорской политики. Такая модель способствует стабильности руководства системой прокуратуры и создает условия для более последовательного осуществления ее конституционных функций.

84.4 Здесь предусматриваются гарантии неприкосновенности Генерального Прокурора в течение срока его полномочий. Конституция прямо устанавливает, что он не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан. Конкретизация данных мер процессуального принуждения повышает правовую определенность и обеспечивает более полную защиту Генерального Прокурора от необоснованного давления. Одновременно сохранение исключений, связанных с тяжкими и особо тяжкими преступлениями, свидетельствует о стремлении законодателя обеспечить баланс между гарантиями независимости и принципом ответственности.

Передача полномочия по даче согласия на привлечение Генерального Прокурора к ответственности Президенту Республики Казахстан логически соотносится с его конституционной подотчетностью Главе государства. Такая конструкция формирует более четкую вертикаль ответственности и устраняет возможную неопределенность в разграничении полномочий

между различными государственными институтами. В результате усиливается цельность конституционной модели статуса прокуратуры как централизованной системы, действующей в интересах обеспечения законности.

84.5 Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются конституционным законом. Это означает, что Конституция закрепляет базовые основы статуса прокуратуры, тогда как дальнейшая детализация ее полномочий, внутренней структуры, форм прокурорского реагирования и процессуальных механизмов деятельности осуществляется на уровне специального законодательства.

Статья 85

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека назначается Президентом Республики Казахстан.

3. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам.

4. Уполномоченный по правам человека в течение срока своих полномочий не может быть задержан, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан.

5. Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека определяются конституционным законом.

Здесь закреплены конституционно-правовые основы статуса Уполномоченного по правам человека как самостоятельного института, призванного содействовать восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также продвижению правозащитных стандартов в государстве. Данная норма имеет важное значение для институционализации механизма внесудебной защиты прав и свобод, обеспечивая конституционное признание роли Уполномоченного в системе гарантий правового статуса личности.

85.1 Определено основное функциональное назначение Уполномоченного по правам человека. Его деятельность ориентирована, с одной стороны, на содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а с другой – на продвижение прав и свобод, что предполагает не только реагирование на уже допущенные нарушения, но и участие в формировании правозащитной культуры, укреплении правосознания и развитии механизмов предупреждения нарушений. Тем самым конституционная формулировка отражает как восстановительный, так и превентивный характер деятельности данного института.

85.2 Включение данного положения обеспечивает более высокий уровень нормативной определенности в вопросе формирования этого института и подчеркивает его особое место в системе публичной власти. Конституционное закрепление порядка назначения способствует институциональной устойчивости статуса Уполномоченного и исключает возможность произвольного изменения базовых начал его формирования на уровне обычного законодательства.

85.3 Здесь закрепляется принцип независимости Уполномоченного по правам человека при осуществлении им своих полномочий. Одновременно устанавливается его неподотчетность государственным органам и должностным лицам. Данное положение является одной из ключевых гарантий эффективной деятельности Уполномоченного, поскольку правозащитная функция по своей природе требует организационной и функциональной автономии. Независимость в данном случае выступает не декларативным признаком, а необходимым условием объективного рассмотрения обращений, подготовки заключений, внесения рекомендаций и иных форм реагирования на нарушения прав и свобод.

85.4 Данный пункт содержит систему конституционных гарантий личной неприкосновенности Уполномоченного по правам человека в период осуществления им своих полномочий. Установлено, что он не может быть задержан, за исключением случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких и особо тяжких преступлений, содержаться под стражей, подвергнут приводу, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан. Данная норма направлена на обеспечение стабильности правового статуса Уполномоченного и защиту его от необоснованного давления посредством мер процессуального принуждения или преследования. Вместе с тем Конституция предусматривает конкретные исключения из иммунитета, что свидетельствует о стремлении законодателя обеспечить баланс между гарантиями независимости должностного лица и требованиями законности.

Следует отметить, что закреплённая модель означает перераспределение полномочий в части дачи согласия на применение отдельных мер юридической ответственности в отношении Уполномоченного по правам человека. Соответствующее полномочие сосредоточено у Президента Республики Казахстан. Такое решение отражает централизованный подход к определению и обеспечению статуса Уполномоченного. В то же время данная конструкция требует оценки через призму принципа разделения властей, поскольку она затрагивает соотношение гарантий независимости правозащитного института и механизма государственного контроля за соблюдением законности в его деятельности. Однако на уровне конституционного текста принцип независимости Уполномоченного сохраняет свое прямое и самостоятельное значение.

85.5 Здесь устанавливается, что правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека определяются конституционным законом. Это означает, что Конституция закрепляет лишь исходные, базовые элементы его статуса, тогда как более детальное регулирование компетенции, порядка назначения и прекращения полномочий, форм и методов деятельности, гарантий, ограничений, организационного обеспечения и взаимодействия с государственными органами осуществляется на уровне специального конституционного закона. Такой подход соответствует общей логике конституционного регулирования, при которой на уровне Основного закона закрепляются фундаментальные положения, а их конкретизация переносится в отраслевое законодательство.

Статья 86

1. Адвокатура в Республике Казахстан содействует реализации гарантированных государством прав человека на судебную защиту, на получение юридической помощи. Юридическая помощь оказывается адвокатами и иными лицами в соответствии с законом.

2. Порядок осуществления адвокатской деятельности, права, обязанности, ответственность адвоката определяются законом.

86.1 Включение адвокатуры в текст Конституции имеет принципиальное значение, поскольку означает придание ей конституционного статуса. Это свидетельствует о том, что адвокатура рассматривается не только как профессиональная юридическая деятельность, урегулированная текущим законодательством, но и как важный элемент механизма защиты прав человека. Само закрепление адвокатуры на уровне Конституции показы-

вает, что государство признает ее особую роль в обеспечении доступа человека к защите своих прав и законных интересов.

Формулировка о том, что адвокатура содействует реализации гарантированных государством прав человека на судебную защиту и на получение юридической помощи, отражает правозащитную природу данного института. Речь идет не о выполнении адвокатурой функций суда, прокуратуры или иных государственных органов, а о ее специальном назначении, связанном с профессиональной юридической помощью, представительством и защитой прав лица. Именно в этом проявляется особое место адвокатуры в конституционной системе.

Выделение в Конституции именно адвокатуры, а не иного органа или объединения, обусловлено ее содержательной и функциональной спецификой. Суд осуществляет правосудие, прокуратура действует в пределах своих полномочий от имени государства, иные органы реализуют управленческие или контрольные функции. Адвокатура же представляет собой профессиональное сообщество, основное назначение которого состоит в защите прав, свобод и законных интересов человека законными средствами. Поэтому ее конституционное упоминание связано не с корпоративным признанием профессии, а с особой ролью в системе гарантий прав человека.

Исторически закрепление адвокатуры в Конституции отражает развитие правового государства и усложнение механизмов защиты прав. По мере развития судебной системы и законодательства стало очевидно, что формального провозглашения права на судебную защиту недостаточно. Для его реального осуществления необходим институт, который профессионально помогает человеку пользоваться этим правом. В этом смысле появление статьи 86 является закономерным этапом развития конституционно-правового регулирования: право на защиту получает не только декларативное, но и институциональное обеспечение.

Особое значение имеет употребление в статье категории «человек». Это подчеркивает универсальный характер данной конституционной гарантии и показывает, что судебная защита и юридическая помощь рассматриваются как ценности, связанные не только с гражданством, но с самим статусом человека как носителя прав и свобод. Такой подход соответствует общей гуманистической направленности конституционного регулирования и современному пониманию прав человека как высшей правовой ценности.

Второе предложение пункта 1, согласно которому юридическая помощь оказывается адвокатами и иными лицами в соответствии с законом, указывает на более широкую систему оказания юридической помощи. Положение о том, что юридическая помощь оказывается адвокатами

и иными лицами в соответствии с законом, имеет самостоятельное конституционно-правовое значение. Оно показывает, что Конституция, подчеркивая особую роль адвокатуры, вместе с тем не ограничивает систему оказания юридической помощи только адвокатской деятельностью. Юридическая помощь в Республике Казахстан строится как более широкая правовая система, в которой наряду с адвокатами участвуют и иные субъекты, прямо предусмотренные законом.

Под иными лицами в данном случае понимаются субъекты, которым закон предоставляет право оказывать юридическую помощь в пределах своей компетенции. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» относит к таким субъектам государственные органы, нотариусов, частных судебных исполнителей, юридических консультантов, а также физических лиц, оказывающих юридическую помощь и не состоящих в некоммерческих организациях лиц, оказывающих юридическую помощь, основанных на обязательном членстве в палатах юридических консультантов. Тем самым конституционная норма раскрывает широкий круг участников системы юридической помощи, не сводя ее только к адвокатуре.

Одновременно данная формулировка не умаляет особого значения адвокатуры. Напротив, Конституция специально называет именно адвокатуру, тогда как иные субъекты обозначаются общей формулой с отсылкой к закону. Это означает, что адвокатура занимает особое место в системе юридической помощи как специально выделенный в Конституции правозащитный институт, а иные лица участвуют в оказании юридической помощи в тех формах и пределах, которые установлены законодательством.

Согласно Закону Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», адвокатская деятельность представляет собой профессиональную деятельность адвокатов по защите, представительству и оказанию квалифицированной юридической помощи в целях защиты и содействия реализации прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Тем самым законодатель конкретизирует конституционную норму и раскрывает содержание правозащитной функции адвокатуры в общей системе оказания юридической помощи.

Практическое значение данной нормы состоит в том, что она закрепляет конституционную основу профессиональной защиты человека в случае судебного спора, уголовного преследования, задержания, конфликта с государственным органом либо иной сложной правовой ситуации. Для человека смысл статьи заключается в том, что право на защиту не должно оставаться только формально провозглашенным. Оно должно обеспечи-

ваться через возможность получения профессиональной юридической помощи от тех субъектов, которым такое право предоставлено законом.

Положение статьи 86 имеет значение и в аспекте доступности юридической помощи. Хотя сама конституционная норма не перечисляет конкретные случаи ее предоставления, она создает основу для законодательного регулирования данной сферы, включая случаи оказания гарантированной государством юридической помощи на бесплатной основе. Тем самым усиливается практическая направленность права на защиту и его доступность для населения.

Таким образом, адвокатура закрепляется Конституцией как профессиональное сообщество, имеющее особое значение для реализации права человека на судебную защиту и на получение юридической помощи. В совокупности данные положения подчеркивают правозащитную природу адвокатуры, раскрывают более широкий круг субъектов оказания юридической помощи и определяют место адвокатуры в системе конституционных гарантий прав и свобод человека.

86.2 Законодательное регулирование адвокатской деятельности выступает необходимой гарантией правовой определенности статуса адвоката и устойчивости института адвокатуры.

Указание на то, что порядок осуществления адвокатской деятельности, права, обязанности и ответственность адвоката определяются законом, имеет принципиальное конституционное значение. Данная формулировка означает, что основные вопросы статуса адвоката и функционирования адвокатуры не могут устанавливаться произвольно, подзаконными актами либо ситуативной административной практикой. Конституция прямо относит их к сфере законодательного регулирования, что обеспечивает устойчивость и предсказуемость правового положения адвоката.

Такой подход обусловлен особым значением адвокатуры в системе защиты прав человека. Если адвокат участвует в реализации права на судебную защиту и на получение юридической помощи, его деятельность должна иметь четкую правовую основу. Законодательное регулирование позволяет определить, кто вправе осуществлять адвокатскую деятельность, каковы условия допуска к профессии, какими полномочиями обладает адвокат, какие обязанности он несет перед доверителем, государством и правосудием, а также в каких случаях наступает его юридическая ответственность.

Положение статьи 86 отражает и важный баланс между независимостью адвоката и его ответственностью. С одной стороны, адвокат должен обладать необходимыми профессиональными гарантиями для осуществления защиты. С другой стороны, поскольку его деятельность затрагивает права и законные интересы человека, она не может быть свободной от

правовых рамок. Именно поэтому Конституция связывает статус адвоката и порядок его деятельности с законом как наиболее устойчивой формой нормативного регулирования.

Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» конкретизирует данную конституционную норму, устанавливая правовой статус адвоката, его профессиональные права, обязанности, гарантии деятельности и основания ответственности. Тем самым законодатель развивает положения статьи 86 и придает им практическое содержание. Конституционная формула, в свою очередь, подчеркивает, что такие вопросы имеют не частный, а публично значимый характер.

Практическое значение пункта 2 состоит в том, что он обеспечивает доверие к адвокатуре как к институту защиты прав человека. Для общества это означает наличие единых и обязательных правил адвокатской деятельности. Для человека, обращающегося за юридической помощью, это означает, что адвокат действует в установленном законом порядке, обладает определенными правами, несет обязанности и ответственность за качество и законность своей профессиональной деятельности.

Кроме того, законодательное закрепление порядка адвокатской деятельности имеет значение и для устойчивости самой адвокатуры. Поскольку Конституция признает ее роль в реализации права на защиту, дальнейшее регулирование этой сферы должно быть четким, системным и стабильным. Это позволяет избежать неопределенности в вопросах статуса адвоката и создает надлежащую основу для функционирования адвокатуры как конституционно значимого института.

Таким образом, пункт 2 статьи 86 закрепляет законодательную основу статуса адвоката и порядка осуществления адвокатской деятельности. Тем самым обеспечиваются правовая определенность, устойчивость института адвокатуры и надлежащие условия для реализации права человека на юридическую помощь.

Раздел IX.

Местное государственное управление и самоуправление

Статья 87

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

1. Местное государственное управление является важным правовым инструментом государственной власти на нижестоящих уровнях властной вертикали, которая формируется с учетом различных местных особенностей.

Местные представительные органы – маслихаты, избираются населением каждой отдельной административно-территориальной единицы. Маслихаты призваны, как представители интересов отдельно взятой административно-территориальной единицы, выражать чаяния и волю избравшего депутатов населения, а также проводить общегосударственные интересы. Формирование маслихатов регламентируется рядом законодательных актов. Это Конституция, Конституционный закон «О выборах», Закон «О местном госуправлении и самоуправлении». Актами маслихата, которые он издает по вопросам своей компетенции, являются решения маслихата.

2. Местные исполнительные органы – акиматы. Входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Возглавляет всю систему местной исполнительно-распорядительной власти аким. Местные исполнительные органы являются стержнем местного государственного управления, которые осуществляют исполнительские и распорядительные функции.

3. Акиматы – коллегиальные исполнительные органы, осуществляющие в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории. Акимат издает постановления. Постановления акимата подписываются акимом. Аким издает решения нормативно-правового характера и распоряжения по вопросам административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера. Акты акимата и (или) акима, принятые в пределах их компетенции, имеют обязательную силу на всей территории соответствующей

административно-территориальной единицы. Действие актов акимата и (или) акима может быть приостановлено соответствующим прокурором.

4. Аким является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан, обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов Республики Казахстан, руководство исполнительными органами, финансируемыми из соответствующего бюджета. Аким несет ответственность за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.

5. В систему местной исполнительной власти входят управления, создаваемые в форме государственных учреждений, которые призваны регулировать, руководить различными отраслями и сферами, обеспечивающими административно-территориальные образования и жителей условиями для комфортного, благополучного проживания и деятельности. Водо-, энерго-, теплоснабжение, гражданское и дорожное строительство, коммуникации, иное коммунальное и транспортное обслуживание, продовольственная и общественная безопасность, предпринимательство, торговля, инвестиции, здравоохранение, образование, культура и спорт – это лишь основная часть зоны ответственности регулируемой, исполняемой и контролируемой ежедневно и круглосуточно органами местной исполнительной власти.

Все перечисленные отрасли и сферы в установленном порядке финансируются, соответствующими местными бюджетами.

Статья 88

1. Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление.

2. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

3. Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин Республики Казахстан может быть депутатом только одного маслихата.

4. К ведению маслихатов относится:

1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;

2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;

3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;

4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;

5) осуществление в соответствии с законом иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан Республики Казахстан.

5. Полномочия маслихата прекращаются досрочно Президентом Республики Казахстан после консультаций с Премьер-Министром и Председателем Курултая, а также в случае принятия маслихатом решения о самороспуске.

6. Компетенция маслихатов, порядок их организации и деятельности, правовое положение депутатов устанавливаются законом.

88.1 Данная статья Конституции Республики Казахстан посвящена правовому статусу, формированию и полномочиям маслихатов – местных представительных органов, играющих важную роль в системе местного

самоуправления и государственного управления. Маслихаты – органы, выражающие волю населения соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов, районов). Это означает, что они выступают посредником между гражданами и государственной властью на местном уровне. Их основная задача – учитывать интересы жителей конкретной территории и, одновременно, действовать в рамках общегосударственной политики. Таким образом, маслихаты обеспечивают баланс между местными интересами и стратегическими целями государства.

Они не только принимают решения, но и контролируют их исполнение, что делает их важным элементом системы сдержек и противовесов на местном уровне.

88.2 Формирование маслихатов осуществляется через выборы. Депутаты избираются населением на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Это соответствует демократическим принципам организации власти и обеспечивает легитимность маслихатов. Всеобщее избирательное право означает, что участвовать в выборах могут все граждане, обладающие избирательным правом; равное – что каждый голос имеет одинаковую силу; прямое – что депутаты избираются непосредственно гражданами, а тайное голосование гарантирует свободу волеизъявления без давления.

88.3 Отдельно регулируются требования к депутатам маслихатов. Депутатом может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцатилетнего возраста. Это сравнительно невысокий возрастной ценз, который позволяет привлекать к управлению молодежь. При этом установлено ограничение: один гражданин может быть депутатом только одного маслихата. Это необходимо для предотвращения конфликта интересов и обеспечения эффективного выполнения обязанностей.

88.4 Компетенция маслихатов включает широкий круг вопросов местного значения. В первую очередь, они утверждают планы, экономические и социальные программы развития территории. Это означает участие в стратегическом планировании и определении приоритетов развития региона. Кроме того, маслихаты утверждают местный бюджет и заслушивают отчеты о его исполнении, что делает их ключевым звеном в системе финансового контроля на местном уровне.

Важной функцией является решение вопросов административно-территориального устройства, отнесенных к их ведению. Это может включать изменения границ, наименований населенных пунктов и другие организационные вопросы, влияющие на структуру управления территориями.

Маслихаты также осуществляют контроль за деятельностью местных исполнительных органов (акиматов). Они рассматривают отчеты руководителей этих органов по вопросам, входящим в их компетенцию. Это позволяет обеспечивать прозрачность и подотчетность исполнительной власти перед населением через представительный орган.

Для организации своей работы маслихаты создают постоянные комиссии и другие рабочие органы. Эти структуры занимаются предварительным рассмотрением вопросов, подготовкой решений и контролем в отдельных сферах (например, бюджет, социальная политика, инфраструктура). Маслихаты заслушивают отчеты этих комиссий и принимают решения, связанные с организацией своей деятельности.

Кроме того, маслихаты наделяются иными полномочиями, направленными на обеспечение прав и законных интересов граждан. Это подчеркивает их социальную направленность и роль в защите интересов населения.

88.5 Особое внимание в статье уделяется вопросам прекращения полномочий маслихатов. Они могут быть прекращены досрочно Президентом Республики Казахстан после консультаций с Премьер-Министром и Председателем Курултая. Это свидетельствует о наличии механизма государственного контроля и возможности вмешательства в случае неэффективной работы или иных обстоятельств. Также предусмотрена возможность самороспуска маслихата, что отражает принцип автономии и самостоятельности данного органа.

88.6 Более детально компетенция, порядок организации и деятельности маслихатов, а также правовое положение их депутатов определяются законом. Это означает, что Конституция устанавливает лишь общие рамки, а конкретные механизмы регулируются специальным законодательством.

Данная статья подчеркивает важную роль маслихатов как демократических институтов на местном уровне. Они обеспечивают участие населения в управлении территорией, способствуют реализации государственной политики с учетом местных особенностей и осуществляют контроль за деятельностью исполнительной власти. Благодаря этому маслихаты являются важным элементом системы государственного управления и местного самоуправления в Республике Казахстан.

Статья 89

1. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

2. К ведению местных исполнительных органов относится:

1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;

2) управление коммунальной собственностью;

3) назначение на должности и освобождение от должностей руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;

4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законом.

3. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики Казахстан.

4. Акимы столицы, областей, городов республиканского значения назначаются на должности Президентом Республики Казахстан с согласия депутатов маслихата столицы, маслихатов, расположенных на территории области, маслихата города республиканского значения соответственно.

Президент Республики Казахстан предлагает не менее двух кандидатур, по которым проводится голосование. Кандидат, набравший большинство голосов депутатов маслихатов, принявших участие в голосовании, считается получившим согласие.

Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должности, а также освобождаются от должностей в порядке, определяемом законом. Президент Республики Казахстан вправе по своему усмотрению освобождать от должностей акимов столицы, областей, городов республиканского значения.

5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности перед Президентом Республики Казахстан в отношении акимов столицы, областей, городов республиканского значения либо перед вышестоящим акимом в отношении акимов иных административно-территориальных единиц соответственно. Полномочия акимов столицы, областей, городов республиканского значения прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики Казахстан.

6. Компетенция местных исполнительных органов, порядок их организации и деятельности устанавливаются законом.

89.1 Местный исполнительный орган (акимат) – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области, города республиканского значения и столицы, района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории. Акиматы обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

Деятельность местных исполнительных органов осуществляется на принципах: подотчетности Президенту Республики и Правительству, вышестоящим акимам; подконтрольности соответствующему маслихату по вопросам его ведения; законности; единоначалия, обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан; самостоятельности в пределах своей компетенции; ответственности за свою деятельность и принимаемые решения.

89.2.1) Здесь указан перечень полномочий местных исполнительных органов в таких основных сферах жизнедеятельности административно-территориальных единиц, как экономическая, социальной области, местный бюджет, управление коммунальной собственностью, организация работы местных исполнительных органов, связанной с интересами и потребностями развития соответствующих территорий.

Прогноз бюджетных параметров формируется на три года на местном уровне. Он должен содержать основные направления налогово-бюджетной политики региона, прогнозы соответствующих местных бюджетов и прогнозируемые объемы расходов по администраторам местных

бюджетных программ. Сюда могут быть включены дополнительные показатели социально-экономического развития и бюджетных параметров. Прогнозы социально-экономического развития и бюджетных параметров разрабатываются местными уполномоченными органами по государственному планированию ежегодно на скользящей основе, одобряются местными исполнительными органами и подлежат опубликованию в средствах массовой информации.

89.2.2) Местные исполнительные органы осуществляют управление коммунальной собственностью как одного из основных источников местного бюджета. Коммунальная собственность, состоит из местной казны и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами в соответствии с законодательными актами. Средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами, составляют местную казну. Коммунальная собственность подразделяется по уровням (местного) государственного управления на областную (города республиканского значения, столицы) и районную (городов областного значения).

Правовой режим коммунального имущества как государственного имущества административно-территориальных единиц, определяется законами. В состав коммунального имущества входит имущество местной казны: средства местного бюджета; иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами; имущество, закрепленное за коммунальными юридическими лицами. Коммунальное имущество может закрепляться за коммунальными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

89.2.3) Местные исполнительные органы осуществляют назначение на должность и освобождения от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов.

Акимы области, города республиканского значения, столицы принимают решение по вопросам применения к руководителям исполнительных органов, финансируемых из областного, города республиканского значения, столицы бюджета, а также к акимам районов (городов областного значения, района в городе республиканского значения, района в столице) мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством. Также осуществляют контроль за деятельностью нижестоящих акимов.

При этом, аким области, города республиканского значения, столицы вправе делегировать осуществление отдельных своих полномочий нижестоящим акимам.

89.2.4) Местные исполнительные органы исполняют иные полномочия, возлагаемых на них законодательством Республики. Это создание условий для развития предпринимательской деятельности и инвестиционного климата на территории области, города республиканского значения, столицы; обеспечение рационального и эффективного функционирования аграрного сектора; организация обеспечения охраны общественного порядка и безопасности на территории области, города республиканского значения, столицы; осуществление регулирования земельных, водных отношений в соответствии с законодательством и иные полномочия, возлагаемые на него законодательством Республики Казахстан.

89.3 Местные исполнительные органы – акиматы – входят в единую систему исполнительной власти Республики, составляют ее вертикаль. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы. Он является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан, наделен полномочиями государственного управления в соответствии с законодательством, несет ответственность за состояние социально-экономического развития соответствующей территории. Аким обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов Республики Казахстан, руководство исполнительными органами, финансируемыми из соответствующего бюджета.

89.4 Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.

89.5 Маслихаты – выборные органы, избираются населением области, города республиканского значения и столицы или района. Маслихаты выражают волю населения. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности перед Президентом Республики Казахстан.

89.6 Конституция установила основы компетенции, организации и порядка деятельности местных исполнительных органов. Более подробно и детально компетенция местных исполнительных органов, организация и

порядок их деятельности установлены Законом РК «О местном госуправлении и самоуправлении».

Статья 90

1. Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы - решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

2. Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на рассмотрение только при наличии положительного заключения акима.

3. Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом соответственно, а также в судебном порядке.

90.1 Маслихат по вопросам своей компетенции принимает решения на очередных и внеочередных сессиях. Решения принимаются большинством голосов от общего числа депутатов маслихата. Сессия маслихата правомочна при наличии не менее двух третей от общего числа депутатов. Решения маслихата – это акты коллегиального правотворчества, поскольку они принимаются в сессионном порядке, на общем собрании депутатов. Принятое таким образом решение подписывается председателем сессии и секретарем маслихата. Решения, принимаемые депутатами маслихата, могут носить как нормативно-правовой, так и индивидуальный характер. Нормативно- правовой характер решения маслихата заключается в том, что оно обязательно для исполнения на всей территории административно-территориальной единицы и его юрисдикция распространяется на всех субъектов, функционирующих или находящихся на данной территории. Примером решений, носящих индивидуальный характер, могут служить решения об избрании и освобождении от должности председателя сессии и секретаря маслихата.

К актам акима относятся решения нормативно-правового характера и распоряжения по вопросам административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера. Акимат издает постановления, которые подписываются акимом и относятся так же к нормативным правовым актам. Акты акимата и (или) акима, принятые в пределах их компе-

тенции, имеют обязательную силу на всей территории соответствующей административно-территориальной единицы.

90.2 Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на рассмотрение лишь при наличии положительного заключения акима. Введение данного положения является частью системы сдержек и противовесов между ветвями власти и органами, их олицетворяющими на местах.

90.3 Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, отменяются самим маслихатом либо в судебном порядке. Суд проверяет компетенцию государственного органа, принявшего нормативный правовой акт, соответствие всего нормативного правового акта или его отдельной части Конституции РК, законам и указам Президента Республики. При рассмотрении в судебном порядке признания нормативного правового акта, противоречащего закону, обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия указанного акта, возлагается на государственный орган или должностное лицо, принявшее акт. Решение суда, которым нормативный правовой акт в целом или в отдельной части признан недействительным, обязательно для государственного органа.

90.4 Действие актов акимата и (или) акима может быть приостановлено соответствующим прокурором. Действие актов акимата и (или) акима может быть отменено либо приостановлено полностью или частично Президентом Республики, Правительством, вышестоящим акиматом и (или) акимом, самим акиматом и (или) акимом, а также решением суда.

Статья 91

1. В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

2. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций.

3. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом.

4. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Данная статья раскрывает основы местного самоуправления в Республике Казахстан, его принципы, формы осуществления и гарантии деятельности.

91.1 Прежде всего, в статье закрепляется сам факт признания местного самоуправления. Это означает, что государство официально признает право населения самостоятельно решать вопросы местного значения. Речь идет о таких вопросах, которые непосредственно связаны с жизнью людей на конкретной территории: благоустройство, коммунальные услуги, развитие инфраструктуры, социальная поддержка и другие повседневные аспекты. Таким образом, местное самоуправление выступает важной формой реализации народовластия, позволяя гражданам участвовать в управлении не только на общегосударственном, но и на локальном уровне.

91.2 В данном пункте раскрываются формы осуществления местного самоуправления. Оно может реализовываться как непосредственно населением, так и через представительные и иные органы. Непосредственное участие предполагает такие формы, как собрания, сходы, обсуждения и другие способы прямого волеизъявления граждан. В то же время важную роль играют маслихаты и другие органы местного самоуправления, через которые население делегирует свои полномочия избранным представителям. Особо подчеркивается, что местное самоуправление осуществляется в рамках местных сообществ. Это означает, что оно привязано к территориям, где компактно проживают определенные группы населения (например, села, районы, города). Такой подход позволяет учитывать специфику каждой территории, ее экономические, социальные и куль-

турные особенности. Также в статье предусмотрена возможность делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных функций. Это означает, что государство может передавать им часть своих полномочий, например, в сфере управления социальной сферой или предоставления отдельных услуг. Однако такое делегирование осуществляется строго в соответствии с законом, что обеспечивает контроль и правовую определенность.

91.3 Данный пункт закрепляет, что организация и деятельность местного самоуправления регулируются законом. Это означает, что все вопросы, связанные с их структурой, полномочиями, порядком формирования и функционирования, детально определяются нормативными правовыми актами. Конституция при этом устанавливает лишь общие принципы.

91.4 В данном пункте гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления. Это одна из ключевых основ их деятельности. Самостоятельность означает, что в пределах своих полномочий они принимают решения независимо, без прямого вмешательства со стороны государственных органов. Однако эта самостоятельность не является абсолютной – она ограничена рамками закона. То есть органы местного самоуправления действуют свободно, но в пределах установленной правовой системы.

Данная статья подчеркивает демократический характер управления в Казахстане, закрепляя участие населения в решении местных вопросов, сочетание прямых и представительных форм демократии, а также баланс между самостоятельностью местных органов и государственным регулированием.

Раздел X.

Внесение изменений и дополнений в Конституцию

Статья 92

1. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан вносятся всенародным референдумом, проводимым по решению Президента Республики Казахстан, принятому им по собственной инициативе, инициативе Курултая, Правительства, Қазақстан Халық Кеңесі.

2. Всенародный референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать во всенародном референдуме.

3. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на всенародный референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан Республики Казахстан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы.

92.1 Здесь определяется, что изменения и дополнения в Конституцию могут быть внесены только путем непосредственного волеизъявления граждан на всенародном референдуме. Правом принятия окончательного решения о проведении референдума обладает только Президент. В то же время правом инициативы о проведении референдума, помимо главы государства, наделены высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть, – Курултай, Правительство, осуществляющее исполнительную власть, а также высший консультативный орган, представляющий интересы народа Казахстана, – Қазақстан Халық Кеңесі. Данный механизм свидетельствует о том, что обеспечивается законность внесения конституционных поправок.

92.2 Всенародный референдум считается состоявшимся только в том случае, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать в нем. Это означает, что если в голосовании участвуют 50 процентов избирателей или менее, то независимо от того, как проголосовали принявшие участие, референдум признается несостоявшимся.

Правом участия во всенародном референдуме обладают все граждане Республики Казахстан, достигшие 18-летнего возраста, за исключением

лиц, признанных судом недееспособными, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

92.3 Для того чтобы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, вынесенные на всенародный референдум, считались принятыми, недостаточно участия в голосовании более половины граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Соответственно, для принятия изменений и дополнений в Конституцию требования, установленные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, должны быть выполнены одновременно. Иными словами, если поправки получают 51 процент голосов по итогам общенационального голосования, но не будут поддержаны в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы, они не считаются принятыми.

Понятие «две трети областей, городов республиканского значения и столицы», содержащееся в данной норме, означает, что конституционные изменения не должны утверждаться лишь простым большинством голосов в общенациональном масштабе, а должны отражать общее общественное согласие с учетом интересов различных регионов страны.

В настоящее время в Республике Казахстан насчитывается 17 областей и 3 города республиканского значения. Это Астана, Алматы и Шымкент.

Такое требование направлено на обеспечение того, чтобы принимаемые решения получали поддержку не только незначительной части населения или лишь густонаселенных регионов, но и реального большинства населения по всей территории страны. Тем самым оно ориентировано на обеспечение максимальной демократичности и общественного согласия в процессе осуществления конституционной реформы.

Статья 93

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан выносятся на всенародный референдум при наличии заключения Конституционного Суда об их соответствии требованиям пункта 7 статьи 2 и пункта 5 статьи 43 Конституции.

Статья 93 устанавливает обязательный предварительный конституционный контроль в отношении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, выносимых на всенародный референдум. Это означает, что Конституционный Суд должен удостовериться и гарантировать, что предлагаемые для внесения в Конституцию изменения и дополнения не нарушают следующие конституционные принципы. К ним относятся:

Во-первых, они не должны противоречить норме, закрепленной в пункте 7 статьи 2 Конституции. Согласно ей суверенитет, независимость, унитарность, территориальная целостность и форма правления Республики Казахстан являются неизменными.

Во-вторых, как предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Конституции, Президент Республики Казахстан избирается совершеннолетними гражданами Республики Казахстан в соответствии с конституционным законом на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. При этом в пункте 5 указанной статьи установлено, что данные положения являются неизменными.

Согласно данной статье изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, выносимые на всенародный референдум, не должны нарушать эти две конституционные нормы, и требуется положительное заключение Конституционного Суда Республики Казахстан об их несоответствии этим нормам. Такой предварительный конституционный контроль гарантирует сохранение основ государственной системы и обеспечивает защиту базовых ценностей Конституции от временных политических интересов.

Раздел XI.

Заключительные и переходные положения

Статья 94

1. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме, вступает в силу с 1 июля 2026 года с одновременным прекращением действия ранее принятой Конституции Республики Казахстан.

2. День принятия Конституции на республиканском референдуме объявляется государственным праздником – Днем Конституции Республики Казахстан.

94.1 Закреплены правила переходного периода в ходе конституционной реформы и точно определен момент вступления в юридическую силу новой Конституции.

Таким образом, в соответствии с Указом главы государства о проведении республиканского референдума от 11 февраля 2026 года новая Конституция Республики Казахстан, принятая на референдуме, состоявшемся 15 марта 2026 года, вступает в силу с 1 июля 2026 года. Соответственно, действие Конституции, принятой ранее 30 августа 1995 года, прекращается с 1 июля 2026 года.

То обстоятельство, что в связи с принятием новой Конституции действие прежней Конституции не прекращается немедленно и одновременно, не только обеспечивает отсутствие правового вакуума, но и дает возможность для приведения законодательных актов в соответствие, а также для адаптации государственных органов к новым конституционным нормам.

94.2 Данная норма устанавливает в качестве государственного праздника День Конституции Республики Казахстан в день принятия новой Конституции на республиканском референдуме, то есть 15 марта. Соответственно, государственный праздничный статус Дня Конституции, отмечавшегося 30 августа – в день принятия предыдущей Конституции, утрачивает силу.

Статья 95

1. Парламент Республики Казахстан, сформированный в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, прекращает свои полномочия с 1 июля 2026 года.

Выборы в Курултай должны быть объявлены Президентом Республики Казахстан в течение месяца и проведены в течение двух месяцев со дня вступления Конституции в силу.

2. В течение двух месяцев со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва Президент Республики Казахстан должен назначить Вице-Президента с согласия Курултая.

3. Председатель и судьи Конституционного Суда должны быть назначены в течение двух месяцев со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва.

До формирования нового состава Конституционного Суда Председатель и судьи Конституционного Суда, назначенные в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия.

4. Председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты должны быть назначены в течение двух месяцев со дня открытия первой сессии Курултая первого созыва.

До формирования новых составов Центральной избирательной комиссии и Высшей аудиторской палаты председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты, назначенные в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия.

5. Председатель Верховного Суда, Председатель Национального Банка, Генеральный Прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности, Председатель Высшего Судебного Совета, Уполномоченный по правам человека должны быть назначены в течение двух месяцев со дня вступления Конституции в силу.

6. Судьи Верховного Суда, местных и других судов, депутаты маслихатов, иные должностные лица, избранные (назначенные) в соответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия до их прекращения по основаниям, предусмотренным Конституцией и законами Республики Казахстан.

95.1 Установлено, что действующий в настоящее время высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательную власть, – Парламент – прекращает свою деятельность 1 июля 2026 года. Согласно данной норме Президент Республики Казахстан после вступления в силу новой Конституции 1 июля 2026 года обязан в течение одного месяца объявить выборы в новый орган – Курултай, пришедший на смену прежнему Парламенту, и провести их в течение двух месяцев. Это обеспечивает законный переход законодательной власти в соответствии с проектом новой Конституции.

95.2 Данная норма обязывает Президента в течение двух месяцев со дня начала работы первой сессии первого созыва вновь образованного и избранного Курултая назначить с его согласия Вице-президента Республики Казахстан. В соответствии с подпунктом 2) статьи 46 Конституции Президент с согласия Курултая, выраженного большинством голосов от общего числа депутатов, назначает Вице-президента Республики Казахстан; освобождает Вице-президента от должности и определяет его полномочия.

95.3 Данная переходная норма обеспечивает непрерывность конституционного контроля. После начала работы Курултая ею устанавливается жесткий двухмесячный срок для назначения новых судей Конституционного Суда, а также продлеваются полномочия действующих судей во избежание возникновения вакуума власти до начала деятельности нового Конституционного Суда, то есть до официального утверждения нового состава Конституционного Суда ранее назначенные судьи сохраняют свои полномочия.

95.4 Обеспечивается непрерывность деятельности основных государственных органов в период конституционной реформы, в том числе Центральной избирательной комиссии и Высшей аудиторской палаты. Норма устанавливает двухмесячный срок для обновления их состава новым Курултаем и означает, что до назначения новых членов гарантируется легитимность действующих. Это, в свою очередь, не допускает возникновения вакуума в системе государственного управления.

95.5 После вступления в силу новой Конституции устанавливается обязательный двухмесячный срок для формирования нового состава высших должностных лиц. К ним относятся: Верховный Суд, Национальный Банк, Генеральная прокуратура, Комитет национальной безопасности, Высший судебный совет, Уполномоченный по правам человека. Это переходное положение, обеспечивающее преемственность государственного управления и законность руководства в период конституционных реформ.

95.6 Судьи Верховного Суда, местных и иных судов, депутаты маслихатов, а также иные должностные лица, избранные или назначенные в со-

ответствии с Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, сохраняют свои полномочия до их прекращения по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан и законами.

Данное положение обеспечивает стабильное функционирование государственных органов и судов. Переход к новой Конституции не означает автоматического прекращения полномочий либо повторного назначения должностных лиц.

Статья 96

1. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, действующие на день вступления Конституции в силу, применяются в части, не противоречащей Конституции.

2. Правительство, центральные и местные государственные органы принимают необходимые меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией.

3. Нормативные постановления Конституционного Совета и Конституционного Суда, принятые в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на день вступления Конституции в силу, сохраняют юридическую силу в части, не противоречащей Конституции.

96.1 Конституция Республики Казахстан обеспечивает принцип непрерывности правового регулирования. Прежние законы сохраняют силу, если они не противоречат Конституции. Они применяются до приведения в соответствие с новыми нормами, гарантирующими верховенство Конституции.

96.2 Устанавливается обязанность государственных органов своевременно рассматривать действующие нормативные правовые акты с целью обеспечения их полного соответствия Конституции. Это служит гарантией верховенства Конституции, принципа законности и защиты прав граждан от законодательных актов, противоречащих Конституции.

96.3 Данная заключительная норма обеспечивает преемственность правовой системы путем сохранения юридической силы ранее принятых нормативных постановлений Конституционного Совета и Конституционного Суда, если они не противоречат обновленным конституционным нормам. Это отражает принцип конституционной законности и иерархии. Тем самым данная норма защищает правовую стабильность, позволяет использовать ранее сложившуюся конституционную практику, но только в пределах действующего конституционного регулирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституция – Основной и главный закон страны, имеет ключевое значение для каждого человека, всего общества и государства в целом. В Республике Казахстан Конституция выступает Основным законом, определяющим принципы организации власти, гарантии прав и свобод граждан, а также стратегическое направление развития страны на долгосрочную перспективу.

Для человека Конституция является главным гарантом его прав и свобод, поскольку в ней отражены все права, свободы и обязанности каждого индивида. Надо отметить, что Конституция закрепляет абсолютное право на жизнь, достоинство, свободу слова, труд, образование и социальную защиту. Благодаря Конституции каждый гражданин защищён от произвола и имеет возможность отстаивать свои интересы в рамках закона.

Для общества Конституция служит основой стабильности, согласия и единства. Она устанавливает равенство всех перед законом, формирует принципы справедливости и взаимной ответственности, способствует укреплению гражданского мира и межнационального согласия. Конституционные нормы объединяют людей вокруг общих ценностей и целей развития.

Для государства Конституция определяет структуру и полномочия органов власти, систему сдержек и противовесов, а также основы правового порядка. Она обеспечивает верховенство закона, устойчивость государственной системы и её эффективное функционирование.

Таким образом, Конституция – это фундамент правового государства, гарантия прав человека и важнейший инструмент обеспечения стабильного и устойчивого развития общества и государства.

Новая Конституция заложила прочные правовые основы для всесторонней и полноценной защиты прав и свобод человека, утвердив их в качестве высшей ценности государства. В ней отражены принципы справедливости, равенства перед законом, верховенства права и ответственности власти перед обществом. Конституционные идеи направлены на укрепление демократических институтов, расширение участия граждан в управлении страной и обеспечение прозрачности государственной системы.

Тем самым, новая Конституция создаёт фундаментальную правовую базу для устойчивого развития и модернизации государства, укрепления общественного согласия и национального единства. Она станет надёжным фундаментом построения сильной, справедливой и процветающей Республики Казахстан, ориентированной на защиту интересов человека и долгосрочное благополучие общества.

СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив	3
Введение	5
Конституция Республики Казахстан (пособие по разъяснению)	8
Раздел I. Основы конституционного строя	10
Раздел II. Основные права, свободы и обязанности	31
Раздел III. Президент	82
Раздел IV. Курултай	107
Раздел V. Правительство	131
Раздел VI. Қазақстан Халық Кеңесі	142
Раздел VII. Конституционный Суд	145
Раздел VIII. Правосудие. Прокуратура. Правозащитные механизмы	159
Раздел IX. Местное государственное управление и самоуправление	185
Раздел X. Внесение изменений и дополнений в Конституцию	198
Раздел XI. Заключительные и переходные положения	201
Заключение	205

**Конституция
Республики Казахстан**
(пособие по разъяснению)

**Под общей редакцией
Ж.К. ТУЙМЕБАЕВА**

Ответственные редакторы:

Е.Э. Дуйсенов
А.С. Ибраева

*Верстка Сарпековой С.
Дизайн обложки Шангараев Р.*

ИБ №15360

В печать подписано 18.03.2026. Формат 70×100 1/16.

Объем 17,3 п.л. Заказ № 3041.

Издательский дом «Қазақ университеті»

Казахского национального университета имени аль-Фараби.

г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71.

Отпечатано в типографии издательского дома «Қазақ университеті».

ISBN 978-601-04-7473-4



9 786010 474734